



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Рязанской области
за 2025 год

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области
от 18 февраля 2026 № 1-д

Содержание

Содержание.....	1
1. Общая характеристика деятельности Контрольно-счетной палаты.....	2
2. Экспертно-аналитическая деятельность	5
3. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	8
3.1. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .	8
3.1.1. <i>Аудит в сфере закупок, осуществленный в рамках контрольных мероприятий</i>	13
3.2. Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	14
4. Основные задачи по осуществлению полномочий в 2026 году	17
5. Приложение к отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области за 2025 год.....	19
5.1. Краткая характеристика результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	19
5.1.1. <i>Контроль за использованием средств, выделенных на образование, здравоохранение, спорт, культуру</i>	19
5.1.2. <i>Контроль за использованием средств, выделенных на жилищно-коммунальное хозяйство</i>	37
5.1.3. <i>Контроль за использованием средств, выделенных на национальную экономику</i>	43
5.1.4. <i>Контроль за использованием средств, выделенных на общегосударственные вопросы</i>	49
5.1.5 <i>Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов</i>	51
5.1.6. <i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>	53
5.2. Сведения о выявленных нарушениях в разрезе видов (кодов) Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля	72

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области за 2025 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с нормами ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст. 23 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области».

В Отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области (далее – Контрольно-счетная палата) по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Рязанской области.

1. Общая характеристика деятельности Контрольно-счетной палаты

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области» (далее – Закон «О Контрольно-счетной палате»).

В 2025 году Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствовалась вышеуказанным законодательством, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

При реализации полномочий основное внимание уделено:

контролю за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование государственных программ Рязанской области в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, дорожного, коммунального хозяйства, развития туризма, водного и лесного хозяйства, поддержку агропромышленного комплекса, совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг;

экспертизе проектов законов Рязанской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области (далее – ТФОМС), внешней проверке отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, контролю (мониторингу) исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС;

аудиту в сфере закупок;

экспертизе государственных программ Рязанской области.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет внешний финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утвержденным планом работы.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата в отчетном году продолжила работу в составе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО), в том числе в составе отделения Совета КСО в Центральном федеральном округе.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в различных мероприятиях, проводимых в рамках деятельности Совета КСО.

В Москве представители региональных контрольно-счетных органов, включая новые регионы и федеральную территорию «Сириус», приняли участие в комплексе мероприятий, приуроченных к 30-летию со дня образования Счетной палаты Российской Федерации. В

рамках встречи были подведены итоги работы комиссий Совета КСО и отделений Совета в федеральных округах, рассмотрен план работы Совета на 2025 год.

В Санкт-Петербурге состоялась Всероссийская конференция контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Региональные составляющие национальных, федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов», а также комплекс мероприятий, приуроченных к 30-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. В ходе конференции участники обсудили основные задачи для государственного аудита национальных и федеральных проектов, результаты анализа опыта и практических аспектов региональных составляющих национальных, федеральных проектов, а также проблемы реализации национальных и федеральных проектов на региональном уровне.

Кроме того, председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в заседании Совета КСО, в рамках которого рассмотрены актуальные вопросы деятельности Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус», а также в работе круглого стола по обмену опытом по осуществлению внешнего государственного финансового контроля с учетом итогов 2025 года, прошедшем на базе Контрольно-счетной палаты Москвы.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в проводимых в рамках деятельности Совета КСО мероприятиях по профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов: в видеоконференциях по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; в тренингах и мастер-классах; в обмене передовым опытом (в форме конференций, круглых столов).

В рамках реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции:

- председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Рязанской области, возглавляет которую Губернатор Рязанской области;

- представители Контрольно-счетной палаты принимали участие в деятельности постоянно действующих при прокуратуре Рязанской области межведомственных рабочих групп: по вопросам борьбы с коррупцией, по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, по противодействию правонарушениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по противодействию преступлениям в сфере экономики;

- осуществлялась передача материалов в прокуратуру Рязанской области и правоохранительные органы в случаях выявления нарушений, в которых усматривались признаки преступления или коррупционного правонарушения;

- в рамках выполнения Плана мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2025 год принимались меры, направленные на предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов, в том числе путем осуществления актуализации сведений о лицах, замещающих государственные должности Рязанской области в Контрольно-счетной палате, и государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты, их правовое просвещение по противодействию коррупции, а также соблюдение ими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В рамках реализации заключенного соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой и прокуратурой Рязанской области Контрольно-счетной палатой по выявленным фактам нарушений законодательства направляются материалы контрольных мероприятий.

По выявленным 29 фактам нарушений материалы по 7 контрольным мероприятиям, проведенным в 2025 году, направлены в прокуратуру Рязанской области.

С целью реализации принципа открытости и гласности по завершении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготавливалась информация и направлялась в Рязанскую областную Думу, Губернатору Рязанской области, в исполнительные органы Рязанской области и органы местного самоуправления. Информация о проведенных мероприятиях, а также об иных событиях и документах Контрольно-счетной палаты регулярно размещалась на Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации и на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет». Деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась также в средствах массовой информации.

В целях обеспечения реализации гражданином Российской Федерации права на обращение в государственные органы, а также исходя из принципа гласности, Контрольно-счетной палатой рассматриваются поступающие обращения граждан.

В 2025 году в Контрольно-счетную палату поступили 10 письменных обращений граждан (из них 2 коллективных обращения). На личном приеме принят 1 человек.

В обращениях затрагивались вопросы правомерности расходования бюджетных средств, а также действий должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, в том числе связанных с ремонтом дорог регионального и местного значения, благоустройством общественных территорий, пенсионными и жилищными правами граждан, а также правом на предоставление льгот.

Обращения рассмотрены в Контрольно-счетной палате в установленные действующим законодательством сроки, заявителям даны ответы по существу.

В 7 обращениях граждан содержались вопросы, рассмотрение которых не относится к полномочиям Контрольно-счетной палаты. Эти обращения в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ) были направлены в государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

По 2 обращениям граждане были уведомлены согласно части 4.1 статьи 11 Закона № 59-ФЗ о том, что указанные обращения не позволяют определить суть предложения, заявления или жалобы, в связи с чем ответ не давался.

В целях подготовки Правительством Рязанской области официальных отзывов на проекты федеральных законов Контрольно-счетной палатой подготовлено мотивированное заключение к законопроекту, касающемуся внесения изменений в закон об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований (в части совершенствования терминологии при формировании документов органов финансового контроля).

В отчетном периоде проходило дальнейшее укрепление системы финансового контроля Рязанской области через взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Рязанской области.

В целях реализации полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации Законом № 6-ФЗ в части организации взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате в 2025 году Контрольно-счетной палатой продолжала оказываться организационная, правовая, информационная и методическая помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований Рязанской области.

Работники Контрольно-счетной палаты имеют достаточный уровень профессиональной подготовки, опыт и квалификацию, отвечающие особенностям проверяемой области (объекта) и поставленным задачам. Среди лиц, замещающих государственные должности Рязанской области и должности государственной гражданской службы Рязанской области, высшее образование имеют 100 % работников, в том числе два и более высших образования

имеют 39 %; 68 % работников имеют финансово-экономическое образование, 30 % – юридическое, 3 % – управленческое; 74 % работников имеют стаж государственной гражданской службы более 15 лет. Работники Контрольно-счетной палаты поддерживают необходимый уровень знаний путем обучения на курсах повышения квалификации, участия в профессиональных семинарах и конференциях, проводимых на федеральном и региональном уровнях, ознакомления с обучающими материалами на Портале государственной гражданской службы.

В 2025 году дополнительное профессиональное образование посредством реализации программ повышения квалификации, в том числе по приоритетным направлениям профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, получили 10 работников, в том числе аудитор Контрольно-счетной палаты прошел обучение с учетом специфики возглавляемого им направления деятельности Контрольно-счетной палаты. 1 работник освоил программу профессиональной переподготовки.

В 2025 году присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Рязанской области 3 государственным гражданским служащим.

4 работника поощрены Губернатором Рязанской области: за большой вклад в развитие системы государственного финансового контроля Рязанской области 2 работника награждены знаком Губернатора Рязанской области «За усердие»; за достижение высоких результатов в трудовой деятельности, большой личный вклад в осуществление контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты Рязанской области 1 работник награжден знаком Губернатора Рязанской области «Благодарность от Земли Рязанской»; за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм 1 работнику объявлена Благодарность Губернатора Рязанской области.

За добросовестную работу и личный вклад в решение задач, стоящих перед Контрольно-счетной палатой, 1 работник награжден Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Рязанской области, 2 работникам объявлена Благодарность председателя Контрольно-счетной палаты Рязанской области.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

При реализации полномочий по экспертизе проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, проектов законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета, и проектов законов в части, касающейся расходных обязательств Рязанской области, проведению оперативного анализа исполнения и контролю за организацией исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, в отчетном периоде подготовлено 30 заключений, в том числе 11 заключений на проекты законов, касающихся областного бюджета и бюджета ТФОМС, 6 заключений на квартальные и 2 на годовые отчеты об исполнении вышеуказанных бюджетов, 11 заключений на проекты законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета, и на проекты законов, проекты правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Рязанской области.

По 3 проектам законов имелись замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, которые учтены при рассмотрении законопроектов Рязанской областной Думой.

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия позволили осуществить непрерывный трехлетний цикл контроля областного бюджета и бюджета ТФОМС каждого финансового года на трех последовательных стадиях – предварительного контроля формирования бюджетов, оперативного контроля исполнения бюджетов, последующего контроля исполнения бюджетов.

В рамках предварительного контроля за формированием областного бюджета и бюджета ТФОМС подготовлено 11 заключений Контрольно-счетной палаты, в том числе: 6 – на проекты законов о внесении изменений в областной бюджет и бюджет ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, 3 – на проект закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и 2 – на проект закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При внесении изменений в закон об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в 3 заключениях на законопроекты, которые в основном касались отражения ряда доходов и расходов в соответствии с бюджетной классификацией.

В заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отмечено, что обеспечен принцип сбалансированности бюджета, соблюдены установленные бюджетным законодательством общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете. По результатам анализа текстовых частей законопроектов подтверждено соответствие нормам законодательства предлагаемых к утверждению положений. Расчеты прогноза поступлений доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС осуществлялись главными администраторами доходов бюджета на основе методик прогнозирования доходов, разработанных в соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ и утвержденными Правительством Российской Федерации общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В заключениях Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете также отмечено, что прогнозные показатели доходов областного бюджета свидетельствуют о реалистичности прогноза поступлений, вместе с тем не исключены риски недостижения прогнозируемых объемов доходов на 2026 год по налогу на прибыль организаций, а также возможна корректировка в сторону увеличения объемов поступления в 2026 году налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. В качестве основы формирования расходов областного бюджета определены 24 государственные программы, на их долю в 2026 году приходится 94,9 % расходов областного бюджета. Все государственные программы, предлагаемые к финансированию, утверждены Правительством Рязанской области, что согласуется с положениями ст. 179 БК РФ. По всем 24 государственным программам предусмотренные в проекте закона объемы ассигнований на 2026 – 2028 годы не соответствуют объемам финансирования, предусмотренными паспортами (проектами паспортов) программ, что потребует осуществить корректировку программ. Показатели дефицита областного бюджета, верхнего предела государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга, расходов дорожного фонда Рязанской области на обслуживание долговых обязательств определены в пределах установленных БК РФ ограничений. Формы предоставления межбюджетных трансфертов соответствуют бюджетному законодательству. При распределении дотаций и субвенций применены законодательно установленные методики.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС отмечено, что расходы бюджета ТФОМС направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Предложенные к утверждению объемы нормированного страхового запаса и затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями установлены в пределах действующих ограничений.

В ходе рассмотрения проекта закона об областном бюджете Рязанской областной Думой были учтены замечания по отражению ряда целевых статей расходов в приложениях к законопроекту.

В рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС текущего финансового года ежеквартально осуществлялся анализ отчетов участников бюджетного процесса об исполнении бюджетов в 2025 году. Результаты 6 аналитических мероприятий обобщены в заключениях, которые направлены в Рязанскую областную Думу.

В рамках последующего контроля осуществлен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить и в установленные законодательством сроки направить заключения на проекты законов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2024 год. В заключениях Контрольно-счетной палаты отмечено, что исполнение бюджетов осуществлялось в соответствии с законом о бюджете, сводной бюджетной росписью и требованиями законодательства. Внесение изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете осуществлено в

рамках установленных бюджетным законодательством полномочий. Отмечены нарушения бюджетного законодательства: одна государственная программа приведена в соответствие с законом о бюджете с нарушением установленного ст. 179 БК РФ срока. При исполнении областного бюджета соблюдены установленные ст. ст. 107, 111 БК РФ и законом об областном бюджете ограничения и предельные значения по размеру государственного долга и расходам на его обслуживание. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства вышеуказанные заключения сформированы с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Выявленные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности не повлияли на достоверность бюджетной отчетности. Внешней проверкой подтверждена достоверность отчетов, представленных Правительством Рязанской области, и отчетов главных администраторов бюджетных средств.

В рамках полномочий по экспертизе проектов законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета, проектов законов и правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Рязанской области, проведено 11 экспертиз, в том числе на проекты законов Рязанской области:

- «О внесении изменений в Закон Рязанской области «О мерах социальной поддержки беременных женщин и семей с детьми»;

- «О внесении изменений в Закон Рязанской области «О пенсии за выслугу лет»;

- «О внесении изменений в Закон Рязанской области «О налоговых льготах»;

- «О внесении изменения в Закон Рязанской области «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области»;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Рязанской области «О транспортном налоге на территории Рязанской области»;

- «О внесении изменений в статью 1 Закона Рязанской области «Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Рязанской области»;

- «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Рязанской области, на 2026 год»;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рязанской области»;

- «О приостановлении действия пункта 4 статьи 15 Закона Рязанской области «О государственной гражданской службе Рязанской области» в связи с Законом Рязанской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

- «О внесении изменения в статью 7 Закона Рязанской области «О статусе депутата Рязанской областной Думы»;

- «О признании утратившими силу статей 1 и 2 Закона Рязанской области «О ставках налога на игорный бизнес на территории Рязанской области и о внесении изменения в Закон Рязанской области «О деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Рязанской области».

После проведения экспертиз проекты законов рекомендованы к рассмотрению Рязанской областной Думой.

По обращениям Счетной палаты Российской Федерации, Совета КСО осуществлялась подготовка аналитической информации, в том числе:

- о показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год (количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; объемах выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере; выполнении представлений, направленных для принятия мер по устранению нарушений);

- об организации внешнего муниципального финансового контроля в Рязанской области (сведения о созданных контрольных органах муниципальных образований, их статусе; о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности; об административной практике);

- о результатах контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

3. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В рамках полномочий по контролю за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, средств бюджета ТФОМС, межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, а также полномочий по аудиту в сфере закупок, экспертизе государственных программ, проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в отчетном периоде проведено **25 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**, из них:

19 контрольных мероприятий (16 проверок использования бюджетных средств, 1 внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, 2 внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС) и **6 экспертно-аналитических мероприятий**.



Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по сравнению с 2024 годом, увеличилось на 20 %.

Общий объем средств, подлежащий проверке, анализу и оценке составил 27 235,4 млн руб.

Объектами контрольных мероприятий являлись 72 организации и учреждения. Проверенный объем средств составил 5 285,0 млн руб.

Предметом 16 контрольных мероприятий являлось использование средств бюджета, направленных на различные сферы и направления, в том числе образование, здравоохранение, культуру, дорожное, жилищно-коммунальное хозяйство, лесное хозяйство, поддержку агропромышленного комплекса (объем средств, подлежащий проверке, составил 5 285,0 млн руб.).

В рамках 8 контрольных мероприятий осуществлен аудит в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

При проведении проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области, направленных на обеспечение выполнения функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области в 2024 году, текущем периоде 2025 года проверено использование средств на выполнение управленческих функций ТФОМС главным распорядителем средств бюджета ТФОМС (объем средств, подлежащий проверке, составил 200,3 млн руб.).

Объектами 6 экспертно-аналитических мероприятий являлись 32 организации и учреждения. Объем средств, подлежащий экспертизе, анализу и оценке составил 21 950,4 млн руб.

Проведен анализ реализации региональных проектов Рязанской области за 2024 год (объем средств – 18 796,5 млн руб.), анализ реализации регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)» (объем средств – 3 093,4 млн руб.), анализ реализации и эффективности использования бюджетных средств, направленных на формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (объем средств – 32,3 млн руб.), анализ реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Рязанская область)» (объем средств – 28,2 млн руб.), анализ организации деятельности регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами, экспертиза проекта закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2025 году выявлено **766 фактов финансовых нарушений и нарушений требований законодательства и нормативных актов, из которых 110 оцениваются в стоимостном выражении на общую сумму 654 440,4 тыс. руб., из них:**

47 фактов незаконного и неэффективного использования средств, недополучения доходов на общую сумму 78 761,3 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование средств – 8,8 тыс. руб. (2 факта);
- недополучено доходов – 4 059,1 тыс. руб. (16 фактов);
- незаконное использование средств – 41 771,1 тыс. руб. (22 факта);
- неэффективное использование средств – 32 922,3 тыс. руб. (7 фактов).

63 факта нарушения требований законодательства на общую сумму 575 679,1 тыс. руб., в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов – 24,5 тыс. руб. (2 факта);
- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 312 328,0 тыс. руб. (3 факта);
- в сфере закупок – 263 326,6 тыс. руб. (58 фактов).

Структура нарушений, выявленных в 2025 году (тыс. руб.)

Нецелевое использование средств (8,8 тыс. руб.) осуществлено при расходах средств, выделенных из областного бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций, в связи с возвратом денежных средств, незаконно использованных в 2023 году за счет средств субсидии 2024 года (6,8 тыс. руб.), а также с возмещением за счет средств субсидии расходов на оплату питания работников Фонда капитального ремонта многоквартирных домов, не подлежащих компенсации в связи с командировкой (2,0 тыс. руб.).

Недополученные доходы (4 059,1 тыс. руб.) обусловлены неприменением мер ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств контракта (1 472,4 тыс. руб.), не достижением значения показателя результативности использования субсидии, установленного в соглашении о предоставлении субсидии (1 262,1 тыс. руб.),

ненадлежащим осуществлением бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств (1 324,6 тыс. руб.).



Незаконное использование средств (41 771,1 тыс. руб.):

осуществлено при расходах на реализацию государственных программ Рязанской области (12 224,3 тыс. руб.) и связано с нарушениями при оплате труда (10 843,8 тыс. руб.), нарушением при предоставлении субсидий (171,2 тыс. руб.), необоснованной оплатой подрядчику в результате указания в актах о приемке выполненных работ недостоверных сведений, в том числе завышенных объемов работ (1 209,3 тыс. руб.);

при предоставлении субсидий, выделенных из областного бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций для организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в соответствии с Законом Рязанской области от 25.12.2023 № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (29 546,8 тыс. руб.).

Нарушения допущены при реализации мероприятий следующих государственных программ Рязанской области:

«Развитие образования и молодежной политики» – 977,0 тыс. руб. (государственным казенным учреждением Рязанской области «Управление капитального строительства Рязанской области (далее – ГКУ РО «УКС Рязанской области») осуществлена оплата подрядчику в результате указания недостоверных сведений при строительстве учебного корпуса ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области);

«Развитие культуры» – 10 843,8 тыс. руб. (выплата компенсации при увольнении, премий, не предусмотренных положениями об оплате труда работникам ГБУК РО «Мемориальный комплекс «Музей-усадьба И.П.Павлова»);

«Развитие местного самоуправления и гражданского общества» – 232,3 тыс. руб. (оплата завышенного объема работ при устройстве ограждения в п. совхоз им. Ленина Старожилковского района Рязанской области);

«Развитие агропромышленного комплекса» – 171,2 тыс. руб. (сельскохозяйственными товаропроизводителями расчет суммы предоставляемых субсидий осуществлен от завышенного объема продукции).

Неэффективное использование средств (32 922,3 тыс. руб.) связано в основном с:

неиспользованием средств субсидии, предоставленной муниципальному образованию – Пронский муниципальный район Рязанской области на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки (11 700,0 тыс. руб.);

неприменением в эксплуатации приобретенных беспилотных авиационных систем в связи с наличием у них дефектов (20 998,4 тыс. руб.);

закупкой оборудования, не предусмотренного номенклатурой областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (89,3 тыс. руб.);

применением нормы расхода ГСМ для автотранспортного средства превышающей нормативную норму (21,9 тыс. руб.);

оплатой расходов по проезду работников в вагоне повышенной комфортности (17,0 тыс. руб.);

длительным неиспользованием ГАУ РО «ХК «Рязань-ВДВ» приобретенных материалов в результате не выполнения работ по замене подземных трубопроводов отопления гостиницы, используемой в целях обеспечения временного социально-бытового обустройства граждан, прибывших в экстренном массовом порядке (95,7 тыс. руб.).

Нарушения требований законодательства при формировании и исполнении бюджетов (24,5 тыс. руб.):

связано с не направлением требования получателю субсидий о возврате в областной бюджет средств в связи с недостижением значений результатов предоставления субсидии.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (312 328,0 тыс. руб.):

приняты к учету объекты недвижимого имущества при отсутствии государственной регистрации права оперативного управления на данные объекты – 284 810,3 тыс. руб. (ГКУ РО «УКС Рязанской области»);

оборудование учитывалось как недвижимое – 26 517,6 тыс. руб. (ГКУ РО «УКС Рязанской области»);

оборудование, являющееся комплексом конструктивно-сочлененных предметов, учитывалось в бухгалтерском учете как два инвентарных объекта – 1 000,1 тыс. руб. (администрация Сасовского муниципального округа Рязанской области).

Нарушения требований законодательства в сфере закупок (263 326,6 тыс. руб.):

поставщиками и подрядчиками не соблюдены сроки поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг по 18 контрактам – 158 411,7 тыс. руб. (беспилотных авиационных систем – 20 998,4 тыс. руб., лесопожарной техники – 51 198,4 тыс. руб., материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера – 19 166,6 тыс. руб., строительство артезианской скважины и реконструкция водопроводной сети – 17 434,0 тыс. руб., строительство объекта «Дом культуры со зрительным залом на 200 мест в п. Сотницыно Сасовского муниципального района Рязанской области» – 26 148,1 тыс. руб., реконструкция автомобильной дороги: от автодороги «Калуга – Тула – Михайлов – Рязань» – Секиотово – Мельгуново в Рязанском районе Рязанской области – 12 869,8 тыс. руб., администрация Пронского городского поселения при устройстве детского игрового комплекса – 6 218,6 тыс. руб., администрация Панинского сельского поселения при устройстве спортивной площадки – 4 377,8 тыс. руб.);

не исполнены заказчиком в установленный срок обязательства по оплате 7 контрактов – 103 811,6 тыс. руб. (администрация муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области за услуги по проведению строительного контроля – 25,4 тыс. руб., ГКУ РО «УКС Рязанской области» при строительстве учебного корпуса ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» – 79 966,0 тыс. руб., ГКУ Рязанской области

«ДДРО» при реконструкции дороги в Рязанском районе – 2 493,2 тыс. руб., администрация Сасовского муниципального района Рязанской области при строительстве дома культуры в п. Сотницыно Сасовского района – 18 739,5 тыс. руб., администрация Пронского городского поселения при устройстве детского игрового комплекса – 2 587,5 тыс. руб.);

искусственное дробление контрактов – 1 103,3 тыс. руб. (администрацией Сасовского муниципального района Рязанской области при строительстве дома культуры заключены 2 муниципальных контракта фактически образующие единую сделку).

