

РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Рязанской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Рязанской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Рассмотрев проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный Губернатором Рязанской области письмом от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э, Рязанская областная Дума

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении.

2. Установить, что поправки к указанному проекту закона направляются в Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам до 18 часов 4 декабря 2025 года.

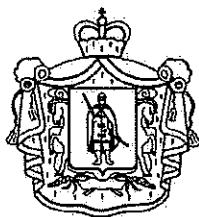
3. Комитету Рязанской областной Думы по бюджету и налогам доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Рязанской областной Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Рязанской областной Думы

А.В. Фомин





РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
УПРАВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Рязанской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и
2028 годов»

В соответствии со статьей 93 Регламента Рязанской областной Думы проведена правовая экспертиза проекта закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Проект), внесенного Губернатором Рязанской области письмом от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Рязанской области, законам Рязанской области, статьям 87 и 88 Регламента Рязанской областной Думы.

Внутренняя логика Проекта не нарушена, противоречий между статьями не имеется.

Начальник управления

М.М. Крючков

№ 3.2/2-4001 05.11.2025



4109 от 07/11/2025

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 18, тел.: (4912) 40-50-00, факс: (4912) 40-50-03, e-mail: kspro62@yandex.ru

04.11.2025 № 0464/03 Председателю
на № _____ от _____ Рязанской областной Думы
А.В. Фомину

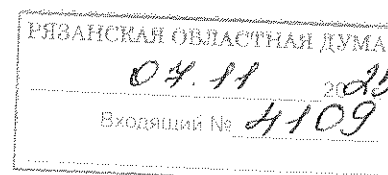
Уважаемый Аркадий Васильевич!

В соответствии со статьями 21, 26.1 Закона Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» и статьей 8 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» направляю заключение на проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области

Ю.Б. Карпов





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 18, тел.: (4912) 40-50-00, факс: (4912) 40-50-03, e-mail: kspro62@yandex.ru

07.11.2025 № 0764/03

на № _____ от _____

Заключение

на проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Рязанской области подготовлено по результатам экспертизы проекта закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект), проведенной в соответствии с полномочиями, установленными ст. ст. 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 8 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области».

Заключение подготовлено в соответствии с положениями стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на очередной финансовый год и на плановый период» (утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 01.02.2018 № 3-д).

Целью экспертизы законопроекта являлась оценка формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области (далее – ТФОМС) на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Заключение подготовлено для рассмотрения законопроекта в первом и втором чтениях.

2. Основные характеристики проекта закона

2.1. Основные параметры проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Параметры проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определены на основе показателей проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект бюджета ФФОМС на 2026 – 2028 годы, ФФОМС) и проекта постановления Правительства Российской Федерации

«О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Программы).

Основные параметры проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с показателями бюджета на 2025 год и его ожидаемым исполнением представлены в таблице.

Показатели	2025		2026	2027	2028
	бюджет*	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
Доходы всего, млн руб.	23 040,7	23 066,9	23 652,2	26 861,4	28 836,8
Темпы роста к предыдущему году, %			102,5	113,6	107,4
Расходы всего, млн руб.	23 040,7	23 764,5	23 652,2	26 861,4	28 836,8
Темпы роста к предыдущему году, %			99,5	113,6	107,4
Дефицит, млн руб.	0,0	697,6	0,0	0,0	0,0

*Утверждено Законом Рязанской области от 19.12.2024 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2.2. Структурные особенности проекта закона

Проект закона представлен в формате текстовой части закона, состоящей из 9 статей, и 5 приложений к законопроекту.

Структурное расположение текстовых статей законопроекта в части устанавливаемых ими норм, а также структурное расположение приложений к законопроекту аналогичны Закону Рязанской области от 19.12.2024 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В проекте закона:

отражены основные характеристики бюджета ТФОМС (статья 1);

предложены для утверждения: прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС (статья 2, приложение 1); распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 3, приложение 2); объемы межбюджетных трансфертов (статья 4), получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приложение 3) и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (приложение 4); источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС (статья 5, приложение 5);

установлены: общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, цели его использования (статья 6), норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (статья 7), особенности исполнения бюджета ТФОМС (статья 8), сроки вступления закона в силу (статья 9).

2.3. Анализ соответствия проекта закона БК РФ, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Рязанской области

Формирование бюджета ТФОМС регламентировано нормами БК РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Федерации», Закона Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе в Рязанской области»).

Проект закона внесен Губернатором Рязанской области в Рязанскую областную Думу одновременно с проектом закона об областном бюджете (письмо от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э), что согласуется с положениями ст. ст. 145, 184.2 БК РФ и ст. 20 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области».

Проект закона внесен в пределах срока, установленного ст. 20 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области» (не позднее 1 ноября), что также согласуется с требованиями ст. 185 БК РФ.

В соответствии с требованиями ч. 1.2 ст. 20 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области» одновременно с проектом закона представлены: пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование; перечень нормативных правовых актов Рязанской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона; реестр источников доходов бюджета ТФОМС; расчеты и обоснования по статьям классификации доходов бюджета, по статьям классификации источников финансирования дефицита бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС.

Проект закона и представленные к нему материалы, расчеты являются достаточными для обоснования соответствия законопроекта действующему законодательству.

В соответствии с положениями п. 4 ст. 169 БК РФ, ч. 1 ст. 8.1 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области» проект бюджета ТФОМС составлен и предложен для утверждения сроком на три года – очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годы).

В проекте закона соблюдены требования к содержанию закона о бюджете, установленные ст. 184.1 БК РФ и ст. 16.1 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области», в том числе законопроект содержит основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета); объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы; общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период; источники финансирования дефицита бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов; размер и цели использования средств нормированного страхового запаса.

