

Рязанская областная Дума

Методические рекомендации

**Обязанности,
ограничения и запреты,
связанные с депутатской
деятельностью**

г. Рязань,
2025 год

Методические рекомендации подготовлены в целях информирования депутатов Рязанской областной Думы VIII созыва об имеющихся обязанностях, ограничениях и запретах, установленных законодательством Российской Федерации и Рязанской области в связи с осуществляемыми ими полномочиями, а также о мерах ответственности, возникающих при их несоблюдении.

Управление государственной службы, кадровой работы и наград аппарата Рязанской областной Думы

Методические рекомендации депутатам Рязанской областной Думы
«Обязанности, ограничения и запреты, связанные с депутатской деятельностью»

(с) – Рязанская областная Дума, г. Рязань, 2025. – 12 с.

ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ДЕПУТАТАМ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Депутат Рязанской областной Думы (далее – депутат) замещает государственную должность Рязанской области и осуществляет свои полномочия на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

Независимо от условий, на которых депутат осуществляет свои полномочия, законодательством устанавливаются следующие ограничения:

1

- в течение срока своих полномочий депутат не может замещать иные государственные должности Российской Федерации и Рязанской области, муниципальные должности, а также должности государственной гражданской и муниципальной службы;

Лица, замещавшие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, обязаны сложить свои полномочия по указанным должностям в связи с избранием депутатом Рязанской областной Думы.

2

- депутат не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

Например, надлежит использовать депутатские бланки только для официальных обращений, писем и документов, подписанных собственноручно, при этом депутатские запросы и письма, как правило, готовятся в связи с выполнением поручения Рязанской областной Думы, Совета Рязанской областной Думы, комитета (комиссии) Рязанской областной Думы, членом которого (которой) он является, либо по поступившим обращениям граждан и организаций.

3

- депутат не вправе использовать преимущества своего депутатского статуса в личных целях, а также в интересах лиц, состоящих с ним в близком родстве или свойстве;

Например, представлять к поощрению Рязанской областной Думы своих близких родственников и свойственников. Кроме того, Законом Рязанской области «О статусе депутата Рязанской областной Думы» установлено, что помощниками, работающими по срочному трудовому договору, не могут быть лица, состоящие с депутатом Рязанской областной Думы в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги

4

- депутат не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений;

Депутаты обязаны выйти из состава органов управления попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций, если до избрания осуществляли данный вид общественной работы.

5

- депутат не вправе использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

6

- запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (см. приложение). Указанный запрет распространяется на супругов и несовершеннолетних детей депутатов.

Депутаты, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе (а также члены их семей), обязаны осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, в том числе прекратить доверительное управление ими.

В случае невозможности выполнить требования установленного запрета в связи с обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, депутат направляет в Комиссию Рязанской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Комиссия по контролю) сообщение в порядке, установленном постановлением Рязанской областной Думы от 27 апреля 2016 года № 120-VI РОД.

На депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе и являющихся лицами, замещающими государственные должности Рязанской области, распространяется еще большее число запретов и ограничений, чем в отношении их коллег, осуществляющих свои полномочия без отрыва от основной деятельности:

- 7** - запрещается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Кроме того, эта деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;

При принятии решения об осуществлении депутатом деятельности на профессиональной основе, указанный депутат обязан прекратить предпринимательскую деятельность, передать имеющиеся доли в коммерческих организациях в доверительное управление с соответствующими регистрационными действиями в ФНС России

- 8** - депутат не вправе принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

Порядок принятия таких наград установлен постановлением Рязанской областной Думы от 23 ноября 2016 года № 402-VI РОД.

- 9** - запрещается участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении;

- 10** - запрещается получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц;

- 11** - запрещается получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность;

- 12** - установлен запрет выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;

13

- запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа (в том числе персональные данные граждан), ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

ОБЯЗАННОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ДЕПУТАТАМ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Независимо от условий, на которых депутат осуществляет свои полномочия, законодательством устанавливаются следующие обязанности:

1

- депутат областной Думы (за исключением Председателя Рязанской областной Думы) обязан состоять в одном из комитетов Рязанской областной Думы и при этом может быть одновременно членом не более двух комитетов Рязанской областной Думы. В заседаниях Рязанской областной Думы, комитетов (комиссий) Рязанской областной Думы, членом которых он является, депутат обязан принимать личное участие;

В случае невозможности присутствовать на заседании Рязанской областной Думы, комитета (комиссии) Рязанской областной Думы по уважительной причине депутат областной Думы обязан письменно или иным способом проинформировать соответственно Председателя Рязанской областной Думы или его заместителей, председателя комитета (комиссии) Рязанской областной Думы либо его заместителя.