Выявленные нарушения требований законодательства (656 фактов), которые классифицируются только в количественном выражении, касаются в основном несоблюдения требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы:

организации бюджетного процесса (государственная программа приведена в соответствие с законом о бюджете с нарушением установленного срока; при предоставлении бюджетных инвестиций срок заключения договора между главным администратором бюджетных средств и акционерным обществом нарушен более чем на 6 месяцев; неверное применение кода целевой статьи расходов бюджета; предоставлена недостоверная информация при оценке эффективности программы, не внесены изменения в программу в связи с необходимостью корректировки ее содержания в части значения мероприятия; получателем бюджетных средств не обеспечена результативность использования предусмотренных бюджетных ассигнований; определение значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема государственного задания, своевременности размещения отчетов о выполнении государственного задания на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

выполнения государственных задач и функций государственными органами и органами государственных внебюджетных фондов (выделение в структуре ТФОМС контакт-центра не согласовано с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования; в карточках-справках по начислению заработной платы сотрудников ТФОМС не отражены сведения о стаже работы; 2 договора о материальной ответственности с работниками ТФОМС были заключены по формам, утратившим силу; в нарушение требований Порядка предоставления грантов на реализацию проектов, поддержанных органами территориального общественного самоуправления Рязанской области, в составе двух заявок документ, подтверждающий наличие расчетного счета в кредитной организации, не был прошит в составе заявки, а подложен отдельным листом; в нарушение требований вышеуказанного Порядка Министерством территориальной политики Рязанской области проверка соблюдения получателями гранта условий и порядка предоставления гранта не была включена в план контрольных мероприятий в рамках внутреннего финансового контроля на соответствующий год и не проводилась);

правового обеспечения (в порядке проведения конкурсных отборов инициативных проектов имелись ссылки на недействующие нормативные правовые акты; в порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели, не определены: показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии; порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения результатов ее предоставления; отсутствуют требования об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля, о проведении мониторинга, а также требований к отчетности по достижению результатов предоставления субсидии);

предоставления бюджетных средств (на официальном сайте в информационной сети «Интернет» не размещались объявления о проведении отбора; нарушен срок предоставления, перечисления субсидии; заключенные соглашения о предоставлении субсидии не соответствуют утвержденной типовой форме; не достигнуто плановое значение результата использования субсидии; не установлены планы мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии; в соглашениях о предоставлении субсидии отсутствуют требования к периодичности представления отчетов о

достижении значений; не достигнуто плановое значение результатов предоставления субсидии; соглашение о предоставлении субсидии не заключено в системе «Электронный бюджет», результат использования субсидии, его значение и обязательство по его достижению условиями соглашения не установлены; несвоевременное предоставление отчетности об использовании субсидии, нарушение условий предоставления субсидии);

сферы закупок (нарушен порядок обоснования и определения НМЦК; осуществлена приемка товара с характеристиками, не соответствующими условиям контракта; контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки; не включены в контракт обязательные условия; внесены изменения в контракт, повлекшие изменение существенных условий контракта; не размещалась информация в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок; нарушены сроки передачи строительной площадки, а также приемки законченного строительством объекта; приемка выполненных работ осуществлена без обеспечения гарантийных обязательств; в контракте указано конкретное место поставки ГСМ; нарушены условия, определенные комиссией по установлению случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); не установлены существенные условия контракта; нарушены условия исполнения контрактов (договоров) в части оформления документов о приемке выполненных работ, исполнительной документации, объема работ, выполняемых лицами из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций; документы о приемке выполненных работ оформлены без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств; при внесении изменений в смету контракта необоснованно завышена сметная стоимость; нарушение сроков утверждения плана-графика; неприменение мер ответственности по контрактам; заказчиком в нарушение условий контракта не направлено подрядчику уведомление об обнаруженных в течение гарантийного срока недостатках (дефектов) работ);

внутреннего финансового аудита (несоблюдение норм и требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита);

ведения бухгалтерского учета (несоответствие материальных запасов в первичных документах и в регистрах бухгалтерского учета; не оформлялись первичные документы (путевые листы); в отдельных путевых листах допускались исправления и подчистки без указания даты и подписи лица, внесшего исправления, на оборотной стороне проставлены не все подписи лиц, пользовавшихся автомобилем);

нарушения порядка реализации документов стратегического планирования (невыполнение показателей и результатов структурных элементов, невыполнение в срок контрольных точек региональных проектов).

Сведения о выявленных нарушениях в количественном и стоимостном выражении, сгруппированные в соответствии с Классификатором нарушений, представлены в приложении к настоящему Отчету.

3.1.1. Аудит в сфере закупок, осуществленный в рамках контрольных мероприятий

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) аудит в сфере закупок проведен в рамках 8 контрольных мероприятий. Анализ и оценке подвергнуты 8 контрактов на сумму 169 313,1 тыс. руб. (выполнение работ по воспроизводству лесов (7 518,1 тыс. руб.), приобретение оборудования (149 361,0 тыс. руб.), лекарственных средств (6 299,4 тыс. руб.), оказания услуг (6 134,6 тыс. руб.)).

По результатам аудита сделаны выводы, что закупка товаров, работ и услуг проводилась за счет ассигнований, предусмотренных в бюджете на выполнение функций, а также на реализацию государственных (муниципальных) программ, целесообразность и обоснованность которых определена соответствующими правовыми актами об утверждении программ.

В рамках аудита закупок выявлено 2 нарушения сроков исполнения контрактов на сумму 197,8 тыс. руб.

Проверка законности расходов на закупки показала, что заказчики в основном соблюдали нормы законодательства о закупках. Выявленные нарушения, как правило, допускались при утверждении плана-графика, состава контрактной службы учреждения.

Анализ своевременности расходов показал, что двумя поставщиками не соблюдены условия в части сроков поставки оборудования по 3 контрактам (37,5 % от подлежащих аудиту) на сумму 197,8 тыс. руб. Заказчиками были начислены неустойки за нарушение сроков поставки товара. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – постановлением Правительства Российской Федерации № 783) начисленная поставщику неустойка в сумме 55,4 тыс. руб. списана.

Оценка эффективности расходов показала, что при осуществлении закупок на этапе определения поставщика достигнута экономия бюджетных средств по 4 контрактам (50 % от подлежащих аудиту), размер которой составил 3 428,1 тыс. руб. (2 % от начальной цены всех контрактов).

Анализ результативности расходов показал, что заказчиками достигнуты заданные результаты обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Все подлежащие аудиту контракты исполнены.

В соответствии с требованиями ст. 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой подготовлена обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2025 году, которая размещена в ЕИС.

3.2. Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

При осуществлении контрольной деятельности Контрольно-счетной палатой установлен контроль за возмещением причиненного вреда, обращается внимание на предотвращение материального ущерба при использовании бюджетных средств и выработке мер по предупреждению нарушений в дальнейшем.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлены отчеты, которые рассмотрены на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты.

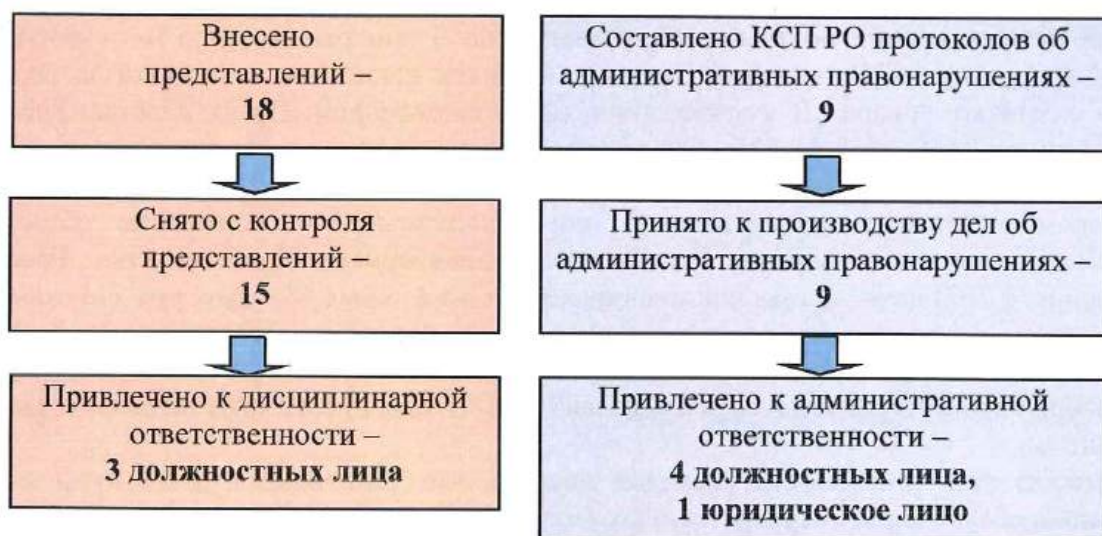
В целях предупреждения в дальнейшем нарушений и недостатков Контрольно-счетная палата информировала главных распорядителей средств областного бюджета и органы местного самоуправления о результатах мероприятий.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Рязанскую областную Думу, Губернатору Рязанской области, размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты, на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Для обеспечения парламентского контроля итоги всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях соответствующих профильных комитетов Рязанской областной Думы, которые проводились в расширенном составе с участием представителей проверяемых организаций и главных распорядителей бюджетных средств. Предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты поддержаны депутатами.

В соответствии с решениями коллегии по фактам выявленных, но не устраненных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, руководителям проверяемых организаций внесено 18 представлений с предложениями об устранении допущенных нарушений, принятии мер к возмещению средств, использованных незаконно, и привлечению недополученных доходов.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



В отчетном периоде осуществлялся постоянный контроль за исполнением представлений Контрольно-счетной палаты, а также за реализацией предложений и рекомендаций, данных Контрольно-счетной палатой в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Снятие представлений с контроля, продление установленных в представлении сроков реализации представления осуществлялось на основании рассмотренных на заседании коллегии и утвержденных председателем Контрольно-счетной палаты заключений руководителей контрольных мероприятий. На момент составления настоящего отчета снято с контроля 15 представлений (83,33 %), по 1 представлению срок исполнения не наступил, 2 представления исполнены частично.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 3 должностных лица, допустивших нарушения (объявлен 1 выговор и 2 замечания).

В ходе проведенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 43 факта нарушений в сфере закупок и 8 фактов – в финансово-бюджетной сфере, предусматривающих административную ответственность, из которых по 19 фактам в сфере закупок на момент проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий срок давности привлечения к административной ответственности истек. Информация об административных правонарушениях по 24 фактам направлена в антикоррупционный комитет Рязанской области.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по 9 фактам нарушений в финансовой сфере сотрудниками Контрольно-счетной палаты в отношении лиц, допустивших нарушения, составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, которые приняты к производству мировыми судьями. По результатам рассмотрения 5 протоколов признаны виновными 2 должностных и 1 юридическое лицо и назначено наказание в виде административного штрафа на общую сумму 5 556,9 тыс. руб., по 3 протоколам назначено наказание 2 должностным лицам в виде предупреждения, по 1 протоколу производство прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Состав выявленных административных нарушений, предусмотренных КоАП РФ

Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) 2 протокола

Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ) 2 протокола

Нарушение условий предоставления субсидий (ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ) 2 протокола

Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (ст. 15.15.15 КоАП РФ) 2 протокола

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного контроля (надзора), должностного лица органа муниципального контроля (ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ) 1 протокол

В результате совместной работы Контрольно-счетной палаты с объектами контроля из предъявленных нарушений в сумме 5 223,5 тыс. руб., часть нарушений устранена непосредственно в ходе контрольных мероприятий (169,7 тыс. руб.).

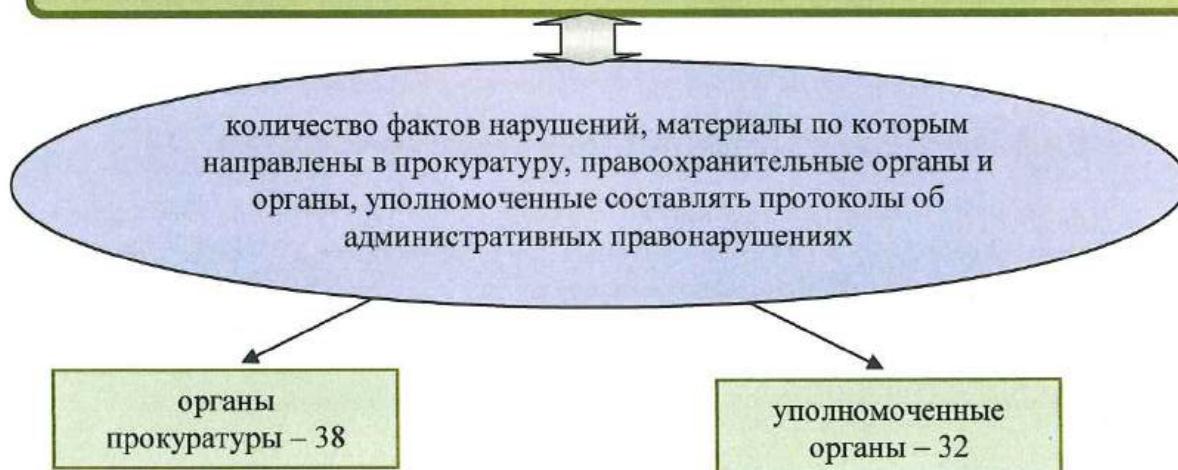
На момент составления отчета представления в части требований по возмещению средств исполнены на сумму 5 218,5 тыс. руб.

Из общей суммы выявленных финансовых нарушений, недополученных доходов Контрольно-счетной палатой, согласно внесенным представлениям, предъявлено к возмещению 5,0 тыс. руб.:

5,0 тыс. руб. – заказчиком предъявлены требования об уплате штрафных санкций за нарушения исполнения требований государственного контракта.

Ряд нарушений и недостатков, отмеченных в актах проверок, учтены объектами контроля в дальнейшей работе в целях недопущения их впредь.

Реализация результатов контроля в рамках взаимодействия



По фактам нарушений законодательства по результатам 12 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитического мероприятия, проведенных в 2025 году, Контрольно-счетной палатой материалы о 57 фактах нарушений направлены в органы прокуратуры и органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе: по 29 фактам – в прокуратуру Рязанской области (9 писем), по 3 – в управление Федеральной антимонопольной службой по Рязанской области (3 письма), по 24 – в антикоррупционный комитет Рязанской области (2 письма), по 1 – в УМВД России по Рязанской области.

Прокуратурой Рязанской области сообщено следующее.

По фактам незаконного использования бюджетных средств при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку производства молока получен ответ, в котором сообщено, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, так как незаконно полученная сумма субсидий возвращена получателями в бюджет в полном объеме.

О выявленных незаконных расходах на оплату труда при использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУК РО «Музей истории молодежного движения» получен ответ, что по фактам выявленных нарушений оснований для принятия иных мер прокурорского реагирования не имеется в связи с возмещением незаконно выплаченных средств.

По фактам наличия признаков коррупциогенных факторов (порядками не предусмотрено предоставление документов, подтверждающих достоверность указанной получателями информации, а также наличием в них норм с неоднозначным толкованием и применением) получен ответ из прокуратуры Рязанской области, в котором сообщено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области разрабатываются проекты постановлений Правительства Рязанской области о внесении изменений и дополнений в порядки предоставления субсидий, которые в установленном порядке будут изучены и согласованы, в связи с изложенным оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Антикоррупционным комитетом Рязанской области сообщено, что по результатам административного расследования:

2 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 27,0 тыс. руб.;

2 должностным лицам назначено административное наказание в виде предупреждения.

Управлением Федеральной антимонопольной службой по Рязанской области отказано в возбуждении дела об административном правонарушении по ограничению конкуренции при заключении 4 сублицензионных договоров с единственным поставщиком, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. По 1 делу об ограничении конкуренции при осуществлении закупки при формировании резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области получен ответ о рассмотрении материалов.

По остальным фактам административных правонарушений информация не получена.

От УМВД России по Рязанской области на момент составления отчета ответ не получен.

4. Основные задачи по осуществлению полномочий в 2026 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2026 году будет направлена на безусловное выполнение запланированных мероприятий, а также на повышение эффективности внешнего финансового контроля.

План работы на 2026 год сформирован в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты, требованиями бюджетного законодательства, а также поручениями Рязанской областной Думы и предложениями Губернатора Рязанской области.

При выборе предмета и объектов контроля использовался риск-ориентированный подход, а также учитывались приоритетные направления расходов бюджета, обусловленные реализацией национальных и региональных проектов на территории региона.

Планом предусмотрено проведение 19 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий, из них в рамках 5 мероприятий планируется осуществить проверку использования средств и анализ достижения установленных показателей при реализации национальных проектов: «Инфраструктура для жизни», «Семья», «Туризм и гостеприимство», «Продолжительная и активная жизнь».

Контрольные
мероприятия
19

- проверки использования средств на реализацию программ в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, туризма, поддержки агропромышленного комплекса (16);
- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (1);
- внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов (2).

Экспертно-
аналитические
мероприятия
5

- экспертиза проекта закона об областном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (1);
- анализ реализации региональных проектов Рязанской области в 2025 году (4);

Как и в предыдущие годы ключевыми направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты будут являться анализ и контроль исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС.

5. Приложение к отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Рязанской области за 2025 год

5.1. Краткая характеристика результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В число 16 проверок использования бюджетных средств, в процессе проведения которых, общий объем средств, подлежащий проверке и оценке, составил 5 285,0 млн руб., были включены следующие мероприятия:

8 проверок использования средств, выделенных на образование, здравоохранение, спорт, культуру – 4 310,5 млн руб. (временное обустройство и размещение граждан – 299,2 млн руб., развитие здравоохранения – 2 886,3 млн руб., развитие образования – 284,7 млн руб., развитие культуры – 351,1 млн руб., строительство объектов культуры – 83,3 млн руб., строительство объектов спорта – 100,1 млн руб., строительство объектов образования – 305,8 млн руб.);

2 проверки использования средств, выделенных на жилищно-коммунальное хозяйство – 150,9 млн руб. (поддержка некоммерческих организаций (фонд капитального ремонта многоквартирных домов) – 100,7 млн руб., развитие коммунальной инфраструктуры – 40,2 млн руб.);

4 проверки использования средств, выделенных на национальную экономику – 610,7 млн руб. (дорожное хозяйство – 367,1 млн руб., лесное хозяйство – 96,8 млн руб., развитие агропромышленного комплекса – 146,8 млн руб.);

2 проверки использования средств, выделенных на общегосударственные вопросы – 212,9 млн руб. (поддержка местных инициатив – 12,6 млн руб., деятельность ТФОМС – 200,3 млн руб.).

При проведении 2 внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС и 1 внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета осуществлена проверка бюджетной отчетности 33 главных администраторов средств областного бюджета, одного органа исполнительной власти Рязанской области, ответственного за составление и исполнение бюджета Рязанской области, и одного администратора средств бюджета ТФОМС (объем средств, подлежащий проверке, составил 200,3 млн руб.).

В рамках 6 экспертно-аналитических мероприятий проведены:

анализ реализации региональных проектов Рязанской области за 2024 год (18 796,5 млн руб.);

анализ реализации регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)» в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики» (3 093,4 млн руб.);

экспертиза проекта закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

анализ организации деятельности регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

анализ реализации и эффективности использования бюджетных средств, направленных на формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (32,3 млн руб.);

анализ реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Рязанская область)» (28,2 млн руб.).

5.1.1. Контроль за использованием средств, выделенных на образование, здравоохранение, спорт, культуру

1. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году, на временное социально-

бытовое обустройство на территории Рязанской области граждан, прибывших на территорию Рязанской области в экстренном массовом порядке, и их размещение в пунктах временного размещения» (объекты проверки – министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области (далее – Минсоцзащиты Рязанской области), министерство физической культуры и спорта Рязанской области (далее – Минспорт Рязанской области), министерство здравоохранения Рязанской области (далее – Минздрав Рязанской области), государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Рязанский детский клинический санаторий памяти В.И. Ленина» (далее – ГБУ РО «РДКС памяти В.И. Ленина»)) установлено следующее.

В целях обеспечения на территории Рязанской области социально-бытового обустройства лиц, прибывших в экстренном массовом порядке, в 2024 году за счет средств резервного фонда Правительства Рязанской области было направлено 385 095,2 тыс. руб., объем проверенных средств составил 299 195,7 тыс. руб.

По информации Минсоцзащиты Рязанской области в пунктах временного размещения на территории Рязанской области по состоянию 01.01.2024 находилось 847 лиц, прибывших в экстренном массовом порядке, на 01.01.2025 – 903 лица.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Рязанской области от 22.02.2022 № 48 «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства отдельных категорий граждан» (в редакции, действующей в проверяемом периоде) (далее – Постановление № 48) финансовое обеспечение вышеуказанных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета посредством предоставления государственным учреждениям Рязанской области, на базе которых организованы пункты временного размещения, субсидий на иные цели из расчета 1 328 рублей в сутки на человека (на временное размещение – 913 рублей, на питание – 415 рублей).

Минздравом Рязанской области с ГБУ РО «РДКС памяти В.И. Ленина» было заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии, при этом на дату заключения указанного соглашения в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета государственным учреждениям Рязанской области, подведомственным Минздраву Рязанской области, субсидий на иные цели, утвержденном постановлением Минздрава Рязанской области от 30.11.2020 № 9, предоставление целевых субсидий на осуществление расходов, связанных с финансовым обеспечением временного социально-бытового обустройства на территории Рязанской области прибывших лиц, указанных в Постановлении № 48, не предусматривалось, что является нарушением законодательства.

В нарушение положений ст. 34 БК РФ ГАУ РО «ХК «Рязань-ВДВ», подведомственное Минспорту Рязанской области, на базе которого был организован пункт временного размещения, допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в длительном неиспользовании приобретенных материалов на сумму 95,7 тыс. руб. в результате не выполнения работ по замене подземных трубопроводов отопления гостиницы (ПВР) в целях обеспечения временного социально-бытового обустройства граждан, прибывших в экстренном массовом порядке.

ГБСУ РО «Рязанский геронтологический центр им. П.А. Мальшиина», подведомственное Минсоцзащиты Рязанской области, на базе которого был организован пункт временного размещения, нарушен срок предоставления в Минсоцзащиты Рязанской области отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (не позднее 15 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом), установленного в соглашении о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ на 2024 год, на 4 календарных дня.

В ходе проведения контрольного мероприятия, в соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ, был проведен аудит закупки оказания услуг по обеспечению питанием, осуществленной ГБУ РО «РДКС памяти В.И. Ленина» по договору на сумму 571,5 тыс. руб. По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными,

своевременными, законными, целесообразными и результативными. Экономия бюджетных средств в результате заключения договора с единственным поставщиком не достигнута.

По итогам контрольного мероприятия внесено представление министру физической культуры и спорта Рязанской области и направлено информационное письмо министру труда и социальной защиты населения Рязанской области.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты, внесенного в адрес министра физической культуры и спорта Рязанской области, получен ответ, в котором сообщено, что Минспорта Рязанской области осуществлен контроль за заключением ГАУ РО «ХК «Рязань-ВДВ» договора на выполнение работ по замене подземных трубопроводов отопления гостиницы в целях временного социально-бытового обустройства на территории Рязанской области прибывших лиц, который заключен 23.04.2025.