Доходная и расходная части бюджета ТФОМС, источники финансирования дефицита бюджета сформированы в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н, и кодами (перечнями кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов), утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному ст. 29 БК РФ.

Доходная часть бюджета ТФОМС сформирована согласно положениям ст. ст. 39, 146 БК РФ, ст. 26 Закона № 326-ФЗ, а также показателям Проекта бюджета ТФОМС на 2026 – 2028 годы.

В расходной части бюджета ТФОМС предусмотрены ассигнования: на осуществление за счет субвенций ФФОМС переданных в соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 326-ФЗ полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации; на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Мероприятия), что соответствует положениям ст. ст. 26, 27 Закона № 326-ФЗ и согласуется с нормами ст. ст. 65 и 147 БК РФ.

Законопроект предусматривает формирование бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по расходам в объеме, равном объему доходов на соответствующий год, без дефицита. Таким образом, соблюден принцип сбалансированности бюджета, что согласуется с положениями ст. 33 БК РФ.

Объем условно утверждаемых расходов на плановый период (2027 год – 1 419,7 тыс. руб., 2028 год – 3 213,8 тыс. руб.) запланирован в соответствии с положениями ст. 184.1 БК РФ и ст. 16.1 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области» (на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 %, на второй год планового периода в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Статьей 6 законопроекта в соответствии с положениями ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ установлен общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2026 год в размере 3 721 761,0 тыс. руб., на 2027 год – 4 690 770,7 тыс. руб., на 2028 год – 5 025 163,7 тыс. руб. Согласно материалам к законопроекту нормированный страховой запас (далее – НСЗ) запланирован на следующие цели, приведенные в таблице:

тыс. руб.			
Наименование	2026	2027	2028
Всего НСЗ	3 721 761,0	4 690 770,7	5 025 163,7
в том числе:			
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС	2 028 859,2	2 798 420,6	2 993 018,6
Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования	1 642 732,1	1 836 983,0	1 971 082,7
в том числе:			
<i>расчеты за медицинскую помощь, оказанную жителям Рязанской области за пределами территории страхования</i>	<i>1 102 322,1</i>	<i>1 253 340,2</i>	<i>1 344 834,0</i>
<i>расчеты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Рязанской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации</i>	<i>540 410,0</i>	<i>583 642,8</i>	<i>626 248,7</i>
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению	50 169,7	55 367,1	61 062,4

Вышеуказанные расходы соответствуют целям использования НСЗ, установленным ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ и п. 6 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н.

В статье 7 законопроекта в соответствии с положениями п. 4 ч. 5 ст. 26 и ч. 18 ст. 38 Закона № 326-ФЗ предложен для утверждения норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в размере 0,81 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Указанный норматив установлен в пределах ограничений, предусмотренных ч. 18 ст. 38 вышеуказанного закона (не менее 0,8 % и не более 1,1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам).

Положения статьи 8 проекта закона, предусматривающие основания внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС, согласуются с нормами п. 8 ст. 217 БК РФ и ч. 2 ст. 30.1 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области».

Положения статьи 9 проекта закона, устанавливающие срок вступления закона в силу с 1 января 2026 года, согласуются с нормами п. 1 ст. 5 БК РФ и ч. 3 ст. 16.1 Закона «О бюджетном процессе в Рязанской области».

3. Доходы бюджета ТФОМС

Расчет прогнозируемых доходов осуществлен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области (далее – Методика), утвержденной распоряжением ТФОМС от 20.09.2023 № 25-р в соответствии с положениями п. 1 ст. 160.1 БК РФ и Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Доходы бюджета ТФОМС на 2026 год определены в сумме 23 652 193,8 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов – 26 861 379,3 тыс. руб. и 28 836 832,0 тыс. руб. соответственно.

Доходная часть сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» прогнозируются поступления неналоговых доходов на 2026 год в сумме 65 695,0 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов – 73 609,9 тыс. руб. и 82 417,9 тыс. руб. соответственно.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Законом № 326-ФЗ.

При прогнозировании объемов неналоговых доходов применены установленные Методикой методы (комбинация методов) расчета – усреднение с использованием

показателей объемов поступлений соответствующих доходов за период, установленный Методикой.

По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируемые доходы (2026 год – 23 586 498,8 тыс. руб., 2027 год – 26 787 769,4 тыс. руб., 2028 год – 28 754 414,1 тыс. руб.) сформированы за счет планируемых межбюджетных трансфертов из ФФОМС и территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (межтерриториальные расчеты), а также с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов, в том числе:

субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (2026 год – 23 061 614,1 тыс. руб., 2027 год – 26 220 949,7 тыс. руб., 2028 год – 28 146 307,1 тыс. руб.);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за оказание медицинской помощи на территории Рязанской области жителям других субъектов Российской Федерации) (2026 год – 540 410,0 тыс. руб., 2027 год – 583 642,8 тыс. руб., 2028 год – 626 248,7 тыс. руб.);

доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2026 год – 2 647,4 тыс. руб., 2027 год – 2 859,2 тыс. руб., 2028 год – 3 067,9 тыс. руб.);

возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в следующих суммах со знаком «минус»: 2026 год – 18 172,7 тыс. руб., 2027 год – 19 682,3 тыс. руб., 2028 год – 21 209,6 тыс. руб.).

Объемы субвенций определены в соответствии с Методикой методом прямого расчета на основе средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованное лицо (далее – подушевой норматив базовой программы ОМС), установленных проектом Программы (2026 год – 22 924,3 рубля, 2027 год – 24 761,6 рубля, 2028 год – 26 579,8 рубля), и численности застрахованного населения Рязанской области на 01.01.2025 в количестве 1 058 936 человек, что согласуется с положениями ч. 2. ст. 27 Закона № 326-ФЗ. Субвенции запланированы с приростом к предыдущему году (2026 год – 604 601,9 тыс. руб. (2,7 %), 2027 год – 3 159 335,6 тыс. руб. (13,7 %), 2028 год – 1 925 357,4 тыс. руб. (7,3 %)). Объем субвенций на 2026 год соответствует объему субвенций, распределенных Рязанской области согласно приложению № 4 к Проекту бюджета ФФОМС на 2026 – 2028 годы.

При прогнозировании объемов поступления прочих межбюджетных трансфертов и доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, применены установленные Методикой методы (комбинация методов) расчета – усреднение и индексация. Поступления указанных доходов на 2026 год определены из расчета среднегодового показателя доходов за три года с использованием фактических показателей за 2023 – 2024 годы и оценки доходов за 2025 год с применением коэффициента роста подушевого норматива базовой программы ОМС 2026 года к 2025 году. На плановый период доходы определены, исходя из планируемых поступлений в предыдущем году с применением коэффициента роста подушевого норматива базовой программы ОМС к предыдущему году.

Прочие межбюджетные трансферты на 2026 год запланированы к показателям бюджета на 2025 год с приростом на 1 349,5 тыс. руб. (0,3 %), на плановый период – с приростом к предыдущему году: 2027 год – на 43 232,8 тыс. руб. (8,0 %), 2028 год – на 42 605,9 тыс. руб. (7,3 %), доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, на 2026 год запланированы к показателям бюджета на 2025 год с приростом на 480,4 тыс. руб. (22,2 %), на плановый период – с приростом к предыдущему году: 2027 год – на 211,8 тыс. руб. (8,0 %), 2028 год – на 208,7 тыс. руб. (7,3 %).

Объемы возврата остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации определены методом прямого расчета, исходя из оценки поступления доходов, подлежащих возврату в бюджет ФФОМС в соответствии с действующим законодательством.

4. Расходы бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС определены на 2026 год в сумме 23 652 193,8 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов – 26 861 379,3 тыс. руб. и 28 836 832,0 тыс. руб. соответственно.

Расходной частью бюджета ТФОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по трем разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы», «Образование» и «Здравоохранение».

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на выполнение функций ТФОМС: 2026 год – в сумме 189 718,1 тыс. руб., 2027 год – в сумме 215 634,2 тыс. руб., 2028 год – в сумме 231 375,4 тыс. руб. (за счет субвенций из бюджета ФФОМС).

В составе расходов на выполнение функций ТФОМС ассигнования на выплаты персоналу определены на 2026 год в сумме 156 187,4 тыс. руб., на 2027 год – в сумме 177 585,1 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 177 585,1 тыс. руб., что составляет от общей суммы расходов на обеспечение выполнения функций на 2026 – 2027 годы – 82,3 % ежегодно, на 2028 год – 76,8 %.

Расходы по разделу 0700 «Образование» определены на 2026 год в сумме 287,1 тыс. руб., на 2027 год – 402,3 тыс. руб., на 2028 год – 431,7 тыс. руб. и предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» определены на 2026 год в сумме 23 462 188,6 тыс. руб., на 2027 год – в сумме 26 643 923,1 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 28 601 811,1 тыс. руб. и предусмотрены на:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Рязанской области (выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования): 2026 год – 22 871 608,9 тыс. руб., 2027 год – 26 004 913,2 тыс. руб., 2028 год – 27 914 500,0 тыс. руб. (за счет субвенций из бюджета ФФОМС);

финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации: 2026 год – 540 410,0 тыс. руб., 2027 год – 583 642,8 тыс. руб., 2028 год – 626 248,7 тыс. руб. (за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС);

финансовое обеспечение Мероприятий: 2026 год – 50 169,7 тыс. руб., 2027 год – 55 367,1 тыс. руб., 2028 год – 61 062,4 тыс. руб. (за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС).

Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Рязанской области осуществляются за счет субвенций из бюджета ФФОМС в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Рязанской области.

Объем расходов на 2026 год на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе: выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 22 871 608,9 тыс. руб., и расходы на выполнение функций ТФОМС, включая расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, – 190 005,2 тыс. руб., соответствует размеру субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, распределенных Рязанской области на 2026 год согласно Проекту бюджета ФФОМС на 2026 – 2028 годы, – 23 061 614,1 тыс. руб.

Расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации, по видам, включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования, не входят в финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования. В соответствии с положениями п. 2 ч. 6, ч. 6.1 ст. 26 и ч. 8 ст. 34 Закона № 326-ФЗ данные расходы осуществляются за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования.

Направление средств на финансовое обеспечение Мероприятий осуществляется в соответствии с положениями п. 3 ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ. Источником финансирования расходов на указанные цели являются средства нормированного страхового запаса ТФОМС, сформированного за счет средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, что согласуется с положениями ч. 6.2 ст. 26 Закона № 326-ФЗ.

5. Дефицит, источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС

Бюджет ТФОМС сбалансирован. Расходы определены в объеме, равном объему доходов на соответствующий год, в связи с этим показатели дефицита бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и предусмотренных проектом закона источников финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, составляют 0,0 тыс. руб. ежегодно.