На информационное письмо Контрольно-счетной палаты, направленное в адрес министра труда и социальной защиты населения Рязанской области, получен ответ о направлении руководителям подведомственных учреждений Минсоцзащиты Рязанской области писем о персональной ответственности за достоверность и своевременность предоставления отчетности.

2. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году, на оснащение образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, за исключением образовательных программ дошкольного образования, образовательные программы среднего профессионального образования и дополнительные образовательные программы, оборудованием для реализации образовательных процессов по разработке, производству и эксплуатации беспилотных авиационных систем в целях реализации регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Рязанская область)», направленного на достижение результатов федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», в рамках реализации направления (подпрограммы) «Создание современной образовательной среды» государственной программы Рязанской области «Развитие образования» (национальный проект «Беспилотные авиационные системы»)» (объекты контрольного мероприятия: министерство образования Рязанской области (далее – Минобразования Рязанской области), областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Рязанский колледж электроники» (далее – ОГБПОУ «Рязанский колледж электроники») установлено следующее.

Минобразования Рязанской области в 2024 году было заключено 40 государственных контрактов на поставку оборудования, мебели, средств обучения для создания и функционирования специализированных классов (кружков) на базе 17 общеобразовательных организаций и центра практической подготовки на базе ОГБПОУ «Рязанский колледж электроники». Кассовые расходы на оснащение оборудованием образовательных организаций в 2024 году составили – 284 658,3 тыс. руб. или 99,99 % от бюджетных ассигнований. По результатам выборочной проверки заключенных государственных контрактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Остатки неиспользованных средств по итогам 2024 года сложились в сумме 26,7 тыс. руб. в связи с экономией, образовавшейся в результате расторжения контракта на поставку интерактивных панелей и заключения контракта с другим поставщиком на меньшую сумму.

Установлено, что сроки реализации шести мероприятий комплекса мер (дорожная карта) по оснащению общеобразовательных организаций и образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, оборудованием в целях реализации образовательных процессов в сфере разработки, производства и эксплуатации беспилотных авиационных систем, утвержденного распоряжением Правительства Рязанской области от 16.02.2024 № 74-р, по оснащению общеобразовательных организаций и образовательных организаций, реализующих

образовательные программы среднего профессионального образования, оборудованием в целях реализации образовательных процессов в сфере разработки, производства и эксплуатации беспилотных авиационных систем, не соответствуют срокам реализации аналогичных мероприятий, указанным в региональном проекте «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Рязанская область)» от 70 до 185 дней.

При проверке государственных контрактов, заключенных Минобразованием Рязанской области, установлено:

несоответствие описания приобретаемого товара в предмете контракта и спецификации к контракту (два государственных контракта);

в тексте государственных контрактов отсутствует условие о количестве поставляемого товара по адресам доставки, указанным в приложениях (два государственных контракта);

в нарушение условий контрактов требования об уплате пени за несвоевременную поставку товаров Минобразованием Рязанской области не предъявлялись (четыре государственных контракта, 4 сублицензионных договора). В период проведения контрольного мероприятия требования об уплате неустойки Минобразованием Рязанской области направлены в адрес поставщиков.

Минобразованием Рязанской области в один день заключены 4 сублицензионных договора о предоставлении неисключительных пользовательских прав на использование программ для ЭВМ на 10 рабочих мест с единственным поставщиком ООО «КомСтар» на общую сумму 2 080,8 тыс. руб. без проведения процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, которые имеют аналогичный предмет договора.

Данные факты свидетельствуют о нарушении Минобразованием Рязанской области запретов, установленных в п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки оборудования для оснащения центра практической подготовки, созданного на базе ОГБПОУ «Рязанский колледж электроники», приобретенного Минобразованием Рязанской области в целях реализации образовательных процессов по разработке, производству и эксплуатации беспилотных авиационных систем, по контракту на сумму 45 103,1 тыс. руб.

По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, своевременными, законными, целесообразными и результативными. Экономия бюджетных средств в результате заключения договора с единственным поставщиком не достигнута. Эффективность расходов на закупку на стадии определения поставщика не достигнута.

В ходе контрольного мероприятия в ОГБПОУ «Рязанский колледж электроники» и в МБОУ «Подвязьевская средняя школа» муниципального образования – Рязанский муниципальный район Рязанской области выборочно было проверено фактическое наличие оборудования, инструментов и расходных материалов, нарушений не установлено.

В 2024 году значение мероприятия (результата) структурного элемента и все значения показателей результативности выполнения мероприятия по итогам реализации мероприятия по оснащению оборудованием образовательных организаций были достигнуты.

Фактические значения показателей «Количество обучающихся по образовательным программам дополнительного образования и образовательным программам среднего профессионального образования в сфере БАС» и «Количество обученных педагогических работников для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, за исключением образовательных программ дошкольного образования, образовательные программы среднего профессионального образования и дополнительные образовательные программы в рамках мероприятий по обучению и

подготовке квалифицированных педагогических кадров (накопительным итогом)» были перевыполнены на 84 человека или 15,8 % и на 4 человека или 5 %, соответственно.

В ходе контрольного мероприятия фактов несоблюдения требований БК РФ и федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в части организации внутреннего финансового аудита в Минобразования Рязанской области не установлено.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо Контрольно-счетной палаты в управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Рязанское УФАС России) по фактам нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, имеющим признаки административного правонарушения.

Согласно ответу Рязанского УФАС России в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Минобразования Рязанской области в части искусственного дробления единой сделки на предоставление неисключительных пользовательских прав отказано в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

3. Контрольным мероприятием **«Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Рязанской области «Мемориальный комплекс «Музей-усадьба И.П. Павлова» за 2024-2025 годы»** (объекты контрольного мероприятия: министерство культуры Рязанской области (далее – Минкультуры Рязанской области), государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Мемориальный комплекс «Музей-усадьба И.П. Павлова» (далее – «Музей-усадьба И.П. Павлова»)) установлено следующее.

Расходы «Музей-усадьба И.П. Павлова» (объем проверенных средств) в 2024 году и 1 квартале 2025 года в сумме 83 140,1 тыс. руб., произведены за счет средств, полученных:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году – 31 843,9 тыс. руб., в 1 квартале 2025 года – 7 317,7 тыс. руб.;

в виде субсидии на иные цели в 2024 году – 37 501,5 тыс. руб.,

от иной приносящей доход деятельности в 2024 году – 5 101,9 тыс. руб., в 1 квартале 2025 года – 1 375,1 тыс. руб.

В государственном задании «Музей-усадьба И.П. Павлова» на 2024 год значение допустимого (возможного) отклонения от установленных значений показателя объема работы «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов» было изменено (уменьшено с 10 % до 0 %) в соответствии с протоколом заседания Комиссии по установлению значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема государственного задания государственных автономных и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Минкультуры Рязанской области от 24.06.2024 № 2.

Формирование Минкультуры Рязанской области нового государственного задания на 2024 год «Музей-усадьба И.П. Павлова» в части изменения значения допустимых (возможных) отклонений нарушает нормы абз. 5 п. 3 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Рязанской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 16.09.2015 № 230 (далее – Порядок формирования государственного задания), предусматривающего изменение значения допустимых (возможных) отклонений только при формировании государственного задания на очередной финансовый год.

Нарушение должностным лицом Минкультуры Рязанской области Порядка формирования государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении и направлен мировому судье для принятия процессуального решения, по итогам рассмотрения должностному лицу Минкультуры Рязанской области назначено административное наказание в виде предупреждения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что нормы п. 6 Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема государственного задания государственных автономных и бюджетных учреждений, находящихся в ведении министерства культуры Рязанской области, утвержденного приказом Минкультуры Рязанской области от 31.10.2022 № 564, не соответствуют нормам абз. 5 п. 3 Порядка формирования государственного задания, предусматривающего возможность изменения значений допустимых (возможных) отклонений только на этапе формирования государственного задания на очередной финансовый год.

В соответствии с п. 39 Порядка формирования государственного задания финансовое обеспечение выполнения государственного задания «Музей-усадьба И.П. Павлова» осуществлялось Минкультуры Рязанской области на основании соглашений о предоставлении субсидий.

В нарушение Положения о порядке согласования штатных расписаний и положений об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений, функции и полномочия учредителя которых выполняет Минкультуры Рязанской области, утвержденного приказом Минкультуры Рязанской области от 02.08.2024 № 356 (далее – Положение о порядке согласования), директором «Музей-усадьба И.П. Павлова» утверждены штатные расписания от 25.09.2024 № 4 и от 19.11.2024 № 5 без предварительного согласования проектов этих штатных расписаний с Минкультуры Рязанской области.

В нарушение п. 6.14 Устава «Музей-усадьба И.П. Павлова» заместитель директора по основной деятельности принята на должность 01.07.2024 без согласования с Минкультуры Рязанской области.

В ходе контрольного мероприятия установлены незаконные расходы в общей сумме 10 788,9 тыс. руб.:

работнику выплачено выходное пособие (компенсация) при увольнении по сокращению штатов в размере 107,2 тыс. руб., однако в штатном расписании данная должность не сокращена и изменения не вносились;

работникам начислялась и выплачивалась «стимулирующая выплата», не установленная Положением по оплате труда, всего сумма начислений вместе с учетом страховых взносов в проверяемом периоде составила 8 984,5 тыс. руб.;

работникам произведены единовременные выплаты к праздникам, не предусмотренные Положением об оплате труда, с учетом страховых взносов 741,1 тыс. руб.;

директору без приказа Минкультуры Рязанской области произведена единовременная выплата, с учетом страховых взносов 57,8 тыс. руб.;

директору выплачена премия по итогам работы за год, не предусмотренная трудовым договором, с учетом страховых взносов 15,6 тыс. руб.;

директору при отсутствии коллективного договора выплачена компенсация за 24 дня дополнительного отпуска, предоставляемого только при наличии коллективного договора, с учетом страховых взносов 152,8 тыс. руб.;

допущено превышение коэффициента соотношения среднемесячной заработной платы заместителя директора и среднемесячной заработной платы работников, который составил 3,5 при установленном 2,862, превышение оплаты труда заместителя директора с начислениями в связи с применением повышенного коэффициента составило 729,9 тыс. руб.

Отчеты об использовании субсидии «Музей-усадьба И.П. Павлова» представлены в Минкультуры Рязанской области своевременно, за исключением отчетов об использовании субсидии на иные цели, срок предоставления которых установлен в Соглашении о предоставлении субсидии на иные цели в течение 10 рабочих дней после осуществления расходов.

«Музей-усадьба И.П. Павлова» был предоставлен один отчет об использовании субсидии на иные цели на общую сумму израсходованных средств, то есть позднее установленных сроков (38 фактов от 1 до 213 дней).

В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки голографического оборудования с контентом, осуществленной «Музей-усадьба И.П. Павлова» по контракту на сумму 2 930,0 тыс. руб. Поставщиком оборудования является общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний Проще». По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, законными, целесообразными и результативными. Сделан вывод о своевременности произведенных расходов на всех этапах за исключением этапа исполнения контракта в части соблюдения сроков поставки. Поставка оборудования произведена с нарушением срока, установленного в п. 3.1 Контракта, на 27 дней.

Поставщику было направлено уведомление с требованием об уплате неустойки за нарушение сроков поставки оборудования на сумму 55,4 тыс. руб., которая в соответствии с ч. 9.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 783, была списана.

В результате проведения закупки конкурентным способом экономия бюджетных средств на этапе определения поставщика составила 2 983,0 тыс. руб. (50,4% от НМЦК), эффективность на стадии определения поставщика достигнута.

Нарушений Порядка распределения средств, полученных государственными бюджетными учреждениями, государственными автономными учреждениями Рязанской области от оказания платных услуг, утвержденного приказом Минкультуры Рязанской области от 29.03.2024 №191, в ходе контрольного мероприятия не установлено.

В нарушение п. 44 Порядка формирования государственного задания в Правилах осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минкультуры Рязанской области, утвержденные приказом Минкультуры Рязанской области от 15.01.2021 № 13, не предусмотрены формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

В Минкультуры Рязанской области в период с 01.01.2024 по 08.10.2024 нормы и требования п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ и федеральных стандартов внутреннего финансового аудита (утвержденных приказами Минфина России от 21.11.2019 № 196н, от 05.08.2020 № 160н и от 01.09.2021 № 120н) не соблюдались. Не составлялся план проведения аудиторских мероприятий на 2024 год, программы аудиторских мероприятий не формировались и плановые аудиторские мероприятия по внутреннему финансовому аудиту не проводились.

По итогам контрольного мероприятия внесено представление министру культуры Рязанской области и директору «Музей-усадьба И.П. Павлова», а также по фактам незаконного использования бюджетных средств в «Музей-усадьба И.П. Павлова» материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Рязанской области.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты, внесенного в адрес министра культуры Рязанской области, получен ответ, в котором сообщено, что министерством приняты меры по устранению нарушений:

проведена служебная проверка по выявленным нарушениям и недостаткам;

внесены изменения в приказ Минкультуры Рязанской области «Об утверждении порядка определения и применения показателей качества и (или) объема государственного задания государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении министерства культуры Рязанской области» на соответствие Порядку формирования государственного задания (приказ от 11.09.2025 № 409).

По результатам рассмотрения представления от «Музей-усадьба И.П. Павлова» получен ответ о проведении внутренних проверок по каждому факту нарушений, о принятии решения об устранении нарушений и недостатков, а также решения о недопущении впредь причин возникновения ситуаций, при которых факты нарушений возникли. По итогам

«проведения внутренней проверки было наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания» заместителю директора «Музей-усадьба И.П. Павлова».

Ответ о результатах рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты от прокуратуры Рязанской области не получен.

4. Контрольным мероприятием **«Проверка целевого и эффективного использования средств, полученных из областного бюджета (за исключением субсидий на иные цели), государственными учреждениями культуры Рязанской области, осуществляющими профессиональную деятельность в области выявления, изучения, хранения, публикации музейных предметов и музейных коллекций, подведомственными министерству культуры Рязанской области, в 2024-2025 годах»** (объекты контрольного мероприятия: Минкультуры Рязанской области, государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Рязанский государственный областной художественный музей имени И.П. Пожалостина» (далее – Художественный музей), государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Музей истории молодежного движения» (далее – Музей молодежи) установлено следующее.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Художественного музея составили в 2024 году 133 180,0 тыс. руб., в 1 полугодии 2025 года – 71 168,7 тыс. руб.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Музея молодежи составили в 2024 году 41 154,2 тыс. руб., в 1 полугодии 2025 года – 22 550,0 тыс. руб.

В государственном задании Художественного музея на 2024 год значение допустимого (возможного) отклонения от установленных значений показателя объема работы «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов» было изменено (уменьшено с 10 % до 0 %) в соответствии с протоколом заседания Комиссии по установлению значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема государственного задания государственных автономных и бюджетных учреждений, находящихся в ведении Минкультуры Рязанской области от 24.06.2024 № 2.

Формирование Минкультуры Рязанской области нового государственного задания Художественному музею на 2024 год в части изменения значения допустимых (возможных) отклонений нарушает нормы абз. 5 п. 3 Порядка формирования государственного задания, предусматривающего изменение значения допустимых (возможных) отклонений только при формировании государственного задания на очередной финансовый год.

Нарушение должностным лицом Минкультуры Рязанской области порядка формирования государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении и направлен мировому судье для принятия процессуального решения, по итогам рассмотрения должностному лицу Минкультуры Рязанской области назначено административное наказание в виде предупреждения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что нормы п. 6 Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема государственного задания государственных автономных и бюджетных учреждений, находящихся в ведении министерства культуры Рязанской области, утвержденного приказом Минкультуры Рязанской области от 31.10.2022 № 564, не соответствуют нормам абз. 5 п. 3 Порядка формирования государственного задания, предусматривающего возможность изменения значений допустимых (возможных) отклонений только на этапе формирования государственного задания на очередной финансовый год.

Музеем молодежи ежегодный отчет о выполнении государственного задания на 2024 год представлен в Минкультуры Рязанской области позже срока, установленного абз. 2 п. 43

Порядка формирования государственного задания, и п. 4.1 ч. 3 государственного задания Музея молодежи на 2024 год, на 11 дней.

В нарушение п. 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н) и п. 8 Порядка формирования государственного задания не обеспечено своевременное (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов) размещение на официальном сайте отчетов о выполнении государственного задания: Художественным музеем – двух отчетов (позднее на 2 и 4 дня) и Музеем молодежи – двух отчетов (позднее на 16 и 27 дней).

В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки оказания охранных услуг, осуществленной Художественным музеем, по контракту с ООО «Частное охрannое предприятие «Зубр» на сумму 5 563,1 тыс. руб.

По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, своевременными, законными, целесообразными и результативными. В результате проведения закупки конкурентным способом экономия бюджетных средств на этапе определения поставщика составила 404,5 тыс. руб. или 6,78 % от НМЦК, что свидетельствует об эффективности произведенных расходов.

План-график Художественного музея утвержден позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Нарушение срока утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ (в редакции, действующей на дату совершения административного правонарушения). Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок составляет 1 год и на дату окончания контрольного мероприятия истек.

При проверке расходов Музея молодежи на оплату труда работников установлено, что в марте 2025 года директору Музея молодежи была начислена единовременная выплата ко Дню работника культуры в размере 100 % должностного оклада в нарушение приказа Минкультуры Рязанской области, которым определен размер данной единовременной выплаты – 50 % должностного оклада директора. Единовременная выплата с учетом страховых взносов в сумме 54,9 тыс. руб. является незаконными расходами. В период проведения контрольного мероприятия нарушение было устранено.

В нарушении п. 2.5 Положения о порядке согласования проект штатного расписания Музея молодежи на 2025 год, направленный в адрес Минкультуры Рязанской области, не был согласован. На дату окончания контрольного мероприятия штатное расписание Музея молодежи согласовано с Минкультуры Рязанской области в соответствии с Положением о порядке согласования.

По итогам контрольного мероприятия внесено представление министру культуры Рязанской области и исполняющему обязанности директора Музея молодежи, а также материалы контрольного мероприятия по фактам незаконного использования бюджетных средств в Музее молодежи направлены в прокуратуру Рязанской области.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты, внесенного в адрес министра культуры Рязанской области, получен ответ, в котором сообщено, что министерством приняты меры по устранению нарушений:

проведена служебная проверка по выявленным нарушениям и недостаткам;

внесены изменения в порядок определения и применения показателей качества и (или) объема государственного задания государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Минкультуры Рязанской области на соответствие Порядку формирования государственного задания.

По результатам рассмотрения представления от Музея молодежи получен ответ о принятии мер по каждому из выявленных фактов нарушения, по устранению и недопущению подобных нарушений, проведении анализа причин и условий их совершения, получены объяснительные от должностных лиц, ответственных за допущенные нарушения, ужесточен контроль по начислению и выплате заработной платы работникам учреждения.

Музеем молодежи издан приказ об устранении нарушений с установлением комплекса мероприятий по недопущению впредь выявленных нарушений ответственными лицами.

Прокуратурой Рязанской области проведена проверка и в связи с возмещением незаконно выплаченных средств оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

5. Контрольным мероприятием **«Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных в 2024 году на подготовку земельных участков (оснований) для размещения «умных» спортивных площадок и закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок в целях реализации регионального проекта «Бизнес-спринт», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», в рамках реализации направления (подпрограммы) «Развитие физической культуры и содействие развитию массового спорта» государственной программы Рязанской области «Развитие физической культуры и спорта» (национальный проект «Демография»)»** (объекты контрольного мероприятия: Минспорт Рязанской области, администрация муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области (далее – администрация Рыбновского района)) установлено следующее.

Кассовые расходы на реализацию регионального проекта «Бизнес-спринт» (закупка и монтаж оборудования в целях создания «умной» спортивной площадки) в 2024 году составили 88 636,4 тыс. руб. или 100 % от бюджетных ассигнований.

Между Минспорта Рязанской области и администрацией Рыбновского района заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.08.2024 № 61627000-1-2024-012 на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок.

Приобретенное спортивно-технологическое оборудование для создания «умной» спортивной площадки было принято к бухгалтерскому учету администрацией Рыбновского района в составе основных средств (иное движимое имущество). В связи с тем, что монолитное железобетонное основание для спортивной площадки не подготовлено, приобретенное оборудование не может быть смонтировано.

По результатам проверки установлено, что в предусмотренные сроки администрацией Рыбновского района:

«умная» спортивная площадка не создана;

основание под площадку не подготовлено;

оборудование закуплено, но не смонтировано. Хранится на складе, в том числе часть на открытой площадке (без навеса) и на момент проверки с декабря 2024 года по сентябрь 2025 года расходы муниципального бюджета на хранение составили 2 018,2 тыс. руб.;

в связи с временным разрывом между закупкой и предстоящим монтажом оборудования (более 18 месяцев) возможны риски при монтаже оборудования (некомплект, утрата товарного вида и т.п.);

из-за отсутствия эффективного и своевременно реагирования администрацией Рыбновского района на сложившуюся ситуацию в 2024 году в связи с не выходом на конкурсные процедуры возможного исполнителя для подготовки земельного участка (например путем своевременного изменения бюджетных расходов и оперативного повышения цены контракта при размещении извещения об осуществлении закупки) срок создания «умной» спортивной площадки был перенесен второй раз. То есть, вместо одного года срок создания площадки растянулся на три года.

изменение сроков создания «умной» спортивной площадки повлекло рост бюджетных расходов и необходимость уже дважды обращаться в Министерство спорта Российской Федерации с письмом о переносе срока создания площадки, а также заставило региональные власти переносить срок достижения соответствующего показателя в региональном проекте «Бизнес-спринт».

В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки спортивно-технологического оборудования для создания умной спортивной площадки (Комплект № 4

«Модульное спортивное сооружение»), осуществленной администрацией Рыбновского района по контракту с ООО «Проммодульизготовление» от 28.10.2024 на сумму 100 126,7 тыс. руб. По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, законными, целесообразными и результативными. Сделан вывод о своевременности произведенных расходов на всех этапах за исключением исполнения контракта в части соблюдения сроков поставки. Поставка оборудования произведена с нарушением срока, установленного в Контракте, на 2 дня. В период проведения контрольного мероприятия администрацией Рыбновского района было подготовлено и направлено поставщику требование о выплате суммы неустойки за нарушение сроков поставки товара на сумму 140,2 тыс. руб.

В результате проведения закупки конкурентным способом экономия бюджетных средств на этапе определения поставщика составила 40,0 тыс. руб. от НМЦК, что свидетельствует об эффективности произведенных расходов.

В 2024 году в соответствии с распоряжением Правительства Рязанской области от 25.07.2024 № 445-р Рыбновскому муниципальному району также была выделена субсидия на подготовку земельных участков (оснований) для размещения «умных» спортивных площадок в размере 80 443,3 тыс. руб., которая была возвращена в связи с отсутствием потребности.

Администрацией Рыбновского района в 2024 году трижды проводились закупочные процедуры на подготовку земельных участков (оснований) для размещения «умных» спортивных площадок в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие физической культуры и спорта» с НМЦК 54 630,7 тыс. руб. В связи с отсутствием заявок на участие аукционы признаны несостоявшимися. Также в 2025 году администрацией Рыбновского района в ЕИС дважды размещались извещения о проведении электронных аукционов на подготовку земельных участков (оснований) для размещения «умных» спортивных площадок. Аукционы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

В Минспорте Рязанской области была проведена проверка организации внутреннего финансового аудита, фактов несоблюдения требований БК РФ и федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в части организации внутреннего финансового аудита не установлено.

Информация об исполнении государственной программы Рязанской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 год Минспортом Рязанской области направлена в Минэкономразвитие Рязанской области в установленные сроки.