6. Выводы и предложения

Контрольно-счетной палатой Рязанской области по результатам экспертизы проекта закона подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре представления законопроекта,

формированию законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств законодательству об обязательном медицинском страховании.

Доходная часть бюджета ТФОМС сформирована согласно положениям ст. ст. 39, 146 БК РФ, ст. 26 Закона № 326-ФЗ, а также показателям Проекта бюджета ФФОМС на 2026 – 2028 годы. Прогноз доходов осуществлен в соответствии с Методикой.

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована в соответствии с положениями ст. ст. 65 и 147 БК РФ и ст. ст. 26, 27 Закона № 326-ФЗ.

Проект закона предусматривает формирование бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по расходам в объеме, равном объему доходов на соответствующий год (2026 год – 23 652,2 млн руб., 2027 год – 26 861,4 млн руб., 2028 год – 28 836,8 млн руб.), без дефицита. Рост прогнозируемого объема доходов и расходов к уровню предыдущего года составляет: в 2026 году – 2,7 %, в 2027 году – 13,6 %, в 2028 году – 7,4 %.

По оценке Контрольно-счетной палаты Рязанской области сформированные характеристики бюджета ТФОМС обоснованы и реалистичны в условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

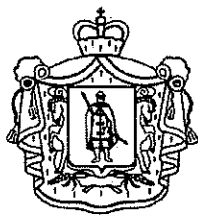
По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям законодательства.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Рязанской области полагает, что проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» может быть принят Рязанской областной Думой.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области



Ю.Б. Карпов



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
(2025 - 2030)

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

РЕШЕНИЕ

от 10 ноября 2025 года

№ 4/28-VIII

О проекте закона Рязанской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Рязанской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов
(подготовка к рассмотрению в первом чтении)

Комитет по социальным вопросам рассмотрел проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный Губернатором Рязанской области письмом от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э (далее – проект бюджета ТФОМС Рязанской области, законопроект), заключение управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы от 05.11.2025 № 3.2/2-4001.

В соответствии со статьей 26.1 Закона Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» предметом рассмотрения проекта закона Рязанской области о бюджете ТФОМС Рязанской области на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета ТФОМС Рязанской области:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов бюджета ТФОМС Рязанской области;

общий объем расходов бюджета ТФОМС Рязанской области в очередном финансовом году и плановом периоде;

дефицит (профицит) бюджета ТФОМС Рязанской области на очередной финансовый год и плановый период.

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС Рязанской области устанавливаются статьей 1 законопроекта и в сравнении с показателями 2025 года прогнозируются в следующих объемах:

тыс. рублей

Показатель	2025 год (на 01.01.2025)	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	23 040 722,8	23 652 193,8	26 861 379,3	28 836 832,0
Расходы	23 040 722,8	23 652 193,8	26 861 379,3	28 836 832,0
Дефицит	0,0	0,0	0,0	0,0

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Рязанской области на 2026 год прогнозируется на сумму 23 652 193,8 тыс. рублей, выше утвержденных назначений на начало 2025 года на 2,7% или на 611 471,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета ТФОМС Рязанской области сформированы за счет:

1.1) неналоговых доходов, доля которых в структуре доходов бюджета ТФОМС Рязанской области составляет 0,3%. Поступление неналоговых доходов на очередной финансовый год запланировано на сумму 65 695,0 тыс. рублей, что выше уровня утвержденных назначений на начало текущего финансового года на 9,3%;

1.2) безвозмездных поступлений, являющихся основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС Рязанской области – на сумму 23 586 498,8 тыс. рублей (99,7% от общего объема доходов), из них:

- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предоставляемые из бюджета ФОМС, запланированы в размере средств, предусмотренных для Рязанской области на сумму 23 061 614,1 тыс. рублей, с приростом к 2025 году на 604 601,9 тыс. рублей (на 2,7%). В расчете размера субвенций ФОМС использован подушевой норматив на 2026 год – 22 924,3 рубля и численность застрахованного населения Рязанской области на 01.01.2025 – 1 058 936 человек (в сравнении с показателем 2025 года подушевой норматив финансирования увеличен на 1 844,0 рубля (на 8,7%), численность застрахованного населения снизилась на 6 372 человека (на 0,6%));

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, включающие возврат средств за оказание медицинской помощи на территории Рязанской области жителям других субъектов Российской Федерации, запланированы на сумму 540 410,0 тыс. рублей, в сравнении с показателем 2025 года увеличены на 1 349,5 тыс. рублей (на 0,3%);

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, запланированы на сумму 2 647,4 тыс. рублей;

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования рассчитаны на сумму «минус» 18 172,7 тыс. рублей, исходя из оценки поступления соответствующих видов доходов, подлежащих возврату в соответствии с действующим законодательством.

2. Общий объем доходов бюджета ТФОМС Рязанской области на 2027 год прогнозируется в сумме 26 861 379,3 тыс. рублей, что на 13,6% или на 3 209 185,5 тыс. рублей выше запланированных назначений на 2026 год, на 2028 год – на сумму 28 836 832,0 тыс. рублей, что на 7,4% или на 1 975 452,7 тыс. рублей выше запланированных назначений на 2027 год, в т.ч.:

2.1) неналоговые доходы на 2027 год запланированы на сумму 73 609,9 тыс. рублей, на 2028 год – 82 417,9 тыс. рублей;

2.2) безвозмездные поступления запланированы на сумму 26 787 769,4 тыс. рублей на 2027 год и 28 754 414,1 тыс. рублей – на 2028 год, в том числе субвенции ФОМС на плановый период 2027 и 2028 годов запланированы на сумму 26 220 949,7 тыс. рублей и 28 146 307,1 тыс. рублей соответственно, исходя из подушевого норматива на 2027 год в сумме 24 761,6 рубля, на 2028 год – 26 579,8 рубля и численности застрахованного населения Рязанской области на 01.01.2025 в количестве 1 058 936 человек (в сравнении с планируемым размером субвенций на 2026 год субвенции на 2027 год запланированы с приростом на 13,7% (на 3 159 335,6 тыс. рублей), на 2028 год – с приростом к 2027 году на 7,3% (на 1 925 357,4 тыс. рублей)).

3. Общий объем расходов бюджета ТФОМС Рязанской области на 2026 год запланирован в объеме 23 652 193,8 тыс. рублей с приростом к назначениям, принятым на начало 2025 года, на 2,7% или на 611 471,0 тыс. рублей.

Основную долю расходов (97,5%) составляют расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС) на сумму 23 061 614,1 тыс. рублей с приростом к 2025 году на 2,7% или на 604 601,9 тыс. рублей, в т.ч.:

- на выполнение ТП ОМС планируется направить 22 871 608,9 тыс. рублей с приростом к расходам на начало 2025 года на 2,7% или на 600 511,8 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам других территориальных фондов на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной жителям Рязанской области за пределами территории страхования, – 1 102 322,1 тыс. рублей, что больше расходов на начало 2025 года на 2,0% или на 22 074,1 тыс. рублей;

- на выполнение ТФОМС Рязанской области управленческих функций – на сумму 190 005,2 тыс. рублей, при этом доля в структуре расходов бюджета ТФОМС Рязанской области составляет 0,8%.

На финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации, планируется направить 540 410,0 тыс. рублей, в соответствии с прогнозными доходами по данному направлению.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Мероприятия) запланированы на сумму 50 169,7 тыс. рублей в соответствии с прогнозными доходами от применения территориальным фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям.

4. Общий объем расходов на 2027 год запланирован на сумму 26 861 379,3 тыс. рублей с приростом к 2026 году на 13,6% или на 3 209 185,5 тыс. рублей, на 2028 год – 28 836 832,0 тыс. рублей с приростом к 2027 году на 7,4% или на 1 975 452,7 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение ТП ОМС расходы запланированы на 2027 год в сумме 26 220 949,7 тыс. рублей, с приростом к 2026 году на 13,7% (на 3 159 335,6 тыс. рублей), на 2028 год – 28 146 307,1 тыс. рублей с приростом к 2027 году на 7,3% (на 1 925 357,4 тыс. рублей), из них:

- на выполнение ТП ОМС планируется направить в 2027 году 26 004 913,2 тыс. рублей с приростом к 2026 году на 13,7% (на 3 133 304,3 тыс. рублей), в 2028 году – 27 914 500,0 тыс. рублей, с увеличением к 2027 году на 7,3% (на 1 909 586,8 тыс. рублей), включая межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам других территориальных фондов, на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной жителям Рязанской области за пределами территории страхования, на 2027 год – 1 253 340,2 тыс. рублей с приростом к 2026 году на 13,7% (на 151 018,1 тысяч рублей), на 2028 год – 1 344 834,0 тыс. рублей с приростом к 2027 году на 7,3% (на 91 493,8 тыс. рублей);

- на выполнение ТФОМС Рязанской области управленческих функций на 2027 и 2028 годы расходы запланированы на сумму 216 036,5 тыс. рублей и 231 807,1 тыс. рублей с приростом на 13,7% в 2027 году, на 7,3% в 2028 году;

- на финансовое обеспечение Мероприятий на 2027 год – 55 367,1 тыс. рублей, на 2028 год – 61 062,4 тыс. рублей, с приростом на 10,4% и 10,3% соответственно;

- на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации, в 2027 году – 583 642,8 тыс. рублей, в 2028 году – 626 248,7 тыс. рублей с ростом 8,0% и 7,3% соответственно, исходя из планируемых доходов по данному направлению.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде 2027 и 2028 годов запланированы условно утверждаемые расходы на сумму 1 419,7 тыс. рублей и 3 213,8 тыс. рублей, соответственно.

5. Бюджет ТФОМС Рязанской области сбалансирован по доходам и расходам, в связи с этим источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составляют 0,0 тыс. рублей.

6. Общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), сформированного в составе бюджета ТФОМС Рязанской области на 2026 год, запланирован в размере 3 721 761,0 тыс. рублей в соответствии с целями его использования, определенными частью 6 статьи 26 Федерального Закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в том числе для:

- дополнительного финансового обеспечения реализации ТП ОМС 2 028 859,2 тыс. рублей;

- расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 1 642 732,1 тыс. рублей, из них: для расчетов за медицинскую помощь, оказанную жителям Рязанской области за пределами территории страхования – 1 102 322,1 тыс. рублей, для расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Рязанской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 540 410,0 тыс. рублей;

- финансового обеспечения Мероприятий – 50 169,7 тыс. рублей.

7. На плановый период 2027 и 2028 годов общий размер средств НСЗ запланирован в размере 4 690 770,7 тыс. рублей и 5 025 163,7 тыс. рублей соответственно, в том числе для:

- дополнительного финансового обеспечения реализации ТП ОМС на 2027 год – 2 798 420,6 тыс. рублей, на 2028 год – 2 993 018,6 тыс. рублей;

- расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, на 2027 год – 1 836 983,0 тыс. рублей, на 2028 год – 1 971 082,7 тыс. рублей, из них: для расчетов за медицинскую помощь, оказанную жителям Рязанской области за пределами территории страхования на 2027 год – 1 253 340,2 тыс. рублей, на 2028 год – 1 344 834,0 тыс. рублей, для расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Рязанской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 2027 год – 583 642,8 тыс. рублей, на 2028 год – 626 248,7 тыс. рублей;

- финансового обеспечения Мероприятий на 2027 год – 55 367,1 тыс. рублей, на 2028 год – 61 062,4 тыс. рублей.