Срок реализации регионального проекта «Бизнес-спринт» предусмотрен с 01.01.2024 по 31.12.2030. Результатом регионального проекта является: «Создание «умных» спортивных площадок». По информации, полученной от Минспорта Рязанской области, по состоянию на 31.12.2023 результатом использования субсидии является создание «умной» спортивной площадки в Шиловском районе, по состоянию на 31.12.2024 – в городе Рязани. Дата достижения показателя «Создание «умной» спортивной площадки» (строительство модульного спортивного сооружения в Рыбновском муниципальном районе) предусмотрена 31.12.2025.

По информации Минспорта Рязанской области администрацией Рыбновского района заключены муниципальные контракты на подготовку основания модульного спортивного зала и на монтаж спортивно-технологического оборудования, а также достижение значения результата использования субсидии, полученной Правительством Рязанской области от Минспорта России, перенесено на 2026 год.

6. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2024 году на повышение обеспеченности лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан, в том числе: имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения

отпускаются по рецептам врачей бесплатно; имеющих право на получение государственной социальной помощи в рамках набора социальных услуг; детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17-ти лет (системами непрерывного мониторинга глюкозы)» (объект контрольного мероприятия: Минздрав Рязанской области) установлено следующее.

Кассовые расходы на повышение обеспеченности отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2024 году составили 2 886 275,2 тыс. руб. или 99,99 % от бюджетных ассигнований, в том числе: средства федерального бюджета – 458 160,1 тыс. руб.; средства областного бюджета – 2 428 115,1 тыс. руб.

Количество граждан, проживающих в Рязанской области и имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, за 2024 год увеличилось на 14 296 человек или на 16,3 % и составило 102 200 человек.

В 2024 году обеспеченность населения необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания до уровня, установленного государственной программой (98 %), была достигнута с учетом использования остатков лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания.

В 2024 году Минздравом Рязанской области заключен 1 131 государственный контракт на повышение обеспеченности лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан на общую сумму 2 886 275,2 тыс. руб. (458 160,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета; 2 428 115,1 тыс. руб. – средства областного бюджета).

Кассовые расходы на предоставление по рецептам на лекарственные препараты и медицинские изделия, а также обеспечение специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в 2024 году составили 419 730,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Обеспечение граждан бесплатными лекарственными препаратами осуществлялось в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р.

Предоставление лекарственных препаратов по рецептам на лекарственные препараты и медицинские изделия, а также обеспечение специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в рамках набора социальных услуг в 2024 году, осуществлено для 12 330 граждан на сумму 342 010,2 тыс. руб.

Кассовые расходы областного бюджета на приобретение лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в 2024 году составили 2 024 810,4 тыс. руб., или 99,99 % от бюджетных ассигнований.

В 2024 году в зависимости от категории получателей обеспечены 40 283 человек на общую сумму 1 063 086,40 тыс. руб., а также 10 804 человек на общую сумму 961 727,0 тыс. руб. в зависимости от категории заболевания.

Кассовые расходы областного бюджета на закупку в 2024 году медикаментов, медицинских изделий, расходных материалов для обеспечения при амбулаторном лечении отдельных категорий граждан, имеющих право на такое обеспечение, составили 398 064,3 тыс. руб., или 100 % от бюджетных ассигнований.

В 3 контрактах, заключенных Минздравом Рязанской области в 2024 году на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированного лечебного питания, не верно указаны ссылки на п.п. 3.1.1, 3.1.5 и 3.1.6 мероприятий государственной программы Рязанской области «Развитие здравоохранения», так как данные мероприятия на дату размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупок были исключены из государственной программы.

В 2024 году лекарственными препаратами по решениям врачебных комиссий было обеспечено 1 406 человек по 64 категориям заболеваний.

Кассовые расходы на закупку в 2024 году систем непрерывного мониторинга глюкозы составили 43 669,9 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 38 429,5 тыс. руб., средства областного бюджета – 5 240, 4 тыс. руб.

За 2024 год системами непрерывного мониторинга глюкозы, в том числе российского производства, было обеспечено детей с сахарным диабетом 1 типа:

в возрасте от 2-х до 4-х лет – 8 человек;

в возрасте от 4-х до 17 лет включительно – 340 человек.

В государственном контракте на поставку систем непрерывного мониторинга глюкозы для обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4 до 17 лет включительно, заключенном Минздравом Рязанской области с ООО «Промед», отсутствовали условия оплаты товара, поставка которого осуществляется в декабре финансового года, предусмотренные Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка соблюдения Минздравом Рязанской области условий исполнения обязательств по государственным контрактам и установлено следующее:

по 17 государственным контрактам поставка товара произведена с просрочкой от 3 до 151 дня, общий объем неустойки составил 170,3 тыс. руб., оплата неустойки поставщиками не произведена. В период проведения контрольного мероприятия Минздравом Рязанской области повторно направлены претензионные письма в адрес этих поставщиков с взысканием неустойки на указанную сумму;

по 191 государственному контракту поставка товара произведена с просрочкой от 1 до 130 дней, общий объем неустойки составил 4 586,5 тыс. руб. По решениям комиссии Минздрава Рязанской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 783 начисленные и неуплаченные суммы неустойки списаны;

по 9 государственным контрактам поставка товара произведена с просрочкой от 1 до 42 дней, общий объем неустойки составил 39,5 тыс. руб. В период проведения контрольного мероприятия Минздравом Рязанской области повторно направлены акты сверки взаимных расчетов в адрес поставщиков.

По 18 государственным контрактам, исполненным в 2024 году, сумма неустойки в объеме 141,4 тыс. руб. за несвоевременную поставку товара оплачена поставщиками в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы цены на лекарственные препараты, указанные в государственных контрактах (включенных в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП)) и цены, содержащиеся в государственном реестре предельных отпускных цен на лекарственные препараты. Стоимость приобретенных лекарственных препаратов не превышает предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, указанные в Перечне ЖНВЛП для медицинского применения, и указанные в государственном реестре предельных отпускных цен производителей.

В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки лекарственного препарата для медицинского применения «Вигабатрин», осуществленной Минздравом Рязанской области по контракту с ООО «Ирвин 2» на сумму 6 299,4 тыс. руб.

По результатам аудита закупки установлено, что расходы на закупку являются обоснованными, законными, своевременными, целесообразными и результативными. Экономия бюджетных средств на этапе определения поставщика конкурентным способом составила 0,6 тыс. руб. от НМЦК, что свидетельствует об эффективности произведенных расходов.

В рамках контрольного мероприятия были проведены выездные проверки поступления, учета и выдачи бесплатных лекарственных препаратов и медицинских изделий гражданам в

ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой» и ГБУ РО «Областная клиническая больница». Нарушений в ходе выездной проверки не установлено.

При проведении выездной проверки в ГАУ РО «Рязань-Фармация» установлено следующее.

Согласно государственному заданию на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ГАУ РО «Рязань-Фармация», утвержденному Минздравом Рязанской области 09.01.2024 (с изменениями) показатель, характеризующий содержание «Работы» – «Обеспечение граждан лекарственными препаратами», показатель объема выполненной работы – «Количество отпущенных лекарственных препаратов» на 2024 год (с изменениями) установлен в объеме 1 126 995 упаковок. Фактически ГАУ РО «Рязань-Фармация» было отпущено 1 260 353 упаковки, что выше установленного показателя на 133 358 упаковок.

Всего ГАУ РО «Рязань-Фармация» в целях обеспечения граждан бесплатными лекарственными препаратами по рецептам в рамках федеральной и региональной льгот было получено: 1 068 970 упаковок, на общую сумму 2 408 841,4 тыс. руб.

Отпуск бесплатных лекарственных препаратов осуществлялся в 50 пунктах, расположенных на территории города Рязани и Рязанской области (28 пунктов отпуска – аптеки и аптечные пункты ГАУ РО «Рязань-Фармация»; 22 пункта отпуска – коммерческие аптечные организации).

Всего в 2024 году ГАУ РО «Рязань-Фармация» по договорам на оказание аптечными организациями услуг по приемке, хранению, учету и отпуску централизованно закупленных лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения отдельным категориям граждан было оплачено коммерческим аптечным организациям за оказанные услуги 7 133,7 тыс. руб.

Согласно данным информационной системы ГИС ГМУ (bus.gov.ru) ГАУ РО «Рязань-Фармация» на момент проверки не имело официального сайта в сети Интернет, что затрудняет получение информации об адресах нахождения точек реализации (аптек или аптечных пунктов ГАУ РО «Рязань-Фармация») гражданам бесплатных рецептурных лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированного лечебного питания, в целях выполнения государственного задания, установленного для данного учреждения Минздравом Рязанской области, а также не способствует повышению уровня информированности о деятельности аптек или аптечных пунктов ГАУ РО «Рязань-Фармация».

Кроме того, отсутствие официального сайта в сети Интернет не позволяет организовать обратную связь с гражданами по вопросам бесплатного обеспечения рецептурными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным лечебным питанием, отсутствуют способы подачи электронного обращения граждан, нет информации об отзывах потребителей услуг.

В Минздрав Рязанской области в 2024 году поступило 1 277 обращений граждан, из них:

1 153 – по вопросам льготного обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и лечебным питанием (90,3 %);

124 – по прочим вопросам (работа аптечных пунктов, запросы о номерах телефонов «горячей» линии и др.) (9,7 %).

В 2024 году жители Рязанской области наиболее часто обращались с вопросами, связанными с отсутствием противоопухолевых онкологических препаратов, препаратов для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и сахарного диабета, а также изделий медицинского назначения для мониторинга уровня глюкозы в крови и расходных материалов к ним. В числе «прочих вопросов» были обращения на отсутствие либо недостаточное количество аптечных пунктов в городе Рязани и районах Рязанской области.

По решению судебных органов Минздравом Рязанской области в 2024 году выплачено по исполнительным листам 94,4 тыс. руб. (64,4 тыс. руб. – компенсация за приобретенные лекарственные препараты; 30,0 тыс. руб. – компенсация морального вреда).

При проведении проверки организации внутреннего финансового аудита в Минздраве Рязанской области фактов несоблюдения требований БК РФ и федеральных стандартов

внутреннего финансового аудита в части организации внутреннего финансового аудита не установлено.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в ходе контрольного мероприятия не установлено.

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо заместителю Председателя Правительства Рязанской области – министру здравоохранения Рязанской области с предложениями усилить контроль за соблюдением условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях недопущения нарушений обязательств, принятых в соответствии с вышеуказанными соглашениями; рассмотреть возможность создания официального сайта ГАУ РО «Рязань-Фармация» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; принять дополнительные меры (организационные, логистические и др.) для своевременного обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в целях недопущения нарушения прав граждан на бесплатное лекарственное обеспечение.

7. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2022 – 2023 годах на финансирование работ по строительству объекта: «Учебный корпус ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)» подпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики» (объекты контрольного мероприятия: министерство строительного комплекса Рязанской области (далее – Минстрой Рязанской области); ГКУ РО «УКС Рязанской области») установлено следующее.

Затраты на строительство объекта «Учебный корпус ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» в с. Лесное Конобеево Шацкого района Рязанской области» составили 305 813,4 тыс. руб.

Строительство объекта осуществлялось посредством исполнения контрактов (договоров), заключенных ГКУ РО «УКС Рязанской области» в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Объект введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 25.12.2023, выданного главным управлением архитектуры и градостроительства Рязанской области.

Государственное имущество передано с баланса ГКУ РО «УКС Рязанской области» на баланс ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат».

Выявлены незаконные расходы в размере 977,0 тыс. руб. – необоснованно оплачены подрядчику работы и материальные ресурсы в результате указания в актах о приемке выполненных работ недостоверных сведений.

Установлены факты недополучения доходов в размере 400,0 тыс. руб., обусловленных неприменением ГКУ РО «УКС Рязанской области» мер ответственности за невыполнение условий контрактов, в части: акты формы № КС-2 не содержат отметку ГАУ РО «Центр Госэкспертизы Рязанской области»; оформление документов о приемке выполненной работы (ее результата) осуществлено без предоставления обеспечения исполнения гарантийных обязательств; акт формы № КС-11 не соответствует унифицированной форме № КС-11; не оформлен журнал бетонных работ.

Выявлены факты нарушений требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), при принятии к учету основных средств на общую сумму 311 327,9 тыс. руб., а именно:

в нарушение п. 36 Инструкции № 157н при отсутствии государственной регистрации права оперативного управления недвижимое имущество стоимостью 284 810,3 тыс. руб. (учебный корпус и блочно-модульная котельная) отражено на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения»;

в нарушении п. 37 Инструкции № 157н на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» учитывалось имущество на сумму 26 517,6 тыс. руб., не являющееся недвижимым.

Установлены факты несоблюдения ГКУ РО «УКС Рязанской области» требований законодательства и условий контрактов. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ допущена просрочка оплаты обязательств по государственным контрактам в размере 79 966,0 тыс. руб. Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату составления актов контрольного мероприятия истек.

Выявлены факты нарушений требований нормативных правовых актов, в том числе регулирующих сферу закупок, которые классифицируются только в количественном выражении:

в нарушение ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ работы по строительству в период с 04.02.2023 по 14.02.2023 осуществлялись без разрешения на строительство объекта;

в нарушение ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в отсутствие обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта (отсутствие документов, подтверждающих такие обстоятельства), а также решения Правительства Рязанской области, заключены два дополнительных соглашения к контракту, на основании которых внесены изменения в существенные условия контракта (увеличен размер, порядок авансирования).

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 (один) год и на дату составления актов контрольного мероприятия истек.

в нарушение ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, п. 2.5 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ № 336/пр, в Графике выполнения строительно-монтажных работ отсутствует указание на даты начала и окончания выполнения комплексов (видов) работ;

в нарушение условий контракта 7 актов формы № КС-2 не содержат отметку ГАУ РО «Центр Госэкспертизы Рязанской области»;

в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 7.5 контракта оформление документов о приемке выполненной работы (ее результата) осуществлено подрядчиком без предоставления обеспечения исполнения гарантийных обязательств (на дату подписания Акта формы № КС-11);

в нарушение условий контракта подрядчиком предъявлен подписанный Акт формы № КС-11, не соответствующий унифицированной форме № КС-11;

в нарушение условий контракта подрядчик не оформлял (не вел) журнал бетонных работ по объекту.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление директору ГКУ РО «УКС Рязанской области» с требованием по устранению выявленных нарушений.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты администрация ГКУ РО «УКС Рязанской области» обратилось в Арбитражный суд Рязанской области с иском о взыскании денежных средств в размере 762,0 тыс. руб. Нарушения на общую сумму 215,0 тыс. руб. устранены подрядчиком в ходе проведения контрольного мероприятия.

По фактам незаконного использования бюджетных средств материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Рязанской области. В соответствии с ответом

Прокуратуры Рязанской области основания для принятия мер прокурорского реагирования отсутствуют.

8. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2023-2024 годах на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Рязанской области на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры в Рязанской области («Культурная среда в Рязанской области»)» подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Рязанской области «Развитие культуры» (строительство объекта «Дом культуры со зрительным залом на 200 мест в п. Сотницыно Сасовского муниципального района Рязанской области»)» (объекты контрольного мероприятия: Минстрой Рязанской области; администрация Сасовского муниципального округа Рязанской области) установлено следующее.

Реализация мероприятия осуществлялась путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Рязанской области в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий. Субсидии бюджету муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области предоставлялись в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий.

На основании Закона Рязанской области от 08.06.2023 № 50-ОЗ администрация муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области прекратила свои полномочия 31 декабря 2023 года. Правопреемником является администрация муниципального образования – Сасовский муниципальный округ Рязанской области.

Затраты на строительство объекта «Дом культуры со зрительным залом на 200 мест в п. Сотницыно Сасовского муниципального района Рязанской области» составили 83 263,8 тыс. руб.

Строительство объекта осуществлялось посредством исполнения муниципальных контрактов (договоров), заключенных администрацией Сасовского района в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Объект введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 23.09.2024, выданного ГКУ РО «Центр градостроительного развития Рязанской области».

Муниципальное имущество передано из казны Сасовского муниципального округа Рязанской области в оперативное управление МБУ «Сасовский Дом культуры».

Установлены факты недополучения доходов в размере 1 334,6 тыс. руб., обусловленные неприменением к подрядной организации мер ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом на выполнение строительно-монтажных работ, в виде взыскания неустойки (штрафа) (10,0 тыс. руб.) и со стороны Минстроя Рязанской области неприменением мер к возврату средств в областной бюджет в соответствии с требованиями Порядка возврата средств в областной бюджет в случае неисполнения муниципальным образованием Рязанской области обязательств, предусмотренных соглашением (1 324,6 тыс. руб.).

Выявлен факт нарушения требований к бухгалтерскому учету на сумму 1 000,1 тыс. руб.: объект (дорога АРЗ 10,0 м на электроприводе), являющийся комплексом конструктивно-сочлененных предметов, общей стоимостью 1 000,1 тыс. руб., в нарушение ФСБУ для организаций государственного сектора «Основные средства» разбит на две части и в бухгалтерском учете учтен как два инвентарных объекта.

Установлены факты несоблюдения требований законодательства и условий контрактов, которые в денежном выражении оцениваются в размере 45 990,9 тыс. руб.:

подрядчиком выполнены, а заказчиком на основании актов о приемке выполненных работ приняты работы, выполненные с нарушением сроков, установленных в Графике выполнения строительно-монтажных работ (26 148,1 тыс. руб.);

оплата выполненных работ по контракту осуществлена заказчиком с нарушением установленных сроков (18 739,5 тыс. руб.).

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату составления актов контрольного мероприятия истек;

- заключены 2 муниципальных контракта фактически образующие единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (1 103,3 тыс. руб.). Данный факт свидетельствует о нарушении запретов, установленных Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства РФ и на момент выявления административного правонарушения срок привлечения к административной ответственности не истек.

Выявлены факты нарушений требований нормативных правовых актов, в том числе регулирующих сферу закупок, которые классифицируются только в количественном выражении, в том числе:

в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ, норм Гражданского кодекса РФ не установлено существенное условие (срок выполнения работ) в контракте на осуществление строительно-подрядных работ для муниципальных нужд;

в нарушение условий, определенных Комиссией по установлению случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам рассмотрения обращения администрации муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области, установленный срок действия Контракта (по 31.12.2023 включительно) не соответствует предельному сроку, на который необходимо заключить контракт согласно решению Комиссии (10.12.2023);

в нарушение ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в отсутствие обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта, заключено дополнительное соглашение, на основании которого внесены изменения в существенные условия контракта (изменен порядок авансирования по контракту).

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату составления акта контрольного мероприятия истек.

Выявлены факты нарушения порядка и условий предоставления субсидий и условий соглашения о предоставлении субсидий:

в нарушение требований п. 12 Порядка предоставления и распределения субсидий соглашение о предоставлении субсидии заключено не в системе ГИИС «Электронный бюджет», а на бумажном носителе. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 2 года и на дату составления акта контрольного мероприятия истек;

в нарушение обязательства, установленного соглашением на основании требований Порядка предоставления и распределения субсидий, постановления Правительства Рязанской области от 26.11.2019 № 377 «Об утверждении правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам» (далее – Правила № 377) отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства сформирован в системе ГИИС «Электронный бюджет» позднее установленного срока. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Протокол об административном

правонарушении не составлялся на основании п. 8 ч. 1 ст. 24.5 КоАП (производство по делу об административном правонарушении не может быть начато в связи со смертью физического лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении);

в нарушение требований Правил № 377, Порядка предоставления и распределения субсидий результат использования субсидии, его значение и обязательство администрации муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области по достижению результата условиями соглашения не установлены. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 2 года и на дату составления акта контрольного мероприятия истек;

в нарушение условий соглашения отчет о достижении значений показателей результативности и отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства не представлены в Минстрой Рязанской области;

в нарушение условий соглашения, Порядка предоставления и распределения субсидий, Правил № 377 не обеспечено исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением судьи на должностное лицо наложен административный штраф в размере 10,0 тыс. руб.;

в нарушение подп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, условий соглашения Минстрой Рязанской области не в полной мере осуществляло контроль за соблюдением условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление министру строительного комплекса Рязанской области, главе администрации Сасовского муниципального округа Рязанской области с требованием по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Минстроем Рязанской области приняты меры по обеспечению возврата средств в областной бюджет в соответствии с требованиями Правил № 377.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты администрацией Сасовского муниципального округа Рязанской области приняты следующие меры:

возвращены средства в областной бюджет в размере 1 324, 6 тыс. руб.;

взыскана неустойка с ООО «ГК АФИНА» в виде штрафа в размере 10,0 тыс. руб.;

проведено совещание с руководителями структурных подразделений администрации Сасовского муниципального округа Рязанской области, на котором был проведен анализ условий возникновения совершенных нарушений, а также устранения их причин. Определены меры, необходимые по недопущению подобных нарушений.

По факту нарушения антимонопольного законодательства РФ, имеющего признаки административного правонарушения, направлено информационное письмо в Рязанское УФАС России, которым принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

5.1.2. Контроль за использованием средств, выделенных на жилищно-коммунальное хозяйство

1. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году на реализацию регионального проекта «Чистая вода (Рязанская область)», в рамках реализации направления (подпрограммы) «Модернизация коммунального комплекса» государственной

программы Рязанской области «Развитие коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (национальный проект «Жилье и городская среда»)) (объекты проверки: министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области (далее – Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области), администрация муниципального образования – Пронский муниципальный район Рязанской области (далее – администрация Пронского района), администрация муниципального образования – Кадомский муниципальный район Рязанской области (далее – администрация Кадомского района), администрация муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области (далее – администрация города Касимов)) установлено следующее.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств администрацией Пронского района в размере 11 700,0 тыс. руб. в 2024 году в связи с их нерезультативным использованием, поскольку аванс, оплаченный подрядчику, но не подтвержденный фактическим выполнением работ, в условиях расторжения контракта заказчиком в одностороннем порядке, не возвращен.

Установлены факты несоблюдения требований законодательства и условий контрактов, которые в денежном выражении оцениваются в размере 17 459,4 тыс. руб.:

соглашения о предоставлении субсидии, заключенные с муниципальными образованиями, не соответствуют типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования, утвержденной постановлением Минфина Рязанской области от 09.01.2020 № 1, в части отсутствия обязательства муниципального образования обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области);

нарушение требований соглашения о предоставлении субсидии в части неосуществления проверки документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета Пронского района, на возмещение которых предоставлена субсидия, а также оценки использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии (Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области);

не достигнуто плановое значение результата использования субсидии, что является нарушением обязательства об обеспечении его достижения, установленного в соглашении о предоставлении субсидии. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Контрольно-счетной палатой в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения, которого должностному лицу назначено административное наказание в виде предупреждения (администрация Пронского района);

в контракт не включены обязательства генерального подрядчика по формированию и ведению исполнительной документации, предусмотренной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.05.2023 № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», в электронном виде (администрация города Касимов);

заключены дополнительные соглашения к контракту об изменении его существенных условий при отсутствии на то законных оснований. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (администрация Пронского района, города Касимов);

контракт заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (администрация города Касимов);

нарушен срок и порядок оплаты оказанных услуг по контракту в размере 25,4 тыс. руб. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (администрация города Касимов);

работы на сумму 17 434,0 тыс. руб. выполнены позже установленного контрактом срока (администрация города Касимов);

дополнительные соглашения к контрактам заключены при отсутствии обеспечения исполнения контракта. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (администрации города Касимов, Пронского района);

в реестре контрактов ЕИС не размещалась предусмотренная информация. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (администрации Пронского и Кадомского районов);

в нарушение условия контракта, при завершении строительства объекта, питьевая вода из артезианской скважины не соответствует требованиям СанПиН 1.2.3685-21 (администрация города Касимов);

нарушались условия контракта, связанные с нарушением сроков передачи строительной площадки, приемки законченного строительством объекта, установкой на строительной площадке IP – камер видеонаблюдения, передачей исполнительной и иной документации, формированием и ведением исполнительной документации в электронном виде, извещением заказчика о готовности скрытых работ, составлением актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, ведением журнала производства работ и др. (администрации Пронского и Кадомского районов).