8. Законопроектом запланирован норматив на ведение дела страховыми медицинскими организациями в размере 0,81% от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансирования, что соответствует нормативам, определенным частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, отмечая сбалансированность основных показателей проекта бюджета ТФОМС Рязанской области, что согласуется с положениями статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Комитет по социальным вопросам

р е ш и л :

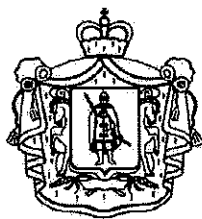
1. Поддержать проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для принятия в первом чтении.

2. Направить настоящее решение в Комитет по бюджету и налогам (Пупков С.В.).

Председатель Комитета



Р.Е. Иголкин



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
(2025 - 2030)

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

РЕШЕНИЕ

от 24 ноября 2025 года

№ 7/30-VIII

О проекте закона Рязанской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов»
(подготовка к рассмотрению в первом чтении)

Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам (далее – Комитет) рассмотрел проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект закона), внесенный Губернатором Рязанской области письмом от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э, заключение Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 07.11.2025 № 0767/03, заключение Управления Минюста России по Рязанской области от 12.11.2025 № 62/04-4037/25, заключение управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы от 05.11.2025 № 3.2/2-4001, решение Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам от 10.11.2025 № 4/28-VIII.

Проектом закона предлагается установить следующие основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области (далее – ТФОМС Рязанской области) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

млн. рублей

	2026 год	2027 год	2028 год
прогнозируемый общий объем доходов	23 652,2	26 861,4	28 836,8
общий объем расходов	23 652,2	26 861,4	28 836,8
дефицит (-) /профицит (+)	0,0	0,0	0,0

а также следующие показатели бюджета ТФОМС Рязанской области: прогнозируемые доходы бюджета по кодам видов доходов,

подвидов доходов классификации доходов бюджета; условно утверждаемые расходы на первый и второй годы планового периода; источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В структуре доходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов на долю неналоговых доходов приходится 0,3% доходов бюджета ТФОМС.

При формировании бюджета ТФОМС Рязанской области на предстоящий финансовый год и на плановый период обеспечен принцип сбалансированности бюджета по доходам и расходам. Дефицит бюджета ТФОМС Рязанской области запланирован в размере 0,0 млн. рублей.

Основная доля расходов бюджета ТФОМС Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (97,5%) направляется на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Результаты анализа достоверности и объективности расчетов основных показателей бюджета ТФОМС Рязанской области на очередной финансовый год и плановый период, предусмотренных Проектом закона, подробно изложены в заключениях Комитета и Контрольно-счетной палаты Рязанской области.

На основании вышеизложенного Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам

р е ш и л:

1. Утвердить заключение Комитета Рязанской областной Думы по бюджету и налогам на проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для принятия указанного проекта закона в первом чтении (прилагается).

2. Внести на рассмотрение депутатов Рязанской областной Думы проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

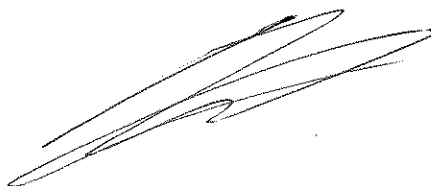
3. Рекомендовать депутатам Рязанской областной Думы:

1) принять указанный проект закона в первом чтении;

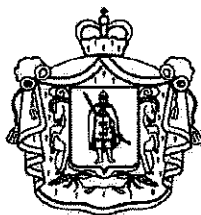
2) установить срок внесения поправок к указанному проекту закона для подготовки к рассмотрению во втором чтении в Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам до 18 часов 4 декабря 2025 года.

4. Направить настоящее решение в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Рязанской области (Е.В. Манухина).

Председатель Комитета



С.В. Пупков



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
(2025 - 2030)

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Рязанской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов»
(по предмету первого чтения)

Рассмотрев проект закона Рязанской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект закона), внесенный Губернатором Рязанской области письмом от 29.10.2025 № 1-МД/4429/э, заключение Контрольно-счетной палаты Рязанской области от 07.11.2025 № 0767/03, заключение Управления Минюста России по Рязанской области от 12.11.2025 № 62/04-4037/25, заключение управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы от 05.11.2025 № 3.2/2-4001, решение Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам от 10.11.2025 № 4/28-VIII, Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам отмечает следующее.

1. Проект закона, его структура и содержание сформированы на основании требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), проекта федерального закона № 1026186-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – ПФЗ № 1026185-8), Закона Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области».

Проектом закона предусмотрены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области (далее – ТФОМС) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов,

а также следующие показатели бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период: прогнозируемые доходы по кодам видов доходов классификации доходов бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета; объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации; источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС в предстоящем бюджетном цикле 2026 - 2028 годов, а также их динамика представлены в таблице ниже

млн. рублей

Наименование показателя	2025 год (утверждено на 01.01.2025)	2026 год	2027 год	2028 год
		прогноз		
Доходы	23 040,7	23 652,2	26 861,4	28 836,8
Расходы	23 040,7	23 652,2	26 861,4	28 836,8
темп прироста к предыдущему году, %	-	2,7%	13,6%	7,4%
Дефицит (-)/ профицит (+)	0,0	0,0	0,0	0,0

Сравнительный анализ доходных позиций бюджета ТФОМС по отношению к итогам исполнения соответствующих показателей в 2024 году, а также к показателям 2025 года (первоначально утвержденных Законом Рязанской области от 19.12.2024 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 109-ОЗ) и оценкой ожидаемого исполнения), приведены в таблице 1.