Установлены факты недополучения доходов на общую сумму 2 117,5 тыс. руб., обусловленные: неприменением мер ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств (неисполнение условий), предусмотренных контрактом (администрации: Пронского района (45,0 тыс. руб.), Кадомского района (5,0 тыс. руб.), города Касимов (805,4 тыс. руб.)); необеспечением достижения значения показателя результативности (результатов) использования субсидии, установленного в соглашении о предоставлении субсидии (администрация Пронского района – 1 262,1 тыс. руб.).

В адрес Министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области, администраций районов внесены представления. Из полученных ответов следует, что:

Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области приняты меры по возврату средств в областной бюджет администрацией Пронского района в связи с недостижением значения показателя результативности использования субсидии, с ответственными лицами проведена разъяснительная работа по поводу недопущения впредь указанных нарушений;

администрацией Кадомского района в адрес поставщика направлено требование об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, оплата неустойки произведена в полном объеме, к должностному лицу, допустившему нарушение, применено дисциплинарное взыскание в виде замечания;

администрацией Пронского района в адрес поставщика направлены требования об оплате неустойки в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных контрактом, которые были оставлены без ответа, в связи с чем администрацией направлены в Арбитражный суд города Москвы девять заявлений о выдаче судебного приказа, которые полностью удовлетворены. В связи с недостижением значения показателя результативности использования субсидии осуществлен возврат средств в областной бюджет в размере 1 262,1 тыс. руб., проведена проверка по выявленным фактам нарушений, по результатам которых к должностному лицу, допустившему нарушение, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора;

администрация города Касимов сообщила, что вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения, рассмотреть не представляется возможным в связи с увольнением виновного лица. С ответственными

лицами проведена разъяснительная работа, выявленные нарушения законодательства и недостатки приняты во внимание, и отмечено недопущение их впредь.

По фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, направлено информационное письмо в антикоррупционный комитет Рязанской области. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях сообщено, что в отношении должностных лиц администрации Кадомского района назначено наказание в виде штрафа в размере 12,0 тыс. руб., Пронского района – 15,0 тыс. руб., в отношении должностного лица администрации города Касимов назначено административное наказание в виде предупреждения.

2. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году на государственную поддержку некоммерческих организаций для организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (объекты контрольного мероприятия: Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области; Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области (далее – Фонд)) установлено следующее.

На цели финансового обеспечения деятельности Фонда – специализированной некоммерческой организации (региональный оператор) по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по направлениям расходов в соответствии с перечнем затрат Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области Фонду предоставлена субсидия в размере 110 712,8 тыс. руб.

Фондом за счет средств субсидии, полученной в 2024 году, осуществлены расходы на общую сумму 110 232,5 тыс. руб. Неиспользованная в отчетном финансовом году сумма субсидии в размере 480,3 тыс. руб. возвращена в областной бюджет.

Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 8,8 тыс. руб.:

за счет средств субсидии 2024 года Фондом осуществлен возврат денежных средств в Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области в размере 6,8 тыс. руб., незаконно использованных в 2023 году;

за счет средств субсидии возмещены расходы в сумме 2,0 тыс. руб. на оплату питания работников, находящихся в командировке, не подлежащие компенсации.

Данные факты имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлено 2 протокола об административном правонарушении. Постановлениями мирового судьи на Фонд наложены административные штрафы в размере 1,0 тыс. руб. и 0,3 тыс. руб.

Выявлены факты незаконных расходов в размере 29 546,8 тыс. руб., в том числе:

начисление заработной платы работникам исходя из должностных окладов, не предусмотренных Положением об оплате труда, на общую сумму 14 180,5 тыс. руб. (с учетом страховых взносов);

начисление премии в связи с юбилейными датами сотрудников, не предусмотренной нормами локальных нормативных актов, в размере 87,9 тыс. руб. (с учетом страховых взносов);

премирование работников по итогам работы за месяц, квартал, год осуществлялось при отсутствии документов, подтверждающих обеспечение работниками плановых показателей (этапов) графика (дорожной карты) организации выполнения краткосрочного плана реализации региональной программы на текущий год. Общая сумма незаконных расходов составила 14 847,2 тыс. руб. (с учетом страховых взносов);

расходы на оплату труда водителей за выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по должности механик на общую сумму 429,1 тыс. руб. (с учетом страховых взносов);

на основании авансовых отчетов незаконно выплачены суточные за нахождение в однодневных командировках в размере 2,1 тыс. руб.

Установлены факты неэффективного использования средств субсидии в общей сумме 38,9 тыс. руб., в том числе:

оплата расходов по проезду работников в вагоне повышенной комфортности в сумме 17,0 тыс. руб.;

завышение расходов на ГСМ в размере 21,9 тыс. руб. в результате применения нормы расхода для автотранспортного средства, превышающей нормативную.

Выявлены факты нарушений условий предоставления субсидии:

плановое значение результатов предоставления субсидии не достигнуто. Нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидии, условий ее предоставления имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении. Постановлениями мирового судьи на Фонд наложен административный штраф в размере 5 535,6 тыс. руб.;

данные отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии содержат недостоверную информацию;

в 16 договоров не включены обязательства поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не приобретать за счет полученных из областного бюджета средств иностранной валюты, за исключением предусмотренных операций, а также согласие данных лиц на осуществление в отношении них проверок Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии. Нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидии, условий ее предоставления имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении. Постановлениями мирового судьи на исполняющего обязанности генерального директора Фонда наложен административный штраф в размере 10,0 тыс. руб.

в нарушение соглашения отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) представлен Фондом в Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области позже установленного срока; отчет о реализации плана мероприятий по достижению предоставления субсидии Фондом не представлен;

в нарушение соглашения значения 2 контрольных точек в установленный срок не достигнуты;

в нарушение соглашения, отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, содержит недостоверные данные.

Выявлены факты нарушений условий порядка определения объема и (или) условий предоставления субсидии:

Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области не в полном объеме осуществляло оценку достижения Фондом значений результатов предоставления субсидии, плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек);

уведомления с требованием о возврате в областной бюджет части субсидии, направлены Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области позже установленного срока, в уведомлениях с требованием о возврате в областной бюджет части субсидии не указан срок возврата полученной субсидии.

В Фонде выявлены факты нарушений требований к бухгалтерскому учету, установлены факты нарушений порядка и условий труда:

исполняющим обязанности генерального директора заключались соглашения о расторжении трудовых договоров с некоторыми работниками с включением в них условий о выплате выходного пособия при увольнении по соглашению сторон без учета финансовых возможностей Фонда и интересов других работников;

в нарушение Положения о премировании премия по итогам работы за I квартал 2024 года работнику Фонда начислена без учета времени, отработанного работником в отчетном периоде;

порядок определения полуторного и двойного размеров оплаты сверхурочной работы, возможность предоставления дополнительного времени отдыха локальными нормативными актами Фонда не установлены;

Положением о премировании не определен порядок премирования по итогам работы Фонда за месяц работников, проработавших неполное количество рабочих дней в расчетном периоде, прекративших трудовые отношения до окончания расчетного периода;

установлены противоречия в локальных нормативных актах, регулирующих оплату труда работников Фонда.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено представление министру топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области, исполняющего обязанности генерального директора Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области с требованием по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области в 2024 году проведена проверка соблюдения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидии, по результатам которой значение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии в 2024 году, составило 32,5 %. С учетом достигнутого значения показателя рассчитан размер средств, подлежащих возврату Фондом в областной бюджет, который составил 72 849,0 тыс. руб. В адрес Фонда Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области направлено требование о возврате в областной бюджет в течение 30 дней со дня получения уведомления части субсидии в указанном размере.

Учитывая характер указанных в представлении нарушений и недостатков, Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области приняты меры по их недопущению.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Фондом:

обеспечен возврат в областной бюджет средств субсидии в размере 8,8 тыс. руб., использованной не по целевому назначению;

обеспечен возврат в областной бюджет средств субсидии в размере 2,1 тыс. руб., незаконно использованной на выплату суточных сотрудникам за нахождение в однодневных командировках;

устранены противоречия в локальных нормативных актах, регулирующих оплату труда работников Фонда;

проведены проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства, в связи с увольнением исполняющего обязанности генерального директора и главного бухгалтера, исполнить требование о привлечении их к ответственности не представляется возможным;

приняты меры по устранению иных выявленных нарушений и недостатков.

Документы, подтверждающие факт ведения аналитического учета доходов и расходов в рамках целевого финансирования и уставной деятельности, не представлены. Согласно пояснению организации, оказывающей Фонду услуги по сопровождению и техническому обслуживанию комплекса программ 1С:8.3 Бухгалтерия, техническая возможность ведения аналитического учета доходов и расходов в рамках целевого финансирования и уставной деятельности будет доступна Фонду с января 2026 года. В соответствии с вышеизложенным срок контроля представления по данному пункту продлен. На момент составления отчета срок исполнения не наступил.

По фактам незаконного использования бюджетных средств материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Рязанской области. В соответствии с ответом прокуратуры Рязанской области оснований для принятия мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения информации не имеется.

5.1.3. Контроль за использованием средств, выделенных на национальную экономику

1. Контрольным мероприятием **«Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 – 2025 годах на возмещение части затрат на поддержку производства молока в рамках направления (подпрограммы) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса»** (объекты проверки: министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области (далее – Минсельхоз Рязанской области), сельскохозяйственные товаропроизводители Рязанской области) установлено следующее.

Установлены факты несоблюдения Минсельхозом Рязанской области требований Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства молока, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 05.03.2024 № 58 (далее – Порядок предоставления субсидий), в части: не направления требования НАО «Московское» о возврате в областной бюджет субсидии в сумме 24,5 тыс. руб. в связи с недостижением значений результатов предоставления субсидии; не размещения на официальном сайте в информационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора; отсутствия в соглашениях о предоставлении субсидии требования к представлению отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии не реже 1 раза в квартал; предоставления получателями отчетов о достижении значений результата предоставления субсидии на бумажных носителях.

Выявлены незаконные расходы в сумме 1,44 тыс. руб. в связи с предоставлением сельскохозяйственными товаропроизводителями недостоверной информации об объемах реализованного коровьего молока, в связи с чем субсидии Минсельхозом Рязанской области были предоставлены в завышенном объеме (СПК «Ряжский Агроцентр» – 1,41 тыс. руб., СПК «Шувалово» – 0,03 тыс. руб.).

В положениях Порядка предоставления субсидии выявлены признаки коррупциогенных факторов в связи с неполнотой административных процедур, а также наличием формулировок, имеющих неясное, неопределенное содержание, что допускает их неоднозначное толкование и применение:

формулировки применяемых при расчете размера субсидии повышающих коэффициентов не содержат определение понятия «отчетный финансовый год»;

не включены нормы, определяющие понятие средней молочной продуктивности коров по хозяйству, а также порядок ее расчета;

не предусмотрено представление документов, подтверждающих достоверность информации, указанной товаропроизводителями в документах, представленных на этапе отбора, осуществление Минсельхозом Рязанской области проверки на основании таких документов достоверности указанной информации, а также отсутствуют основания для отклонения заявок в случае выявления недостоверности информации.

Во исполнение представления Минсельхоз Рязанской области сообщил, что сельскохозяйственными товаропроизводителями осуществлен возврат в областной бюджет незаконно полученной субсидии на общую сумму 1,44 тыс. руб., а также осуществлен возврат субсидии в размере 24,5 тыс. руб. за недостижение результата предоставления субсидии. Все факты нарушений, отмеченные в ходе контрольного мероприятия, рассмотрены, проанализированы причины и условия, повлиявшие на допущенные нарушения, сделаны выводы об усилении контроля при осуществлении мероприятий по предоставлению субсидий.

Материалы контрольного мероприятия по фактам незаконного использования бюджетных средств и выявленным признакам коррупциогенного фактора направлены в прокуратуру Рязанской области. Проверкой, проведенной прокуратурой Рязанской области, установлено, что в расчетах размера субсидии указаны завышенные объемы реализованного молока, что привело к незаконному получению субсидий. Так как по результатам

рассмотрения представления денежные средства получателями возвращены, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

По выявленным в ходе контрольного мероприятия признакам коррупциогенных факторов прокуратура Рязанской области сообщила, что Минсельхозом Рязанской области разрабатывается проект постановления Правительства Рязанской области о внесении изменений и дополнений в Порядок предоставления субсидий, который будет изучен в установленном порядке. В связи с изложенным, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

2. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 – 2025 годах на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур в рамках направления (подпрограммы) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса» (объект проверки: Минсельхоз Рязанской области, сельскохозяйственные товаропроизводители Рязанской области) установлено следующее.

Возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 11.04.2024 № 102 (далее – Порядок предоставления субсидий № 102).

Выявлены незаконные расходы в сумме 169,7 тыс. руб. (ООО «Разбердеевское») в связи с нарушением требований п. 3.7 Порядка предоставления субсидий № 102. Минсельхозом Рязанской области при определении размера субсидии осуществлен ее расчет от объема зерновых культур, производство которых осуществлено до 2024 года (в период проведения контрольного мероприятия субсидия в сумме 169,7 тыс. руб. возвращена в областной бюджет).

Установлены факты несоблюдения Минсельхозом Рязанской области требований Порядка предоставления субсидий № 102 в части: сроков перечисления субсидии; проведения мониторинга достижения результата предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка); отсутствия в соглашениях о предоставлении субсидии требования к представлению отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии не реже 1 раза в квартал; установления срока подачи получателями отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии; не осуществления запроса сведений, не представленных получателем, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия; принятия заявки получателя с наличием технических ошибок.

Отмечено, что в нарушение подп. «а» п. 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, в Порядке предоставления субсидий № 102 не определен срок предоставления ежеквартального отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Минсельхозом Рязанской области в нарушение требований п. 4.1.6.2 Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Министерством финансов Российской Федерации от 30.11.2021 № 199н и п. 5 Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Министерством финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н, при заключении соглашений о предоставлении субсидии в 2025 году не установлены планы мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

В положениях Порядка предоставления субсидии № 102 выявлены признаки коррупционных факторов в связи с неполнотой административных процедур, которые могут привести к незаконному предоставлению субсидий, поскольку положениями данного Порядка не предусмотрены требования к представлению:

первичных учетных документов, подтверждающих соответствие срока реализации зерновых культур требованиям подп. 5 п. 2.4 данного Порядка, а также указание реквизитов таких документов в реестре документов, подтверждающих факт реализации зерновых культур собственного производства за период, заявленный для предоставления средств;

документов, подтверждающих соблюдение требований п. 3.7 указанного Порядка о непревышении суммы предоставляемой субсидии 50,0 % объема затрат на производство зерновых культур, осуществленных получателями субсидии, не являющимися сельскохозяйственными организациями.

По результатам контрольного мероприятия министру сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области внесено представление с требованиями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На момент составления отчета срок исполнения представления не наступил.

Материалы контрольного мероприятия по фактам незаконного использования бюджетных средств и выявленным признакам коррупционного фактора направлены в прокуратуру Рязанской области. Получен ответ из прокуратуры Рязанской области, в котором сообщено, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, так как незаконно полученная сумма субсидий возвращена получателем в бюджет в полном объеме.

По выявленным в ходе контрольного мероприятия признакам коррупционных факторов прокуратура Рязанской области сообщила, что Минсельхозом Рязанской области разрабатывается проект постановления Правительства Рязанской области о внесении изменений и дополнений в Порядок предоставления субсидий № 102, который проходит необходимые процедуры согласования, в связи с изложенным оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

3. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2024 – 2025 годах на реализацию региональных проектов «Сохранение лесов в Рязанской области» (национальный проект «Экология») и «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Рязанская область)» (национальный проект «Беспилотные авиационные системы») в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки» (объекты проверки – министерство природопользования Рязанской области (далее – Минприроды Рязанской области), государственное автономное учреждение Рязанской области «Пожлес» (далее – ГАУ РО «Пожлес»)) установлено следующее.

Установлено неэффективное использование бюджетных средств Минприроды Рязанской области в размере 20 998,4 тыс. руб., поскольку приобретенные беспилотные авиационные системы в количестве 14 штук не могут эксплуатироваться в связи с наличием у них дефектов, не позволяющих их использование, что нарушает требования ст. 34 БК РФ.

Установлены факты несоблюдения требований законодательства и условий контрактов, которые в денежном выражении оцениваются в размере 72 196,8 тыс. руб.:

государственная программа Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки» (далее – Государственная программа) в части объема финансирования регионального проекта «Сохранение лесов в Рязанской области» приведена в соответствие с законом о бюджете с нарушением срока, установленного ст. 179 БК РФ (Минприроды Рязанской области);

нарушены требования Положения о системе управления государственными программами Рязанской области в части предоставления недостоверной информации при оценке эффективности Государственной программы, не внесения изменений в Государственную программу в связи с необходимостью корректировки ее содержания (Минприроды Рязанской области);

нарушены требования ст. 78.1 БК РФ, поскольку положения Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели подведомственному Минприроды Рязанской области государственному автономному учреждению Рязанской области «Пожлес», утвержденного постановлением Минприроды Рязанской области от 21.12.2020 № 31, не соответствуют Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части: указания условия о заключении соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации; неустановления необходимых показателей, порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов ее предоставления; не включения положений об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля, о проведении мониторинга, а также требований к отчетности по достижению результатов предоставления субсидии (Минприроды Рязанской области);

нарушены сроки поставки беспилотных авиационных систем по контракту на сумму 20 998,4 тыс. руб. (Минприроды Рязанской области);

принят товар с характеристиками, не соответствующими условиям контракта в части наименования фирмы изготовителя и качества товара, что нарушает п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (Минприроды Рязанской области);

в нарушение п. 4.3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных автономных учреждений Рязанской области, подведомственных Минприроды Рязанской области, утвержденного постановлением Минприроды Рязанской области от 01.07.2019 № 12, планы финансово-хозяйственной деятельности не были утверждены Минприроды Рязанской области (ГАУ РО «Пожлес»);

приемка лесопожарного оборудования осуществлена позже установленного договором срока (ГАУ РО «Пожлес»);

нарушены сроки поставки лесопожарной техники по двум договорам на общую сумму 51 198,4 тыс. руб. (ГАУ РО «Пожлес»).

Установлен факт не предъявления Минприроды Рязанской области штрафных санкций за ненадлежащее исполнение условий контракта, что привело к непоступлению бюджетных средств в размере 5,0 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия министру природопользования Рязанской области внесено представление с требованием об устранении выявленных нарушений и недостатков, во исполнение которого Минприроды Рязанской области приняты следующие меры:

порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели подведомственному Минприроды Рязанской области государственному автономному учреждению Рязанской области «Пожлес» признан утратившим силу, в связи с тем, что предоставление субсидии из областного бюджета на иные цели ГАУ РО «Пожлес» в 2026 году не планируется;

внесены изменения в государственную программу Рязанской области «Развитие водохозяйственного комплекса, лесного хозяйства и улучшение экологической обстановки» в части установления на 2025 год значения мероприятия (результата), направленного на реализацию регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы («Рязанская область»);

в рамках гарантийных обязательств производителя (гарантийный срок на товар истекает 11.04.2027) 3 комплекта беспилотных авиационных систем направлены на гарантийный ремонт в ООО «Геоскан»;

в адрес АО «Государственная транспортная лизинговая компания» направлено требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в части взыскания неустойки в общем размере 5,0 тыс. руб.

Ответ от АО «Государственная транспортная лизинговая компания» на предъявленное требование, либо информация об уплате штрафа не поступали, в связи с чем срок контроля представления продлен. На момент составления отчета срок исполнения представления не наступил.

В адрес ГАУ РО «Пожлес» направлено информационное письмо с предложением принять меры по недопущению впредь отмеченных нарушений и недостатков.

По фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, направлено информационное письмо в антикоррупционный комитет Рязанской области. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении сообщено, что в отношении должностного лица Минприроды Рязанской области назначено административное наказание в виде предупреждения.

4. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2020 – 2022 годах на финансирование работ по реконструкции автомобильной дороги: от автодороги «Калуга – Тула – Михайлов – Рязань» – Секиотово – Мельгуново в Рязанском районе Рязанской области в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть (Рязанская область)» в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Рязанской области «Дорожное хозяйство и транспорт» (национальный проект «Безопасные качественные дороги»)» (объект контрольного мероприятия: государственное казенное учреждение Рязанской области «Дирекция дорог Рязанской области» (далее – ГКУ РО «ДДРО»)) установлено следующее.

Затраты на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги: от автодороги «Калуга – Тула – Михайлов – Рязань» – Секиотово – Мельгуново в Рязанском районе Рязанской области составили 367 118,2 тыс. руб.

Строительство объекта осуществлялось посредством исполнения контрактов (договоров), заключенных ГКУ РО «ДДРО» в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Установлены факты недополучения доходов в размере 200,0 тыс. руб., обусловленные неприменением ГКУ РО «ДДРО» мер ответственности за невыполнение условий контрактов, а именно:

обеспечение исполнения гарантийных обязательств представлено позже срока, установленного контрактом, т.е. после оформления документов о приемке работ (100,0 тыс. руб.);

общий объем работ, выполненных лицами из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, не соответствует установленному условиями контракта (100,0 тыс. руб.).

Установлены факты несоблюдения требований законодательства и условий контрактов, которые в денежном выражении оцениваются в размере 15 363,0 тыс. руб.:

в нарушение ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 7.4 контракта допущена просрочка оплаты обязательств на сумму 2 493,2 тыс. руб. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату составления акта контрольного мероприятия истек;

в нарушение п. 1.2 контракта работы на общую сумму 12 869,8 тыс. руб. выполнены подрядчиком с нарушением установленного срока.

Выявлены факты нарушений требований нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок, которое классифицируется только в количественном выражении:

в нарушение п. 1 ч. 9, ч. 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ ГКУ РО «ДДРО» применило при определении НМЦК сметную документацию, входящую в состав проектной документации, не получившей на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона, положительного заключения государственной экспертизы в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности по данной статье составляет 1 год и на дату составления акта контрольного мероприятия истек;

в нарушение п. 2.5 контракта смета контракта в редакции дополнительных соглашений от 07.12.2021 № 8, от 20.07.2022 № 10, от 16.11.2022 № 11 была составлена без учета требований Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства № 841/пр;

при внесении изменений в смету к контракту в дополнительном соглашении от 07.12.2021 № 8 недостоверно отражена сметная стоимость конструктивных решений (элементов) комплексов (видов) работ, в результате чего сметная стоимость необоснованно завышена на 29 316,4 тыс. руб.;

в нарушение ч. 1.3 ст. 95, ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ при увеличении цены контракта вновь возникшие обязательства подрядчика пропорционально их стоимости условиями дополнительного соглашения путем предоставления безотзывной независимой (банковской) гарантии, или путем перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, не обеспечены;

в нарушение ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 13.2 контракта оформление документов о приемке работ по контракту осуществлено (на дату подписания акта приемки законченного строительством объекта) без предоставления подрядчиком обеспечения исполнения гарантийных обязательств, предусмотренного контрактом;

в нарушение п. 8.42 контракта фактический объем работ, выполненных по контракту лицами из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, не соответствует установленному.

Установлен факт воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) в результате непредставления запрошенных документов, связанных с целями и предметом контрольного мероприятия, что не позволило в полной мере реализовать предоставленные полномочия по осуществлению контроля за законностью использования бюджетных средств.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Должностным лицом Контрольно-счетной палаты в отношении ГКУ РО «ДДРО» составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением судьи производство по делу прекращено за отсутствием состава административного правонарушения.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты внесено представление директору ГКУ РО «ДДРО» с требованием по устранению выявленных нарушений.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты ГКУ РО «ДДРО» направлены претензии ООО ГК «Альянс» за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями контракта.

По факту непредставления ГКУ РО «ДДРО» документов, связанных с целями и предметом контрольного мероприятия, что не позволило в полной мере реализовать предоставленные полномочия по осуществлению контроля за законностью использования бюджетных средств, в том числе установить факты незаконного использования бюджетных средств, в которых могут усматриваться признаки преступления или коррупционного правонарушения, направлено обращение в УМВД России по Рязанской области. На момент составления отчета ответ не поступил.

5.1.4. Контроль за использованием средств, выделенных на общегосударственные вопросы

1. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области, направленных на обеспечение выполнения функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области в 2024 году, текущем периоде 2025 года» (объект контрольного мероприятия – ТФОМС) установлено следующее.

На обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 161,8 млн руб., исполнение составило 160,9 млн руб. или 99,4 %.

На 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 185,9 млн руб. За 1 квартал 2025 года фактические расходы составили 38,5 млн руб. или 20 %.

Действующая структура Фонда утверждена распоряжением Правительства Рязанской области, но не согласована с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в отношении выделения сектора в отделе. В период проведения контрольного мероприятия согласование по действующей структуре от ФФОМС получено. Штат Фонда утвержден директором в количестве 125 единиц, по состоянию на 31.12.2024 фактическая списочная численность работников составила 82 человека.

Расходы на обеспечение выполнения функций ТФОМС осуществлены в пределах установленного норматива, согласованного с ФФОМС, как того требует ст. 7 Закона № 326-ФЗ. Оплата труда работников ТФОМС осуществлялась в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими оплату труда соответствующих категорий работников ТФОМС. Выборочной проверкой правильности установления и выплаты окладов и надбавок работникам ТФОМС нарушений не выявлено.

На закупку товаров, работ и услуг израсходовано в 2024 году 27,3 млн руб. По результатам электронных аукционов в 2024 году получена экономия в сумме 2,3 млн руб. В 2025 году израсходовано 5,7 млн руб. при плане 40,8 млн руб.

Было проверено исполнение условий 41 государственного контракта, связанного с выполнением работ, оказанием услуг и поставкой различных товаров – товары поставлены, работы выполнены, услуги оказаны, оплата произведена своевременно, документы об исполнении контрактов размещены в ЕИС в установленные сроки в полном объеме.

Проведен аудит закупки «Поставка программно-аппаратного межсетевоего экрана». Произведенные расходы являются обоснованными, целесообразными, законными, своевременными, эффективными, результативными.

Бухгалтерский учет в ТФОМС ведется в соответствии с законодательством. Имелись недостатки при заполнении карточек-справок отдельных работников, а также отдельных путевых листов; два договора материальной ответственности были заключены по формам, утратившим силу. В период проведения контрольного мероприятия все замечания устранены.

Внутренний финансовый аудит проводится в соответствии Порядком осуществления внутреннего финансового аудита.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств, выделенных в 2024 – 2025 годах на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС, не выявлено.

2. Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета в 2024 году и 1 полугодии 2025 года на реализацию подпрограммы «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» (объекты контрольного мероприятия: министерство территориальной политики Рязанской области (далее – Минтер Рязанской области), органы

местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области) установлено следующее.

В Подпрограмму включены мероприятия по реализации инициативных проектов (проектов местных инициатив) и проектов, поддержанных органами территориального общественного самоуправления, а также мероприятия для реализации задачи по вовлечению населения в осуществление местного самоуправления: проведение тематических семинаров, конференций, изготовление и размещение, рекламно-информационных материалов, издание полиграфических материалов, оказание поддержки старостам сельских населенных пунктов, организация и проведение областных конкурсов, направленных на содействие участию населения в осуществлении местного самоуправления, проведение Ассоциацией «Совет муниципальных образований Рязанской области» тематических семинаров, курсов, конференций по вопросам участия населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий муниципальных образований Рязанской области.

Финансирование мероприятий Подпрограммы предусмотрено в 2024 году – 388 971,5 тыс. руб., в 2025 году – 492 050,0 тыс. руб. Использовано на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2024 году – 382 538,1 тыс. руб. Экономия в сумме 6 433,4 тыс. руб. сложилась по результатам проведения конкурсных процедур – 6 414,7 тыс. руб. и отсутствия потребности в расходах – 18,7 тыс. руб. (проведение областного конкурса «Лучший сельский староста Рязанской области»); в 1 полугодии 2025 года исполнение составило 8 176,7 тыс. руб.

Субсидии на выполнение мероприятий, направленных на реализацию инициативных проектов (проектов местных инициатив), гранты на реализацию проектов, поддержанных органами территориального общественного самоуправления, субсидии на обеспечение гарантий деятельности старост и проведение областного конкурса «Лучший сельский староста Рязанской области» предоставлялись по результатам конкурсного отбора, проводимого Минтером Рязанской области в соответствии с действующими порядками на основании заключенных соглашений.

При проведении контрольного мероприятия выявлено 11 нарушений.

В действующем Порядке проведения конкурсных отборов инициативных проектов, утвержденных Минтером Рязанской области, имелись ссылки на статьи Федерального закона, которые утратили силу. В период контрольного мероприятия постановлением Минтера Рязанской области в указанный порядок внесены изменения: ссылки заменены на действующие нормативные правовые акты Российской Федерации.

В нарушение требований Порядка предоставления грантов на реализацию проектов, поддержанных органами территориального общественного самоуправления, в составе заявок двух ТОС документ, подтверждающий наличие расчетного счета в кредитной организации, не был прошит в составе заявок, а подложен отдельным листом.

В нарушение требований Порядка предоставления грантов на реализацию проектов, поддержанных органами ТОС Минтером Рязанской области проверка соблюдения получателями гранта условий и порядка предоставления гранта в рамках внутреннего финансового контроля не проводилась, так как не была включена в План контрольных мероприятий внутреннего финансового контроля на соответствующий год.

В ходе контрольного мероприятия проведены 6 встречных проверок соблюдения условий соглашений и использования бюджетных средств, выделенных в 2024 году:

3 на обеспечение гарантий деятельности старост: в Криушинском и Болоньском сельских поселениях Клепиковского муниципального района Рязанской области; Малинищинском сельском поселении Пронского муниципального района Рязанской области. Средства субсидии были получены и своевременно перечислены старостам;

3 на реализацию инициативных проектов (проектов местных инициатив): в Ленинском сельском поселении Старожиловского муниципального района Рязанской области (далее – Ленинское сельское поселение), Панинском сельском поселении Спасского муниципального района Рязанской области (далее – Панинское сельское поселение),

Пронском городском поселении Пронского муниципального района Рязанской области (далее – Пронское городское поселение). Проверено исполнение 5 контрактов.

Работы по 4 муниципальным контрактам выполнены подрядчиками с нарушениями установленных сроков. Требования об уплате неустойки (в суммах 21,6 тыс. руб., 14,2 тыс. руб., 0,6 тыс. руб.) исполнены тремя подрядчиками, одним подрядчиком неустойка в сумме 171,4 тыс. руб. не уплачена.

Администрацией Пронского городского поселения допущен случай оплаты выполненных работ (2 587,5 тыс. руб.) по устройству детского игрового комплекса с нарушением срока на 2 рабочих дня, что является нарушением требований Закона № 44-ФЗ и условий контракта. В случае направления подрядчиком претензии это могло повлечь взыскание неустойки в соответствии с условиями контракта и, как следствие, расходование бюджетных средств. Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, но на момент его выявления срок привлечения к административной ответственности истек.

Выявлен факт незаконного использования бюджетных средств в сумме 232,3 тыс. руб. Администрацией Ленинского сельского поселения незаконно, с нарушением требований ст. ст. 309, 720, 721 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, ИП Айюбовой Саадат Ариф Кызы приняты и оплачены работы на объекте «Устройство ограждения улицы Советской в пос. совхоз им. Ленина Старожиловского района Рязанской области, протяженностью 958 п.м» с завышением объемов и стоимости (фактически установлено стоек металлических опорных на 157 штук меньше, чем указано в акте выполненных работ ф. КС-2).

Покрытие спортивной площадки, установленной в Панинском сельском поселении, в отдельных местах имеет неровности, плиты из резиновой крошки отслоились от основания. В период контрольного мероприятия администрацией Панинского сельского поселения в адрес подрядчика ИП Синицын М.А. направлена претензия об устранении дефектов, обнаруженных в течение гарантийного срока.

Фактов нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств не выявлено.

Информация по факту незаконного использования бюджетных средств направлена в прокуратуру Рязанской области.

5.1.5 Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов

1. Контрольным мероприятием «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2024 год» установлено следующее.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялись анализ и оценка выполнения требований законодательства к порядку составления годовой бюджетной отчетности у 33 главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

Годовая бюджетная отчетность представлена ГАБС в Контрольно-счетную палату Рязанской области в установленный срок, составлена по формам, определенным инструкцией, и позволяет внутренним и внешним пользователям оценить бюджетную деятельность субъектов бюджетной отчетности в проверяемом периоде. Внешней проверкой представленной бюджетной отчетности фактов нарушений в части соблюдения требований к порядку составления годовой бюджетной отчетности не выявлено.

По состоянию на 01.01.2025 просроченной кредиторской задолженности у ГАБС не имеется, кредиторская задолженность носит текущий характер, у 6 ГАБС имеется просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 72,0 млн руб.

Экономия при заключении государственных контрактов с применением конкурентных способов за 2024 год составила 522,0 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия фактов неполноты, недостоверности и непрозрачности бюджетной отчетности не выявлено.

У отдельных ГАБС в справочных таблицах пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности не полностью отражалась информация об исполнении текстовых статей закона о бюджете. Выявленные недостатки не повлияли на достоверность

бюджетной отчетности ГАБС и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год.

Выявлены нарушения бюджетного законодательства: государственная программа Рязанской области «Развитие коммунальной инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (ответственный исполнитель программы – министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области) не приведена в соответствие с законом о бюджете (показатели 2024 года не приведены в соответствие, показатели 2025 и 2026 годов – приведены) в срок, установленный ст. 179 БК РФ; при предоставлении бюджетных инвестиций не соблюдены требования п. 3 ст. 80 БК РФ – срок заключения договора между комитетом инвестиций и туризма Рязанской области и акционерным обществом «Корпорация развития Рязанской области» нарушен более чем на 6 месяцев.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС были учтены при подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год.

2. Контрольным мероприятием «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год» установлено следующее.

В отчетном периоде организация бюджетного процесса по утверждению и исполнению областного бюджета, составлению, утверждению и предоставлению бюджетной отчетности осуществлялась участниками бюджетного процесса в соответствии с положениями бюджетного законодательства.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год и материалы к нему представлены Правительством Рязанской области в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки в соответствии с требованиями законодательства и в установленный срок.

Числовые показатели исполнения областного бюджета за 2024 год по доходам, расходам, профициту, отраженные в представленном Правительством Рязанской области годовом отчете об исполнении бюджета и проекте закона об исполнении областного бюджета за 2024 год, соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета главных администраторов бюджетных средств.

Невыполнение назначений по расходам (3 604,5 млн руб., 3,4 %) в основном обусловлено следующими причинами: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; заявительный характер субсидирования и выплаты пособий и компенсаций; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; позднее доведение (перераспределение) денежных средств; отсутствие распределения резервного фонда Правительства Рязанской области; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, расторжение контрактов; отсутствие потребности в расходах.

По результатам внешней проверки отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год рекомендован к рассмотрению Рязанской областной Думой.

3. Контрольным мероприятием «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области за 2024 год» (объект контрольного мероприятия – ТФОМС) установлено следующее.

Финансирование страховых медицинских организаций осуществлялось по дифференцированным среднелучевым нормативам, что соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н. Объем средств для оплаты медицинской помощи доводился до сведения страховых медицинских организаций в пределах срока, установленного вышеуказанными правилами.

Оплата счетов страховых медицинских организаций осуществлялась ТФОМС в сроки,

установленные договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования на 2024 год. Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования исполнены в размере 96,6 % к бюджетным ассигнованиям, установленным бюджетной росписью.

Расходы нормированного страхового запаса соответствуют целям использования, установленным ст. 6 закона о бюджете ТФОМС на 2024 год. Формирование и расходование средств на ведение дела страховыми медицинскими организациями осуществлено в размерах, не превышающих установленный норматив.

ТФОМС в установленные сроки представлял отчетность об использовании средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год представлен Правительством Рязанской области в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки в соответствии с требованиями законодательства и в установленные сроки. Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с требованиями инструкции. Числовые показатели исполнения бюджета ТФОМС за 2024 год по доходам, расходам, дефициту, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета, соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год.

По результатам внешней проверки отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2024 год рекомендован к рассмотрению Рязанской областной Думой.

5.1.6. Экспертно-аналитические мероприятия

1. Экспертно-аналитическим мероприятием **«Проведение экспертизы проекта закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»** установлено следующее.

Экспертиза проекта закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект) проведена Контрольно-счетной палатой в соответствии с полномочиями, установленными нормами БК РФ и Законом Рязанской области от 14.10.2005 № 102-ОЗ «О бюджетном процессе в Рязанской области» (далее – Закон № 102-ОЗ).

Целью проведения экспертизы законопроекта являлось установление соответствия формирования областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов законодательству Российской Федерации и Рязанской области, определение обоснованности его показателей, а также оценка наличия и состояния нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов показателей областного бюджета.

Проект закона и материалы к нему представлены Правительством Рязанской области в соответствии с требованиями законодательства и в установленные сроки. Дополнительные поправки к проекту закона внесены Губернатором Рязанской области письмом от 01.12.2025 № 1-10/1521.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлены анализ материалов, представленных Правительством Рязанской области одновременно с проектом закона. Подготовлены 3 заключения: к первому и второму чтениям, а также по результатам экспертизы поправок к проекту закона, внесенных Губернатором Рязанской области.

В заключении к первому чтению указано, что областной бюджет на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Показатели дефицита бюджета и верхнего предела государственного долга по отношению к предложенному для утверждения объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в рамках ограничений, установленных БК РФ. Анализ прогнозных показателей доходов областного бюджета свидетельствует о реалистичности прогноза поступлений. Вместе с тем не исключены риски недостижения прогнозируемых объемов доходов на 2026 год по налогу на прибыль организаций, а также возможна корректировка в сторону увеличения объемов поступления в 2026 году налога на

доходы физических лиц и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

В заключении ко второму чтению указано, что в качестве основы формирования расходов определены 24 государственные программы, их доля в 2026 году составит 94,9 % расходов бюджета. По всем государственным программам предусмотренные в проекте закона объемы ассигнований на 2026 год не соответствуют объемам, предусмотренными проектами паспортов программ, что потребует корректировки программ.

На 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов все субвенции, за исключением одного вида субвенций – субвенции на реализацию Закона Рязанской области от 16.08.2007 № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Рязанской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», полностью распределены между муниципальными образованиями, что согласуется с положениями п. 5 ст. 140 БК РФ и ч. 6 ст. 12 Закона Рязанской области от 02.12.2005 № 131-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Рязанской области» (далее – Закон № 131-ОЗ). Не распределенные между муниципальными образованиями объемы субвенции не превышают ограничения, установленные п. 5 ст. 140 БК РФ и ч. 6 ст. 12 Закона № 131-ОЗ.

Показатели отношения общего объема долговых обязательств Рязанской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Рязанской областью (муниципальным образованием) от кредитных организаций, к общему годовому объему доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (2026 год – 2,9 %, 2027 год – 8,2 %, 2028 год – 13,0 %) ниже соответствующего показателя государственной программы Рязанской области «Повышение эффективности управления государственными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» на каждый год прогнозируемого бюджетного цикла.

В соответствии с требованиями ст. 20 Закона № 102-ОЗ одновременно с законопроектом внесена Программа приватизации, структура и содержание которой, а также характеристика предлагаемого к приватизации имущества соответствуют положениям ст. 7 Закона Рязанской области от 23.09.2010 № 111-ОЗ «О приватизации государственного имущества Рязанской области». Прогнозируемые на 2026 год поступления от продажи акций (9 165,0 тыс. руб.) учтены в законопроекте в источниках финансирования дефицита бюджета.

В заключении по результатам экспертизы поправок к проекту закона, внесенных Губернатором Рязанской области, отмечено, что поправками предлагается увеличить доходную и расходную части областного бюджета: на 2026 год – на 2 051 147,6 тыс. руб., на 2027 год – на 1 360 573,5 тыс. руб., на 2028 год – на 499 090,8 тыс. руб. Размер дефицита бюджета на 2026 – 2028 годы не изменяется. Увеличение произведено за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, распределенных бюджету Рязанской области при принятии во втором чтении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов».

2. Экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ реализации и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023 – 2025 годах на формирование областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области в рамках реализации направления (подпрограммы) «Система мер по защищенности населения и территорий» государственной программы Рязанской области «Профилактика правонарушений и предупреждение чрезвычайных ситуаций» (объекты проверки: министерство экономического развития Рязанской области (далее – Минэконом Рязанской области), Минздрав Рязанской области, Минстрой Рязанской области, Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Рязанской области (далее – Минцифры Рязанской области), Минприроды Рязанской области, главное управление по взаимодействию с

федеральными территориальными органами Рязанской области, ГКУ РО «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – Противопожарно-спасательная служба), министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области (далее – Минтранс Рязанской области)) установлено следующее.

Анализ нормативной правовой базы показал, что постановлением Правительства Рязанской области от 17.08.2011 № 236 «О порядке создания, использования и восполнения областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области» (далее – Постановление № 236), разработанным в соответствии с федеральным и областным законодательством, регламентируются вопросы формирования областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (далее – Резерв).

Постановлением утвержден Порядок создания, использования и восполнения Резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (далее – Порядок формирования Резерва), которым на исполнительные органы Рязанской области и Противопожарно-спасательную службу были возложены определенные обязанности.

Осуществленный анализ работы исполнителей по осуществлению обязанностей, показал, что ряд обязанностей не исполнялось или исполнялось частично (Минздрав Рязанской области, Минстрой Рязанской области, Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, Минцифры Рязанской области, Минприроды Рязанской области, Противопожарно-спасательная служба), что нарушает требования Порядка формирования Резерва.

Постановлением № 236 утверждены номенклатура и объемы областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Рязанской области (далее – Номенклатура Резерва), состоящие из 9 разделов, включающих в себя 231 позицию.

Установлено, что по состоянию на 01.08.2025 работа по созданию Резерва проводилась фактически только тремя исполнительными органами:

Минэкономом Рязанской области Резерв создан в части продовольствия, вещевого имущества и ресурсов жизнеобеспечения по 111 позициям из 118 позиций, утвержденных Номенклатурой Резерва, что составляет 94,1%. Резерв создан не в полном объеме по причине неприобретения 7 позиций скоропортящегося продовольствия, которое приобретать и не планировалось;

Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области Резерв укомплектован в части нефтепродуктов, материалов и оборудования для топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства по 10 позициям из 14 позиций, утвержденных Номенклатурой Резерва, что составляет 71,4 %. Причинами создания Резерва не в полном объеме явились не законченная процедура торгов в 2025 году по 1 позиции, а 3 позиции не планировались к приобретению.

Резерв материальных ресурсов в части строительных материалов создан в соответствии с Номенклатурой Резерва в полном объеме по 26 позициям, что составляет 100 %. Формирование Резерва осуществлялось ГКУ РО «УКС Рязанской области», которому было поручено выполнение данных обязанностей Минстроем Рязанской области в отсутствие правовых оснований.

Противопожарно-спасательной службой Резерв по пожарно-техническому имуществу и оборудованию, средствам пожаротушения (для тушения пожаров в населенных пунктах) был укомплектован на 100 % по 5 позициям в соответствии с Номенклатурой Резерва.

Таким образом, в целом Резерв создан по 152 из 231 позиции наименования материальных ресурсов, предусмотренных Номенклатурой Резерва, что составляет 65,8 %.

В проверяемом периоде тремя исполнительными органами Резерв материальных ресурсов не создавался: Минздравом Рязанской области по лекарственным средствам и медицинским изделиям (53 позиции); Минприроды Рязанской области по пожарно-техническому имуществу и оборудованию (средствам пожаротушения, предназначенным для тушения ландшафтных пожаров) (7 позиций); Минцифры Рязанской области по техническим

средствам оповещения (8 позиций).

Указанные исполнительные органы Рязанской области не планировали и не приобретали материальные ресурсы для формирования Резерва, а в своей отчетности в Главное управление МЧС России по Рязанской области сообщали о создании Резерва, сформированного их подведомственными организациями для осуществления своей деятельности.

В 2023 – 2025 годах на формирование Резерва предусмотрено бюджетных средств в общем объеме 55 142,8 тыс. руб., общий объем фактических расходов в 2023 – 2025 годах (по состоянию на 01.08.2025) составил 39 113,1 тыс. руб. (70,9%).

При анализе планирования расходов, необходимых для формирования Резерва, сделан вывод о формальном подходе к обоснованию бюджетных ассигнований, в связи с чем бюджетные ассигнования либо перераспределялись в текущем финансовом году, либо в течение текущего финансового года с указанными средствами операции не осуществлялись.

Проведенный анализ расходов на формирование Резерва показал, что из общей суммы расходов (39 113,1 тыс. руб.) на создание и восполнение Резерва израсходовано 31 519,5 тыс. руб. (80,6 % от фактических расходов), обеспечение содержания, хранения и освежения – 7 593,6 тыс. руб. (19,4 % от фактических расходов).

Анализ структуры расходов на формирование Резерва показал, что затраты Минстроя Рязанской области на хранение материальных ресурсов Резерва почти в 2 раза превышают затраты на их непосредственное приобретение.

Проверка законности расходов на формирование Резерва показала, что в основном соблюдались требования бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок, при этом выявлены следующие нарушения требований законодательства:

нарушены сроки поставки материальных ресурсов Резерва на общую сумму 19 166,6 тыс. руб. (Минэконом Рязанской области – 16 924,6 тыс. руб., Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области – 2 050,0 тыс. руб., ГКУ РО «УКС Рязанской области» – 192,0 тыс. руб.), а также сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок документа о приемке (Минэконом Рязанской области);

заключены дополнительные соглашения об изменении существенных условий контрактов, что недопустимо в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности истек (Минэконом Рязанской области);

расчет НМЦК осуществлен в отсутствие ее обоснования, что привело к искажению НМЦК при ее формировании. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности истек (Минэконом Рязанской области);

положения государственного контракта нарушают требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. На момент выявления нарушения срок привлечения к административной ответственности не истек (Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области);

при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусматривались обязательные условия в договоре, что является нарушением Закона № 44-ФЗ (Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области);

нарушены требования Правил отнесения расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС Рязанской области на соответствующие целевые статьи расходов классификации расходов бюджетов, утвержденных постановлением министерства финансов Рязанской области от 27.10.2015 № 15, в части применения кода целевой статьи расходов (Минстрой Рязанской области).

Не предъявлялось требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (ГКУ РО «УКС Рязанской области»), что привело к непоступлению бюджетных средств в размере 2,0 тыс. руб.