При этом следует отметить отклонение параметров бюджета ТФОМС на 2026 и 2027 годы, предусмотренных Проектом закона, от плановых параметров, утвержденных Законом № 109-ОЗ. Что связано:

по 2026 году – с предусмотренным на этапе формирования проекта бюджета Федерального фонда ОМС (далее – ФФОМС) резервом субвенций на предстоящий год (в размере 5%), который будет дораспределен поправками ко второму чтению ПФЗ № 1026185-8;

по 2027 году – с определением в большем размере подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС.

3. Общий объем доходов бюджета ТФОМС прогнозируется:

на 2026 год - в сумме 23 652,2 млн. рублей, с увеличением к уровню оценки ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС за текущий год на 2,5% (или на 585,3 млн. рублей);

на 2027 год – 26 861,4 млн. рублей, на 2028 год – 28 836,8 млн. рублей, с ростом относительно запланированных назначений предыдущего года на 13,6% (3 209,2 млн. рублей) и 7,4% (1 975,4 млн. рублей) соответственно.

В целом за период 2026 - 2028 годов прогнозируется рост общего объема доходов бюджета ТФОМС на 25,0% (5 769,9 млн. рублей) относительно ожидаемой оценки исполнения текущего года.

Таблица 1
млн. рублей

Наименование показателя	2024 год исполнено	2025 год (утверждено на 01.01.2025)	2025 год (оценка ожидаемого исполнения)	2026 год		2027 год		2028 год	
				по проекту закона	в % к оценке 2025 года (+/- млн. рублей)	по проекту закона	в % к 2026 году (+/- млн. рублей)	по проекту закона	в % к 2027 году (+/- млн. рублей)
<i>1</i>	2	3	4	5	6=5/4	7	8=7/5	9	10=9/7
ДОХОДЫ, всего	20 295,0	23 040,7	23 066,9	23 652,2	102,5% (+585,3)	26 861,4	113,6% (+3 209,2)	28 836,8	107,4% (+1 975,4)
в том числе:									
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	64,2	60,1	59,3	65,7	110,7% (+6,4)	73,6	112,0% (+7,9)	82,4	112,0% (+8,8)
в том числе:									
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС	44,0	48,1	53,0	52,1	98,3% (-0,9)	59,0	113,2% (+6,9)	66,8	113,2% (+7,8)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	20,2	12,0	6,3	13,6	215,9% (+7,3)	14,6	107,4% (+1,0)	15,6	106,8% (+1,0)
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	20230,7	22 980,6	23 007,6	23 586,5	102,5% (+578,9)	26 787,8	113,6% (+3 201,3)	28 754,4	107,3 % (+1 966,6)
из них:									
Субвенции Федерального фонда ОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	19 158,1	22 457,0	22 457,0	23 061,6	102,7% (+604,6)	26 220,9	113,7% (+3 159,3)	28 146,3	107,3% (+1 925,4)
Межбюджетные трансферты за оказание помощи жителям других регионов	523,5	539,1	539,1	540,4	100,2% (+1,3)	583,6	108,0% (+43,2)	626,2	107,3% (+42,6)
РАСХОДЫ, всего	19 730,9	23 040,7	23 764,5	23 652,2	99,5% (-112,3)	26 861,4	113,6% (+3 209,2)	28 836,8	107,4% (+1 975,4)
в том числе условно утвержденные				X		1,4		3,2	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	+564,1	0,0	-697,6	0,0	X	0,0	X	0,0	X

данные таблицы представлены с учетом округления до млн. рублей

Рост обусловлен, запланированным увеличением норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо: в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 1 844,0 рублей или на 8,7%; в 2027 году относительно 2026 года на 1 837,3 рубля или на 8,0%; в 2028 году относительно 2027 года на 1 818,2 рубля или на 7,3%.

При этом учтено снижение численности застрахованного населения Рязанской области по состоянию на 1 января 2025 года по сравнению с 1 января 2024 года (на 6 372 человека). По сравнению с предыдущим годом темп сокращения населения области ускорился в 2 раза (с 0,3% до 0,6%).

Доходы бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов:

безвозмездных поступлений, являющихся основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС, на долю которых приходится 99,7% от общего объема доходов, в том числе:

- *субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС в целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации по организации ОМС;*

- *прочих межбюджетных трансфертов, включающих возврат средств за оказание медицинской помощи на территории Рязанской области жителям других субъектов.*

неналоговых доходов, доля которых в структуре доходов бюджета ТФОМС составляет 0,3%, в том числе:

- *прочих доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС, включающих средства, возвращенные медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями по результатам контрольно-экспертных мероприятий;*

- *денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;*

- *иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств перед ТФОМС.*

Поступления неналоговых доходов запланированы: на очередной финансовый год в сумме 65,7 млн. рублей, что выше уровня оценки ожидаемого исполнения данных доходов за текущий финансовый год на 10,7%, с последующим ростом в плановом периоде на 12,0% ежегодно. В составе материалов, внесенных одновременно с Проектом закона, представлены расчеты по статьям неналоговых доходов бюджета ТФОМС.

Расчеты поступлений произведены ТФОМС на основании Методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденной распоряжением ТФОМС от 20.09.2023 № 25-р (с изменениями) (далее – Методика), с учетом среднегодовых объемов поступлений доходов за три предшествующих года, их динамики и применения коэффициента роста среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на соответствующий год.