Оценкой эффективности использования бюджетных средств на формирование Резерва,

сделан вывод об эффективности расходов, поскольку требуемый результат был достигнут, за исключением расходов, осуществленных на приобретение материальных ресурсов, не включенных в Номенклатуру Резерва, в размере 89,3 тыс. руб. (Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области).

Оценка хранения материальных средств Резерва показала:

материальные ресурсы Резерва хранились на складах в нарушение Порядка формирования Резерва вместе с имуществом организаций, которые осуществляют его хранение (Минэконом Рязанской области, Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, ГКУ РО «УКС Рязанской области»);

выявлено излишнее количество продовольственных товаров, а также приобретение сверх установленного норматива воды питьевой (Минэконом Рязанской области);

установлено несоответствие приобретенных строительных материалов условиям контракта, также установлено излишнее количество материалов. Отмечены строительные материалы с истекшим сроком хранения и с критическим сроком хранения, при этом, данные материалы к освежению не запланированы (ГКУ РО «УКС Рязанской области»);

отмечены факты несоблюдения порядка и условий хранения материальных ресурсов Резерва (Противопожарно-спасательная служба).

Отмечено, что в 2024 году все плановые показатели комплекса процессных мероприятий и значения мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий подпрограммы достигнуты на 100 %. При этом, они установлены без учета всех наименований материальных средств, установленных Номенклатурой Резерва, и не отражают действительную ситуацию дел с созданием Резерва в части: продовольствия, вещевого имущества и ресурсов жизнеобеспечения, так как они определены по 111 из 118 наименований материальных средств, что составляет 94,1 %; нефтепродуктов, материалов и оборудования для топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, так как были определены по 10 из 14 наименований материальных средств, что составляет 78,6 %.

На основании решения коллегии направлены информационные письма в Минэконом Рязанской области, Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, Минстрой Рязанской области, Минздрав Рязанской области, Минцифры Рязанской области, Минприроды Рязанской области, главное управление по взаимодействию с федеральными территориальными органами Рязанской области, Противопожарно-спасательную службу с предложением принять меры по обеспечению выполнения всех отмеченных нарушений и недостатков.

По фактам нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, имеющих признаки административных правонарушений, направлено информационное письмо в Рязанское УФАС России. Получен ответ о рассмотрении материалов в соответствии с законодательством.

3. Экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ реализации региональных проектов Рязанской области за 2024 год» (объекты ЭАМ: ответственные исполнители региональных проектов Рязанской области (Минздрав Рязанской области, Минобрнаука Рязанской области, Минспорт Рязанской области, Минстрой Рязанской области, Минсельхоз Рязанской области, Минприроды Рязанской области, Минцифры Рязанской области, Минкультуры Рязанской области, Минсоцзащиты Рязанской области, Минэкономразвития Рязанской области, Минтранс Рязанской области, Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, комитет инвестиций и туризма Рязанской области, комитет по делам молодежи рязанской области) установлено следующее.

В 2024 году в Рязанской области осуществлялась реализация 46 региональных проектов в составе 13 национальных проектов.

На реализацию 38 РП в 2024 году предусмотрено финансирование за счет всех источников в сумме 18 796 475,6 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 10 726 661,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 7 993 881,9 тыс. руб., средства ППК

«Фонд развития территорий» – 75 932,1 тыс. руб. Финансирование мероприятий по 8 РП в 2024 году не предусматривалось.

Кассовые расходы за 2024 год составили 17 959 449,8 тыс. руб. или 95,5 % от плана, в том числе: средства федерального бюджета – 10 473 363,7 тыс. руб., средства областного бюджета – 7 413 012,9 тыс. руб., средства ППК «Фонд развития территорий» – 73 073,2 тыс. руб.

В общем объеме исполненных расходов на реализацию национальных проектов наибольшая доля приходится на национальные проекты «Безопасные качественные дороги» (43,8%) и «Образование» (17,5 %), наименьшая – на национальные проекты «Цифровая экономика» (0,4 %) и «Производительность труда» (0,2 %).

По 6 НП: «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства» исполнение расходов составило 100 %.

Низкий уровень исполнения сложился по НП «Цифровая экономика» – 83,2 % и «Жилье и городская среда» – 78,4 %. Это связано с изменением объема работ (от первоначально предусмотренных) из-за их разграничения между оператором связи и инфраструктурным оператором, со срывом сроков ввода в эксплуатацию жилых домов при расселении непригодного для проживания жилищного фонда в 4 районах Рязанской области.

В целом уровень кассового исполнения расходов по НП за 2024 год увеличился на 2 % по сравнению с 2023 годом и составил 95,5 %. Однако по ряду НП уровень исполнения снизился: НП «Цифровая экономика» – на 13,1 % и составил 83,2 %; НП «Жилье и городская среда» – на 5,1 % и составил 78,4 %; НП «Демография» – на 1,9 % и составил 95,7 %; НП «Экология» – на 0,5 % и составил 99,5 %; НП «Здравоохранение» – на 0,2 % и составил 99,4 %.

Региональные проекты, реализуемые на территории Рязанской области для достижения целей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, включены в состав мероприятий 17 государственных программ Рязанской области из 24, действовавших на территории Рязанской области в 2024 году.

Уровень кассового исполнения расходов по 38 РП за 2024 год составил:

по 25 РП – 100 % от бюджетных назначений;

по 9 РП – от 89,8 % до 99,8%;

по 4 РП сложился низкий уровень исполнения, в том числе:

«Информационная инфраструктура» – 45,8 %;

«Спорт-норма жизни» – 48,3 %;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 61,8 %;

«Жилье» – 70,1 %.

Объем неиспользованных бюджетных средств за 2024 год составил 837 025,8 тыс. руб. по следующим РП:

«Информационная инфраструктура» – 15 274,0 тыс. руб. (в связи с изменением объема работ (от первоначально предусмотренных) из-за их разграничения между оператором связи и инфраструктурным оператором);

«Современная школа» – 314 036,1 тыс. руб. (не освоены средства при строительстве объекта «Средняя общеобразовательная школа на 960 мест в г. Касимов Рязанской области» в связи с внесением изменений в проектно-сметную документацию (замена строительных конструкций (свай)), что повлекло увеличение сроков производства работ);

«Жилье» – 182 751,1 тыс. руб. (низкие темпы строительства инфраструктуры жилых комплексов и невостребованные гражданами суммы льготных ипотечных кредитов (займов));

«Формирование комфортной городской среды» – 1 502,2 тыс. руб. (экономия средств при выполнении работ по благоустройству 9 общественных (дворовых) территорий г. Рязани в связи с уменьшением первоначального объема работ);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 201 306,0 тыс. руб. (не освоены средства по не введенным в эксплуатацию 15 многоквартирным домам в Рыбновском, Скопинском, Милославском, Рязанском районах для переселения граждан из аварийного жилищного фонда);

«Чистая вода» – 997,4 тыс. руб. (остатки субсидии в части софинансирования областного бюджета, которые возникли в связи с расторжением контракта по строительству водозаборного узла № 2 в р.п. Пронск Пронского района). По РП «Чистая вода» соглашением о реализации РП предусмотрено строительство 5 объектов водоснабжения, в том числе строительство водозаборного узла № 2 в р.п. Пронск Пронского района. В отчете о ходе реализации РП за 2024 год приложены акты ввода в эксплуатацию законченного строительством объекта питьевого водоснабжения станции водоподготовки со скважиной и наружных сетей водоснабжения в с. Вороново Старожиловского района вместо водозаборного узла № 2 в р.п. Пронск Пронского района. Результат РП «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» с плановым значением 5 шт. выполнен за счет объекта, финансирование которого не предусмотрено соглашением. Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области по вопросу замены объектов строительства предоставлена следующая информация:

в связи с неисполнением подрядной организацией графика производства строительномонтажных работ и риском неввода в эксплуатацию объекта, администрация муниципального образования – Пронский муниципальный район в одностороннем порядке расторгла муниципальный контракт на строительство водозаборного узла № 2 в р.п. Пронск Пронского района. В связи с риском неосвоения бюджетных средств в 2024 году Правительством Рязанской области было принято решение о возврате средств федерального бюджета в размере 32 249,8 тыс. руб. в Резервный фонд Правительства Российской Федерации, а в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации было направлено письмо, в котором Правительство Рязанской области гарантирует ввод в эксплуатацию указанного объекта за счет средств областного бюджета в 2025 году;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 1 519,6 тыс. руб. (уменьшение объема выплат стипендий студентам в связи с академической задолженностью и отчислением студентов, не полностью востребованными суммами компенсаций ЖКХ сельскими медицинскими работниками в связи с их увольнением и теплым зимним сезоном);

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Рязанская область)» – 5 839,2 тыс. руб. (в связи с возвратом аванса по расторгнутому контракту на поставку программно-аппаратного комплекса системы межсетевого экранирования, экономия при проведении закупочных процедур);

«Спорт-норма жизни» – 99 843,4 тыс. руб. (не освоены средства по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Рязани» в связи с тем, что подрядной организацией работы по строительству объекта не выполнены в установленный государственным контрактом срок (не позднее 30.09.2024)). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено Минстроем Рязанской области 24.03.2025. Согласно информации, размещенной в ЕИС 15.05.2025, исполнение государственного контракта на строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Рязани» завершено;

«Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» – 10 525,9 тыс. руб. (не освоены средства по государственному контракту, заключенному Минприроды Рязанской области с единственным поставщиком АО «Государственная транспортная лизинговая компания» (поставщик определен распоряжением Правительства Российской Федерации), не поставлены в установленный срок (19.12.2024) беспилотные авиационные системы в количестве 14 штук, предназначенные для использования в области лесных отношений). На заседании президиума Правительственной комиссии по вопросам развития 04.10.2024 подписан Протокол, согласно которому объем бюджетных

ассигнований, нереализованных в 2024 году, перенесен на 2025 год, а также план поставок БАС в рамках реализации государственного гражданского заказа перенесен на 1 квартал 2025 года. Согласно предоставленным документам беспилотные авиационные системы в количестве 14 штук поставлены в Минприроды Рязанской области 02.04.2025;

«Финансовая поддержка семей при рождении детей (Рязанская область)» – 95,1 тыс. руб. (остаток средств по ежемесячным денежным выплатам);

«Содействие занятости (Рязанская область)» – 8,2 тыс. руб. (остаток неиспользованных бюджетных средств по результатам проведенных отборов работодателей для получения субсидии);

«Модернизация первичного звена здравоохранения», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Безопасность дорожного движения», «Старшее поколение (Рязанская область)», «Региональная и местная дорожная сеть (Рязанская область)» – 3 327,6 тыс. руб. (экономия при проведении закупочных процедур).

Паспортами РП на 2024 год установлен 171 показатель, из которых в 4 РП по 5 показателям не достигнуты плановые значения, в том числе:

в РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Рязанская область)» значение показателя «Смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми, убывающий» при плане 4,5 промилле фактически составило 5,1 промилле в связи со снижением темпа рождаемости;

в РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Рязанская область)» значение показателя «Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, чел. на 10 тыс. населения» при плане 7,6 чел. фактически составило 7,18 чел. Согласно пояснениям Минздрава Рязанской области данный показатель изначально был завышен и его исполнение в плановом значении не имеет необходимости;

в РП «Безопасность дорожного движения (Рязанская область)» фактические значения показателей «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, убывающий» (план – 3,09 чел., факт – 3,37 чел.) и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения, убывающий» (план – 15,33 чел., факт – 16,71 чел.) превысили установленные плановые значения в связи с увеличением доли погибших в ДТП на федеральной дорожной сети;

в РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» значение показателя «Объем экспорта промышленной продукции Рязанской области (ежегодно), млн долл., возрастающий» при плане 568,3 млн долл. фактически составило 258,1 млн долл., в связи с ограничениями в сфере международной торговли, введенными с 2022 года, и их накопительным негативным воздействием на экспортную деятельность региональных компаний.

Паспортами региональных проектов на 2024 год установлено 263 результата, из которых в 5 РП по 5 результатам не достигнуты плановые значения, в том числе:

в РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» значение результата «Приобретены беспилотные авиационные системы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений» не достигнуто – не приобретены БАС в количестве 14 шт.;

в РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» значение результата «Подключены (технологически присоединены) объекты концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и захоронение твердых коммунальных отходов в Рязанской области» не достигнуто – по распоряжению Правительства Рязанской области срок подключения 9 объектов концессионного соглашения к сетям электроснабжения перенесен на 2025 год;

в РП «Информационная инфраструктура (Рязанская область)» значение результата «Устранено цифровое неравенство в населенных пунктах Рязанской области с численностью населения от 100 до 500 человек» не достигнуто – при плане 275 ед. фактическое исполнение составило 274 ед., подключение одного населенного пункта перенесено на 2025 год;

в РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Рязанская область)» значение результата «Выполнены циклы экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования» не достигнуто – при плане 690 ед. фактическое исполнение составило 502 ед., циклы ЭКО выполнены фактически обратившимся за услугой;

в РП «Спорт – норма жизни (Рязанская область)» значение результата «Построены и введены в эксплуатацию (приобретены) объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» не достигнуто – при плане 1 ед., объект спорта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Рязани» не введен в эксплуатацию.

Паспортами региональных проектов на 2024 год установлено 1 394 контрольные точки, из которых в 30 РП допущено нарушение сроков исполнения (закрытия) по 293 контрольным точкам. Нарушение сроков закрытия контрольных точек в основном связано с несвоевременным внесением информации в ГИИС «Электронный бюджет», а также: с кадровыми изменениями в составе кураторов проектов и отсутствием электронных подписей и сертификатов; с некоторым периодом, в течении которого актуализация паспортов РП была невозможна по техническим причинам; с задержкой проведения закупочных процедур; с задержкой в представлении отчетов исполнителями.

2. Экспертно-аналитическим мероприятием «Экспертиза и анализ реализации в 2024 году регионального проекта Рязанской области «Современная школа (Рязанская область)» в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие образования», в том числе на предмет обеспечения достижения установленных для Рязанской области показателей национального проекта «Образование»» (объекты ЭАМ: Минобразования Рязанской области, Минстрой Рязанской области, ГКУ РО «УКС Рязанской области», государственное казенное учреждение Рязанской области «Дирекция по обеспечению деятельности системы образования Рязанской области» (далее – ГКУ РО «Дирекция образования»)) установлено следующее.

Региональный проект «Современная школа (Рязанская область)» направлен на обеспечение достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Современная школа», входящего в состав НП «Образование», и реализовывался посредством проведения мероприятий, включенных в государственную программу Рязанской области «Развитие образования» (далее – Программа Рязанской области). В Подпрограммах 1, 4, 6 и 7 Программы Рязанской области установлено 8 общественно значимых результатов (далее – ОЗР), для достижения которых предусмотрено выполнение 11 мероприятий и 2 задач.

Паспорт регионального проекта разработан в соответствии с действующим законодательством, структура и содержание паспорта регионального проекта соответствует структуре и содержанию паспорта федерального проекта.

При анализе соответствия наименований ОЗР и мероприятий, а также значений результатов, установленных в Программе Рязанской области (Подпрограммах), и в Паспорте регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)», установлены следующие расхождения:

Паспорте Программы Рязанской области по Подпрограмме 7 по ОЗР «Строительство зданий общеобразовательных организаций, в том числе оснащение новых мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования» отражено, что «к концу 2024 года создано 3542 новых места в общеобразовательных организациях».

При этом, в Подпрограмме 7 Программы Рязанской области по мероприятию «Созданы новые места в общеобразовательных организациях» (нарастающим итогом) на 2024 год отражено значение результата 2,582 тыс. мест, а в Паспорте регионального проекта по этому же мероприятию на 2024 год отражено значение результата в количестве 4 объектов;

в Подпрограмме 4 Программы Рязанской области по мероприятию «Оказаны услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным

представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» на 2024 год отражено значение результата в количестве 10000 ед., а в Паспорте регионального проекта по этому же мероприятию на 2024 год отражено значение результата в количестве 1 ед.;

в Подпрограмме 7 Программы Рязанской области по мероприятию «Созданы новые места в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» на 2024 год отражено значение результата в количестве 120 мест, а в Паспорте регионального проекта по этому же мероприятию на 2024 год отражено значение результата в количестве 1 объекта.

Паспортом федерального проекта для Рязанской области на 2024 год установлен 1 показатель «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» со значением 47,7 % и 11 результатов.

При анализе значений показателя и результатов, установленных в федеральном проекте для Рязанской области, и в региональном проекте установлены следующие расхождения:

в федеральном проекте по результату «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» установлено значение в количестве 1 объекта, а в региональном проекте значение по данному результату исключено 27.12.2024;

в федеральном проекте по результату «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» установлено значение в количестве 5 объектов, а в региональном проекте – 4 объекта, уменьшение значения результата на 1 объект произведено на основании дополнительного соглашения от 20.11.2024 к Соглашению о реализации регионального проекта.

Всего на реализацию регионального проекта в 2024 году было предусмотрено выделение средств в сумме 3 108 250,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 2 706 891,4 тыс. руб., средства областного бюджета – 386 557,0 тыс. руб., средства местных бюджетов – 15 802,3 тыс. руб.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2024 год фактические расходы на реализацию мероприятий регионального проекта составили 2 791 198,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 2 468 771,6 тыс. руб., средства областного бюджета – 309 640,7 тыс. руб., средства местных бюджетов – 12 785,7 тыс. руб.

Бюджетные средства были израсходованы на проведение 9 следующих мероприятий.

1. На проведение фестиваля образовательных организаций, осуществляющих инновационную деятельность, а также на разработку и распространение информационно-методических материалов из их опыта работы израсходовано средств областного бюджета в сумме 60,0 тыс. руб. (приобретены призы и расходные материалы, оплата труда с начислениями).

2. На оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей» израсходовано средств областного бюджета в сумме 520,0 тыс. руб. (на приобретение основных средств и канцтоваров, оплату по гражданско-правовым договорам), в том числе:

ОГБУДО «Центр семьи и детства» оказано 10000 единиц психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, израсходовано денежные средства в сумме 260,0 тыс. руб.;

АНО поддержки интересов семьи и детства «ПроДетство» оказано 10016 единиц психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, израсходовано 260,0 тыс. руб. Средства были предоставлены на основании соглашения о предоставлении из областного бюджета гранта в форме субсидий. В нарушение абз. 3 п. 3 Порядка предоставления грантов была превышена предельная норма расходов на приобретение нефинансовых активов в 2 раза (расходы составили 180,0 тыс. руб. или 69,2 % от размера предоставленного гранта, при установленной норме – 35 %). Согласно пояснительной

записке Минобразования Рязанской области в ГИИС «Электронный бюджет» ошибочно размещен отчет с недостоверными сведениями.

В нарушение п. 8 Порядка предоставления грантов в Соглашении о предоставлении в 2024 году из областного бюджета грантов в форме субсидий, заключенном Минобразования Рязанской области с АНО поддержки интересов семьи и детства «ПроДетство», не указаны точная дата завершения и конечные значения результата предоставления гранта и характеристики (показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта).

3. На создание и функционирование 56 центров «Точка роста» в 15 муниципальных образованиях Рязанской области израсходовано средств в общей сумме 125 218,9 тыс. руб. на приобретение оборудования, средств обучения и воспитания.

4. На строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 960 мест в г. Касимов Рязанской области» израсходовано средств в сумме 361 134,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 295 831,5 тыс. руб., средства областного бюджета – 61 691,6 тыс. руб., средства местного бюджета – 3 611,4 тыс. руб.), в том числе:

339 567,8 тыс. руб. – на оплату выполненных работ по строительству объекта;

8 261,9 тыс. руб. – на оплату услуг по техническому присоединению к сетям электроэнергетики, связи, газоснабжению и переносу сетей газоснабжения;

13 304,8 тыс. руб. – на оплату услуг по строительному контролю и авторскому надзору.

Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Средняя общеобразовательная школа на 960 мест в г. Касимов Рязанской области» заключен УКС и ЖКХ администрации МО – город Касимов 03.04.2023 с единственным поставщиком ООО «ТЕРМИС» на основании решения контрольного органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок. В нарушение п. 4.3.13.5 соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету МО – город Касимов муниципальный контракт заключен позже установленного срока на 3 дня.

В муниципальном контракте первоначально были установлены сроки начала и окончания работ, срок действия контракта:

начало выполнения работ – дата заключения контракта;

окончание выполнения работ – не позднее 01.11.2024 включительно;

действия контракта – со дня заключения и по 13.12.2024 включительно.

В установленные сроки муниципальный контракт не был выполнен, по дополнительному соглашению от 24.12.2024 сроки выполнения работ и действия контракта были изменены:

срок выполнения работ: I этап – с даты заключения контракта по 27.12.2024, II этап – с даты заключения контракта по 01.06.2025;

срок действия контракта – со дня заключения и по 01.07.2025 включительно.

В октябре 2024 года объем финансирования из федерального бюджета был уменьшен на 13 540,9 тыс. руб., соответственно был уменьшен объем финансирования из областного бюджета на 1 846,5 тыс. руб. Причиной уменьшения объема финансирования является перераспределение части средств федерального бюджета с 2024 года на 2025 год в связи с принятием оперативных мер по минимизации и нивелированию рисков недостижения показателей и результатов федерального проекта и завершением реализации национального проекта «Образование», о чем Минпросвещения России в сентябре 2024 года проинформировало Правительство Рязанской области.

Строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа на 960 мест в г. Касимов Рязанской области» в 2025 году осуществляется в рамках регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», не входящего в национальный проект.

Согласно информации, предоставленной администрацией МО – город Касимов 14.08.2025, строительная готовность объекта строительства составила 83,5 %.

5. На строительство объекта «Школа для одаренных детей в г. Рязани» израсходовано средств в сумме 1 500 033,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 1 353 800,0 тыс. руб., средства областного бюджета 146 233,4 тыс. руб.), в том числе:

1 422 430,6 тыс. руб. – на перечисление подрядчику аванса в соответствии с контрактом;

77 602,8 тыс. руб. – на оплату услуг по подключению (присоединению) к системам водоснабжения и водоотведения, электрическим и газораспределительным сетям.

Государственный контракт на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Школа для одаренных детей в г. Рязани» заключен ГКУ РО «УКС Рязанской области» 22.12.2023 с единственным поставщиком ООО «ТСП» (на основании протокола комиссии по установлению случаев осуществления закупок у единственного поставщика и приказа Минстроя Рязанской области).

Цена контракта составила 4 406 060,9 тыс. руб., в том числе: 1 этапа «Выполнение проектно-изыскательских работ» – 263 063,7 тыс. руб.; 2 этапа «Выполнение строительно-монтажных работ» – 4 142 997,2 тыс. руб.

В государственном контракте первоначально были установлены сроки:

выполнение проектно-изыскательских работ – не позднее 31.05.2024;

выполнение строительно-монтажных работ – не позднее 30.09.2025;

срок действия контракта – не позднее 31.12.2025.

В течение 2024 года было заключено 6 дополнительных соглашений к государственному контракту, которыми внесены изменения в установленные сроки:

срок выполнения проектно-изыскательских работ продлен до 01.08.2025;

срок выполнения строительно-монтажных работ продлен до 30.06.2026;

срок действия контракта – не позднее 31.12.2026.

Объект, запланированный в федеральном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование» к сдаче в 2025 году, перешел в федеральный проект «Ведущие школы», входящий в состав национального проекта «Молодежь и дети», с датой достижения результата 31.12.2027.

Согласно справке, предоставленной Минстроем Рязанской области, по состоянию на 15.08.2025 строительная готовность объекта составила 10 %.

6. На проведение смотра-конкурса на лучшую организацию шефской работы в системе образования Рязанской области израсходовано средств областного бюджета в сумме 18,0 тыс. руб. на приобретение памятных знаков для награждения победителей и лауреатов смотра-конкурса.

7. По мероприятию «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (разработка проектно-сметной документации на строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Семчино г. Рязани)» израсходовано средств в сумме 754 242,6 тыс. руб. на перечисление подрядной организации доли капитального гранта в соответствии с Концессионным Соглашением (средства федерального бюджета – 651 869,3 тыс. руб., средства областного бюджета – 94 830,9 тыс. руб., средства местного бюджета – 7 542,4 тыс. руб.).

Строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Семчино г. Рязани» осуществляется на основании Концессионного Соглашения, заключенного в 2022 году между МО – город Рязань (концедент), от имени которого выступает администрация города Рязани, и ООО «ПроШкола № 58» (концессионер).

По распоряжению Правительства Российской Федерации ООО «ПроШкола № 58» определено концессионером, с которым муниципальные образования Российской Федерации могут заключать концессионные соглашения на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях без проведения конкурса.

Срок создания объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Семчино г. Рязани» (ввод в эксплуатацию) первоначально был установлен 31.12.2024, срок действия Концессионного Соглашения – до 31.07.2032. Дополнительным соглашением от 23.05.2025 изменен срок создания объекта – 30.08.2026.

В Концессионном Соглашении установлены основные финансовые характеристики проекта и размеры денежных обязательств концедента на период с 2023 года по 2032 год. За период с даты заключения Концессионного Соглашения и по состоянию на 23.05.2025 изменились значения финансовых характеристик и денежных обязательств, в том числе:

- по основным финансовым характеристикам проекта:

предельный размер расходов (затрат) на выплату платы за подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения увеличился с 21 570,4 тыс. руб. до 194 073,6 тыс. руб.;

стоимость создания объекта увеличилась с 1 727 632,5 тыс. руб. до 2 571 880,3 тыс. руб.;

строительная стоимость увеличилась с 1 611 001,7 тыс. руб. до 2 400 182,9 тыс. руб.;

предельный объем инвестиций концессионера в создание (проектирование, строительство и оснащение) равняется строительной стоимости;

объем инвестиций концессионера на этапе создания не изменился и составил 1 209 751,2 тыс. руб.;

- по размерам денежных обязательств концедента на период с 2023 года по 2032 год:

предельный размер капитального гранта увеличился с 840 056,1 тыс. руб. (в том числе на 2024 год – 754 242,6 тыс. руб.) до 1 640 056,1 тыс. руб.;

базовый размер инвестиционного платежа увеличился с 887 576,4 тыс. руб. (с 2025 года) до 931 824,2 тыс. руб.;

размер возмещения затрат на уплату процентов увеличился с 516 126,7 тыс. руб. (с 2025 года) до 976 985,8 тыс. руб.;

предельный размер операционного платежа снизился со 185 893,0 тыс. руб. до 144 780,4 тыс. руб., кроме того, НДС снизился с 37 178,6 тыс. руб. (с 2025 года) до 28 956,1 тыс. руб.

По состоянию на 23.05.2025 у МО – город Рязань перед ООО «ПроШкола № 58» возникли денежные обязательства в общей сумме 3 693 646,5 тыс. руб. при стоимости создания объекта 2 571 880,3 тыс. руб.

В 2025 году мероприятие «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (разработка проектно-сметной документации на строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1100 мест в микрорайоне Семчино г. Рязани)» реализуется в рамках регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», не входящего в федеральный проект.

8. На создание и функционирование двух технопарков Кванториум на базе МБОУ «Школа № 63» и МБОУ «Школа № 65» в г. Рязани израсходовано средств на приобретение оборудования в сумме 37 970,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 36 463,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 1 127,7 тыс. руб.; средства местного бюджета – 379,7 тыс. руб.).

При анализе приобретенного оборудования установлено следующее.

МБОУ «Школа № 63» приобрело отдельное оборудование у ООО «Рязанский областной учебный коллектор», ООО «Школьный мир» и ООО «Профобразование» как по муниципальным контрактам, заключенным по результатам проведения конкурентных процедур, так и путем заключения контрактов с единственным поставщиком.

МБОУ «Школа № 65» осуществляло закупку аналогичного оборудования у ООО «Профобразование» и ИП Тарасенко В.В. по контрактам, заключенным по результатам проведения конкурсных процедур.

Контракты на поставку оборудования заключены в один временной период – март-апрель 2024 года. Однако разница в цене на аналогичное оборудование, приобретенное МБОУ «Школа № 63» и МБОУ «Школа № 65», составляет от 9,8 тыс. руб. до 122,9 тыс. руб.

Цены на оборудование, приобретенное у единственного поставщика, в основном превышают цены на оборудование, приобретенное по результатам проведения конкурентных процедур.

Заключение контрактов на поставку оборудования без проведения конкурентных процедур ведет к увеличению стоимости контракта и соответственно к увеличению расходования бюджетных средств.

9. На осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек израсходовано средств в сумме 12 000,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 10 560,0 тыс. руб., средства областного бюджета – 1 440,0 тыс. руб.). В общеобразовательные организации муниципальных образований Рязанской области на вакантные должности трудоустроены 12 педагогических работников, единовременная компенсационная выплата составила 1 000,0 тыс. руб. каждому.

В ходе ЭАМ отмечены случаи переноса сроков ввода в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры (школ), строительство которых осуществлялось в рамках регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)», в связи с корректировкой задания на проектирование объекта, несвоевременным выполнением работ.

Перенос сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства, завершение реализации регионального проекта «Современная школа (Рязанская область)», федерального проекта «Современная школа», входящего в национальный проект «Образование», привело:

к необходимости корректировки значений результатов в федеральном и региональном проектах, а также включения мероприятий (результатов) в региональные проекты «Ведущие школы» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», реализация которых началась с 2025 года;

изменению объемов финансирования;

снижению эффективности реализации регионального проекта в 2024 году;

снижению уровня обеспеченности местами в общеобразовательных организациях детей школьного возраста.

Показатель «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» при плановом значении 47,7 % фактически исполнен на 73,17 % – повышение квалификации прошли 6800 человек из 9293 человек общей численности педагогических работников.

Паспортом регионального проекта установлено 15 результатов, по 13 из которых достигнуты плановые значения, 2 результата исполнены с превышением плановых значений.

Паспортом регионального проекта установлено 97 контрольных точек, из которых по 8 допущено нарушение сроков исполнения (закрытия) от 5 до 211 дней. Просрочка исполнения контрольных точек не повлияла на сроки выполнения мероприятий и ход реализации регионального проекта.

Нарушение сроков закрытия КТ в основном связано с несвоевременным внесением информации в ГИИС «Электронный бюджет», а также: с кадровыми изменениями в составе кураторов проектов и отсутствием электронных подписей и сертификатов; с некоторым периодом, в течении которого актуализация паспортов РП была невозможна по техническим причинам; с задержкой в представлении отчетов исполнителями.

В ходе проведения ЭАМ установлены случаи нарушения исполнительными органами Рязанской области сроков представления отчетности в Минпросвещения России:

Минобразования Рязанской области отчеты о расходах бюджета Рязанской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия по Соглашению, по состоянию на 01.04.2024, 01.07.2024, 01.01.2025 представлены позже на 1 день;

Минстроем Рязанской области отчеты о достижении значений результатов использования субсидии по двум Соглашениям по состоянию на 01.01.2025 представлены позже на 19 дней.

3. Экспертно-аналитическим мероприятием «Экспертиза и анализ реализации в 2024 году регионального проекта Рязанской области «Информационная инфраструктура (Рязанская область)» в рамках государственной программы Рязанской области

«Развитие информационного общества» (национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»)» (объект экспертизы: Минцифры Рязанской области) установлено следующее.

Региональный проект «Информационная инфраструктура (Рязанская область)» направлен на обеспечение достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Информационная инфраструктура», входящего в состав национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», и реализовывался посредством проведения мероприятий, включенных в государственную программу Рязанской области «Развитие информационного общества» (далее – Программа Рязанской области), которая направлена на достижение приоритетов, установленных Стратегией развития Рязанской области до 2030 года.

Для реализации задач, предусмотренных Стратегией развития Рязанской области до 2030 года, разработан План мероприятий по реализации стратегии, в котором отражены показатели реализации Стратегии развития Рязанской области до 2030 года, в том числе в сфере развития информационного общества.

Комплексом мероприятий по решению задач цифровой трансформации региона предусмотрена организация установки ПАО «Ростелеком» базовых станций 4G в населенных пунктах Рязанской области с численностью населения от 100 до 500 человек и осуществление контроля за их функционированием.

Показателями реализации Стратегии развития Рязанской области до 2030 года являются:

«Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, фактическое исполнение по данному показателю за 2024 год составило 85,6 % при плановом значении 82,9 %;

устранение цифрового неравенства – доля населенных пунктов с численностью жителей от 100 до 500 человек, обеспеченных широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», фактическое исполнение по данному показателю за 2024 год достигло планового значения 55 %.

Результатом исполнения показателей в 2024 году стало построение и ввод в эксплуатацию базовых станций сотовой связи с предоставлением жителям мобильного доступа к сети «Интернет» по технологии 4G в 12 населенных пунктах Рязанской области с численностью населения от 100 до 500 человек.

Паспортом регионального проекта на 2024 год установлен 1 показатель «Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утвержденными требованиями, %» с плановым значением 100 %, который соответствует показателю федерального проекта для Рязанской области. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2024 год показатель исполнен на 100 % – обеспечен широкополосный доступ к сети «Интернет» для передачи данных 1 144 социально-значимым объектам Рязанской области.

Паспортом регионального проекта на 2024 год установлены 3 результата, не предусмотренные федеральным проектом. Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2024 год:

результат «Содействие подключению к сети «Интернет» (за счет средств федерального бюджета) социально значимых объектов Рязанской области» исполнен на 100 % (оказано содействие в обеспечении широкополосного доступа к сети Интернет для передачи данных для ФАПов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, объектов культуры и органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, находящихся в региональном (муниципальном) ведении);

результат «В малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Рязанской области реализованы мероприятия по развитию сетей связи и сооружений связи» выполнен

полностью в плановом значении 1 условная единица (проведен отбор операторов связи, оказывающего услуги связи в указанных населенных пунктах, и заключено соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат, возникших при реализации мероприятия);

результат «Устранено цифровое неравенство в населенных пунктах Рязанской области с численностью населения от 100 до 500 человек» не выполнен – при плановом значении 275 населенных пунктов, фактически обеспечено функционирование точек доступа в 274 населенных пунктах. Согласно протоколу совещания у заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в декабре 2024 года принято решение – «ПАО «Ростелеком» завершить подключение отобранных ранее населенных пунктов до конца второго квартала 2025 года» (один населенный пункт в Рязанской области). По информации Минцифры Рязанской области базовая станция сотовой связи в с. Кушуново Скопинского района запущена 24.03.2025.

Паспортом регионального проекта установлено 18 контрольных точек, из которых по 3 допущено нарушение сроков исполнения (закрытия) от 9 до 21 дня. Просрочка исполнения контрольных точек не повлияла на сроки выполнения мероприятий и ход реализации регионального проекта.

Нарушение сроков закрытия контрольных точек связано с поздними сроками проведения отбора получателей субсидии на возмещение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию сетей связи и сооружений связи на территориях малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов Рязанской области.

Всего на реализацию регионального проекта в 2024 году было предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 28 200,0 тыс. руб. Средства федерального бюджета на реализацию регионального проекта не предусматривались.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2024 год фактические расходы составили 12 926,0 тыс. руб., которые направлены на реализацию мероприятий по развитию сетей связи и сооружений связи в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах Рязанской области.

Бюджетные средства в сумме 12 926,0 тыс. руб. по Соглашению были предоставлены ПАО «Мегафон» в виде субсидии на возмещение затрат, возникших при реализации мероприятий по развитию сетей связи и сооружений связи на территориях 7 малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов Рязанской области. Всего ПАО «МегаФон» установлено 30 наименований оборудования в количестве 355 единиц.

Согласно представленным отчетам ПАО «МегаФон» в рамках исполнения условий Соглашения:

предоставлена возможность голосовой связи и получения услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 7 населенных пунктах Рязанской области (в селах Федосово, Бурминка, Щербатовка, Остроухово, Береговое; в поселках Павловка и Авангард); выполнены организационно-технические мероприятия (строительство базовых станций подвижной радиотелефонной связи (ПРТС) с функционалом совместного использования сети радиодоступа операторам ПРТС), позволяющие предоставить другим операторам связи ПРТС инфраструктуру связи, предназначенную для оказания УПРТС, в совместное пользование или радиочастотный спектр, предназначенный для оказания УПРТС, в совместное многосубъектовое использование;

установлено обязательство поддерживать установленное оборудование в работоспособном состоянии с возможностью его модернизации для улучшения качества, исключая его демонтаж, в течение 5 лет, следующих за годом предоставления субсидии.

4. Экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ организации деятельности регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами в 2024-2025 годах» (объекты ЭАМ: Министерство ТЭК и ЖКХ Рязанской области, Минприроды Рязанской области, региональный оператор) установлено следующее. Исследуемый период: с 01.01.2024 по 31.08.2025.

НП «Экология» реализовывался в 2019 – 2024 годах, был направлен на реализацию стратегических целей государства в области охраны окружающей среды, устойчивого развития и повышения качества жизни граждан, и в рамках которого осуществлялась реформа обращения с отходами производства и потребления. В НП «Экология» была поставлена цель – до 2024 года довести уровень утилизации мусора до 60 % на перерабатывающих заводах и построить более 130 крупных мусороперерабатывающих комплексов, которые станут технологической основой новой системы обращения с ТКО.

С 2025 года реализуется НП «Экологическое благополучие» (2025–2030), который включает такие основные задачи и показатели, как: формирование экономики замкнутого цикла, снижение загрязнения воздуха и воды, ликвидация не менее чем 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и сохранение лесов и биологического разнообразия. Структура НП включает в себя 6 ФП, среди которых «Экономика замкнутого цикла».

Обращение с твёрдыми коммунальными отходами на территории РФ регулируется Законом № 89-ФЗ. Полномочия Рязанской области по организации деятельности в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами реализуются через комплекс нормативных актов и институтов. Основные механизмы включают в себя:

- разработку Региональной программы Рязанской области по обращению с отходами и Территориальной схемы обращения с отходами, а также регулирование тарифов специализированными органами;

- проведение конкурсного отбора регионального оператора;

- утверждение правил деятельности регионального оператора, в которых определяются цели, задачи, функции оператора, порядок взаимодействия с потребителями, операторами по обращению с ТКО и органами власти.

Региональная программа Рязанской области по обращению с отходами определяет цели, задачи и механизмы развития системы обращения с отходами, включая ТКО, на период до 2030 года. Основной целью Региональной программы определено развитие системы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

В соответствии с действующим законодательством утверждены Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

По результатам конкурсного отбора Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области 13.02.2019 заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рязанской области с ООО «Эко-Пронск» (Региональный оператор), которое осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории Рязанской области в соответствии с Соглашением и Территориальной схемой обращения с отходами Рязанской области, утвержденной постановлением Минприроды Рязанской области.

В разделе 5 Территориальной схемы обращения с отходами содержится информация об объектах размещения отходов на территории Рязанской области, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). При анализе соответствия информации об объектах, включенных в ГРОРО, и Территориальную схему обращения с отходами, выявлены следующие расхождения:

- в текстовой части раздела 5 Территориальной схемы обращения с отходами содержится информация о 31 объекте размещения ТКО, в то время как в Приложении № 8 Территориальной схемы обращения с отходами, где приводится информация об этих объектах, перечень содержит только 30 объектов;

- в ГРОРО объект № 62-00033-Х-01028-181215 значится в статусе «Исключён» (основание: приказ Росприроднадзора от 06.03.2024 № 106), тогда как в Территориальной схеме обращения с отходами данный объект зафиксирован в статусе «Не используется»;

- в ГРОРО числится объект размещения отходов № 62-00033-3-00421-270716 (основание: приказ Росприроднадзора от 27.07.2016 № 421), который отсутствует в Территориальной схеме обращения с отходами;

в Территориальной схеме обращения с отходами числится объект № 62-00033-3-01028-181215 (полигон ТБО Рязанская область, Ряжский район, с. Журавинка), отсутствующий в ГРОРО;

в ГРОРО числится объект размещения № 62-00015-3-00758-281114, который отсутствует в Территориальной схеме обращения с отходами.

ГУ РЭК Рязанской области в рамках предоставленных полномочий осуществляет: тарифное регулирование и регулирование нормативов накопления ТКО, в том числе утверждение предельных тарифов на услуги регионального оператора по обращению с ТКО; осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; установление нормативов накопления ТКО на территории Рязанской области.

Территориальной схемой обращения с отходами установлена 1 зона деятельности Регионального оператора, в которую входят все муниципальные районы и городские округа Рязанской области.

Региональный оператор осуществляет свою деятельность в соответствии с лицензией по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I – IV класса опасности № 062-00009 от 02.03.2011.

Согласно Правилам осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Региональный оператор: заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с потребителями; заключает договоры на оказание услуг по транспортированию, обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО с операторами, оказывающими эти услуги и имеющими лицензии на осуществление данных видов деятельности; обязан заниматься ликвидацией мест несанкционированного размещения ТКО на основании договоров на оказание услуг по ликвидации выявленных мест несанкционированного размещения ТКО с собственниками земельных участков, на которых обнаружены ТКО; должен обеспечивать раскрытие информации в области обращения с ТКО о составе, порядке, сроках и периодичности, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Региональный оператор в соответствии с заключенным Соглашением обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Рязанской области в соответствии с Региональной программой в области обращения с отходами и Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Способом обеспечения исполнения обязательств по Соглашению является предоставление Региональным оператором безотзывной банковской гарантии на каждый год срока его действия. На 2024 год предоставлена банковская гарантия на сумму 150 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – на сумму 81 895, 905 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством Региональный оператор на основании заключенных договоров привлекал других операторов для выполнения отдельных видов работ по транспортированию, обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО.

В соответствии с действующим законодательством цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, для проведения которых, региональный оператор направляет для предварительного согласования в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации условия проведения торгов, предусмотренные документацией об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора.

Согласование условий проведения торгов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории муниципальных образований Рязанской области было предоставлено: на 2024 год – Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области; на 2025 год – Минприроды Рязанской области.

Региональным оператором обеспечивается деятельность по сбору, транспортированию, обработке и размещению (хранению) ТКО. Масса общих образовавшихся отходов на

территории Рязанской области в 2024 году составила 489,67 тыс. тонн, из которых: 363,82 тыс. тонн направлено на хранение; 39,58 тыс. тонн – на утилизацию; 86,27 тыс. тонн – на захоронение.

Обезвреживание ТКО не осуществляется. Из общего объема образовавшихся отходов 91,9 % отправлено на размещение (хранение/захоронение).

Полномочия Министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области в сфере обращения с ТКО как исполнительного органа, заключившего Соглашение с Региональным оператором, были определены региональными нормативными правовыми актами. Права и обязательства Министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области установлены Соглашением.

Нормами постановления Правительства Рязанской области «О содержании и Порядке заключения соглашения между исполнительным органом Рязанской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» и положениями Соглашения не предусмотрена прямая обязанность уполномоченного органа, заключившего Соглашение, осуществлять контроль за исполнением условий Соглашения. В перечне обязательств Министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области отсутствуют положения, прямо закрепляющие за ним функции контроля за деятельностью Регионального оператора.

Условиями Соглашения предусмотрена возможность направлять запросы Региональному оператору о предоставлении информации об оказании услуг и документов, подтверждающих исполнение обязательств, но это не подразумевает систематической отчетности.

В соответствии с Соглашением установлены критерии качества оказания услуги Региональным оператором, а также его обязательство соблюдать эти критерии. Контроль или мониторинг за исполнением данного обязательства Соглашения законодательно не установлен.

Соглашением предусмотрена возможность внесения изменений и дополнений в случае изменения действующего законодательства РФ в области обращения с отходами производства. Данная возможность по приведению Соглашения в соответствие действующему законодательству сторонами Соглашения не реализована, Соглашение содержит ссылку на недействующие нормативные правовые акты.

Постановлением Правительства Рязанской области с 01.08.2024 перераспределены полномочия в сфере обращения с ТКО между двумя министерствами: Министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области и Минприроды Рязанской области.

За Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области сохранились полномочия: по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному) твердых коммунальных отходов; по участию в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

К полномочиям Минприроды Рязанской области добавлены полномочия в сфере обращения с ТКО:

- разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

- организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

- проведение конкурсного отбора региональных операторов;

- присвоение юридическому лицу статуса регионального оператора и определение зоны его деятельности на основании конкурсного отбора;

- утверждение инвестиционных программ в области обращения с ТКО.

В рамках своих полномочий в сфере обращения с ТКО Министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области осуществляется выявление нарушений при осуществлении деятельности Регионального оператора, составляются акты комиссионного обследования, ведется претензионная работа в отношении 6 нарушений, направляются материалы в Рязанское УФАС России.

В рамках своих полномочий Минприроды Рязанской области взаимодействует с Региональным оператором посредством направления запросов и информационных писем.

5.2. Сведения о выявленных нарушениях в разрезе видов (кодов) Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля

Код нарушения	Наименование нарушения по классификатору	Кол-во нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. руб.)
1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	578	41 857,2
1.1.	Нарушения в ходе формирования бюджетов	1	0,0
1.1.2	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	1	0,0
1.2.	Нарушения в ходе исполнения бюджетов	576	41 857,2
1.2.2.	Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	321	0,0
1.2.5	Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	4	0,0
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту 1.2.48)	2	0,0
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.107)	15	195,7
1.2.54	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями, и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.55)	26	0,0
1.2.55	Расходование (использование) иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями, субсидии не в соответствии с целями ее предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года	2	0,0
1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных	21	40 390,6

	(муниципальных) унитарных (казенных) предприятий		
1.2.97	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	1	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	183	1 262,1
1.2.110	Нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением	1	0,0
1.3	1.3. Нарушения при реализации ФАИП, АИП и других мероприятий инвестиционного характера	1	0,0
1.3.16	Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (за исключением нарушений по пункту 1.3.21)	1	0,0
2.	Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	12	312 328,0
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	2	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	5	0,0
2.7	Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	1	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	4	312 328,0
4.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	165	267 332,9
4.4	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	1	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	1	0,0
4.22	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной	2	0,0

	суммы цен единиц товара, работы, услуги		
4.26	Ограничение доступа к информации о закупке, включая нарушения сроков размещения в единой информационной системе информации о закупке, а также сроков направления информации о закупке в установленном порядке, в том числе приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки	5	0,0
4.28	Невключение в контракт (договор) обязательных условий	6	0,0
4.31	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	1	0,0
4.34	Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	1	1 103,3
4.41	Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации	15	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	98	262 223,3
4.45	Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	6	1 209,3
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	19	2 797,0
4.53	Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	10	0,0
7.	Иные нарушения	4	0,0
7.2	Непредставление или несвоевременное представление Счетной палате Российской Федерации (контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, контрольно-счетным органам муниципальных образований) (их должностным лицам) информации (документов, материалов), необходимой для осуществления их деятельности, а также представление информации (документов, материалов) в неполном объеме или в искаженном виде	1	0,0

7.14	Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	3	0,0
	ВСЕГО по классификатору	759	621 518,1
	Кроме того, неэффективное использование средств	7	32 922,3
	ВСЕГО нарушений и недостатков	766	654 440,4