Объем субвенций из бюджета ФФОМС, предоставляемых бюджету ТФОМС в 2026 году определен в соответствии с положениями части 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ на основе:

- численности застрахованного в системе ОМС населения Рязанской области по состоянию на 1 января 2025 года (1 058 936 человек);

- подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2026 год, который предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на предстоящий бюджетный цикл (22 924,3 рубля на одно застрахованное лицо соответственно).

и планируется в объеме 23 061,6 млн. рублей. Суммы учтенных в бюджете ТФОМС на 2026 год субвенций соответствуют объемам субвенций, предусмотренным в бюджете ФФОМС согласно приложению 4 к ПФЗ № 1026185-8. По сравнению с предыдущим годом объем субвенций увеличится на 604,6 млн. рублей или на 2,7%.

За счет вышеназванных субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую; скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами); специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная по установленному перечню.

Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом № 326-ФЗ (часть 7 статьи 35).

Прогнозируемый рост объемов субвенций из бюджета ФФОМС на плановый период 2027 и 2028 годов обусловлен предусмотренным в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи ростом средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС (24 761,6 рубля и 26 579,8 рубля соответственно). По сравнению с 2026 годом запланированный прирост субвенции на 2027 год составит 13,7% (или 3 159,3 млн. рублей), на 2028 год относительно 2027 года – 7,3% (или 1 925,4 млн. рублей).

При формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период учтены прогнозируемые поступления в бюджет ТФОМС прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов территориальных фондов других субъектов Российской Федерации в возмещение сумм за медицинскую помощь, оказанную на территории Рязанской области иногородним гражданам: в 2026 году в сумме 540,4 млн. рублей (по сравнению с 2025 годом указанные поступления запланированы с ростом на 0,2%), в 2027 году – 583,6 млн. рублей (с ростом относительно 2026 года на 8,0%), в 2028 году – 626,2 млн. рублей (с ростом относительно 2027 года на 7,3%). Расчеты поступлений произведены ТФОМС согласно разработанной Методике с учетом объемов среднегодовых поступлений указанных доходов, скорректированных на поступления несистемного характера, и применения коэффициента роста среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС.

Согласно проекту Федерального закона № 1026186-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2026 - 2028 годах будет продолжено предоставление из бюджета ФФОМС межбюджетных трансфертов для:

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения;

формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В этой связи Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам полагает возможным рекомендовать ТФОМС учесть поступления соответствующих трансфертов при внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС на предстоящий год и плановый период (по мере распределения указанных средств на федеральном уровне).

В бюджете ТФОМС также запланированы доходы от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов, прошлых лет на сумму 2,6 млн. рублей в 2026 году, в плановом периоде соответственно 2,9 млн. рублей и 3,1 млн. рублей.

Кроме того, исходя из оценки поступления соответствующих видов доходов предусмотрен возврат из бюджета ТФОМС в бюджет ФФОМС остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на сумму 18,2 млн. рублей в 2026 году, в плановом периоде соответственно 19,7 млн. рублей и 21,2 млн. рублей.

4. Общий объем расходов бюджета ТФОМС прогнозируется:

на 2026 год - в сумме 23 652,2 млн. рублей (по отношению к 2025 году: к оценке исполнения - уменьшен на 0,5 % или на 112,3 млн. рублей; по отношению к началу года - увеличен на 2,7% или на 611,5 млн. рублей);

на 2027 год – 26 861,4 млн. рублей с ростом 13,6% (или 3 209,2 млн. рублей) к предыдущему году; на 2028 год – 28 836,8 млн. рублей, с ростом 7,4% (1 975,5 млн. рублей) по отношению к 2027 году.

При этом предлагается установить общий объем условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода: на 2027 год – 1,4 млн. рублей, на 2028 год – 3,2 млн. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 16.1 Закона Рязанской области от 14 октября 2005 года № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» (не менее соответственно 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета ТФОМС без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В целом за прогнозируемый период 2026 - 2028 годов расходы бюджета ТФОМС планируется увеличить на 5 072,3 млн. рублей (или на 21,3%) относительно оценки исполнения текущего года.

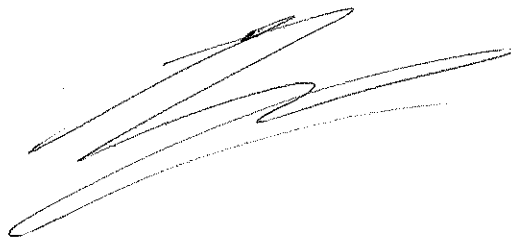
Расходы бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период соответствуют целям, установленным Федеральным законом № 326-ФЗ, что согласуется с требованиями статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлены на финансирование территориальной программы ОМС.

Следует отметить, что территориальная программы ОМС на очередной финансовый год и плановый период будет утверждена после принятия Правительством Российской Федерации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5. Общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета ТФОМС. Таким образом, при формировании бюджета ТФОМС на предстоящий трехлетний бюджетный цикл обеспечен принцип сбалансированности бюджета по доходам и расходам, дефицит бюджета ТФОМС запланирован в сумме 0,0 млн. рублей. В следствие чего источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на весь период также составляют 0,0 млн. рублей.

6. На основании вышеизложенного, учитывая решение Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам, заключения Контрольно-счетной палаты Рязанской области и управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы, Комитет Рязанской областной Думы по бюджету и налогам считает возможным рекомендовать депутатам Рязанской областной Думы принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении.

Председатель Комитета



С.В. Пупков