2

- депутат обязан сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) депутатом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми депутата или лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

- депутаты ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязаны представить в Комиссию по контролю сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, супругов и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах). Непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

Следует отметить, что для депутатов, осуществляющих свои полномочия без отрыва от основной деятельности, установлен иной порядок представления сведений о доходах. В тот же срок (до 1 апреля года, следующего за отчетным):

- при отсутствии сделок по приобретению имущества депутатами, их супругами и несовершеннолетними детьми или в случаях, когда сумма стоимости таких сделок не превышает совокупный доход депутатов и их супругов за 3 года, предшествующих отчетному, депутаты, осуществляющие свои полномочия без отрыва от основной деятельности, направляют уведомление об отсутствии таких сделок. Форма уведомления размещена на официальном сайте Рязанской областной Думы в сети «Интернет» (раздел «Противодействие коррупции. Заполнение справок о доходах»);

- в случае совершения сделки (нескольких сделок) по приобретению имущества депутатами, их супругами и несовершеннолетними детьми, если стоимость такой сделки (сумма стоимости всех таких сделок) превышает совокупный доход депутатов и супругов за 3 года, предшествующих отчетному, депутатами представляются сведения о доходах в отношении себя, супругов, несовершеннолетних детей в установленном законодательством порядке.

Следует отметить, что заполнение сведений о доходах следует осуществлять на основании полученных документов (справок о доходах, выписок из ЕГРН, справок о счетах и т.п.);

Сведения о доходах подготавливаются с применением специального программного обеспечения «Справки БК». Для представления достоверной и полной информации рекомендуется взять справки 2-НДФЛ по основному месту работы или в УФНС, если имеются различные источники доходов; справки в кредитных учреждениях по форме «сведения для государственных служащих», выписки из государственных реестров регистрации недвижимости, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организаций, осуществляющих регистрационные действия с транспортными средствами, справки организаций, осуществляющих ведение реестра владельцев ценных бумаг.

Для участников специальной военной операции в период ее проведения и до издания соответствующего нормативного акта Президента Российской Федерации **устанавливается иной порядок представления сведений о доходах** за отчетный период. Подробнее информация изложена в методических рекомендациях о представлении сведений о доходах за отчетный год.

4

- депутат областной Думы, осуществляющий свою деятельность на профессиональной основе, обязан предварительно уведомить Рязанскую областную Думу об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости);

Уведомление об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией подается депутатом областной Думы по форме, установленной Законом Рязанской области «О статусе депутата Рязанской областной Думы» непосредственно после избрания при наделении полномочиями депутата, выполняющего свои обязанности на профессиональной основе, или при намерении осуществлять такую

5

- подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью Рязанской области и подлежат сдаче депутатом по акту в уполномоченное структурное подразделение аппарата Рязанской областной Думы;

Порядок уведомления о получении подарка, сдачи и выкупа подарков определяется постановлением Рязанской областной Думы от 27 апреля 2016 года № 121 – VI РОД.

6

- депутат обязан уведомлять комиссию по контролю и органы прокуратуры обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

Уведомление о случаях обращения к депутату областной Думы в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений подается депутатом по форме согласно приложению 3 к Закону Рязанской области «О статусе депутата Рязанской областной Думы» через кадровую службу аппарата Рязанской областной Думы.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ТРЕБОВАНИЙ И ЗАПРЕТОВ

Полномочия депутата областной Думы прекращаются досрочно в случае:
установления в отношении депутата областной Думы фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах;

несоблюдения требований и ограничений, связанных с депутатской деятельностью, установленных федеральным законодательством;

при установлении факта неоднократного несоблюдения депутатом областной Думы ограничений, запретов, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

непредставления или несвоевременное представление сведений о доходах.

К депутату областной Думы, представившему заведомо недостоверные или неполные сведения о доходах, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение от занимаемой должности в областной Думе с лишением права занимать должности в областной Думе с момента принятия решения о применении к депутату областной Думы меры ответственности до прекращения срока его полномочий;

3) запрет занимать должности в областной Думе до прекращения срока его полномочий.

Информация о фактах ненадлежащего исполнения депутатом обязанности представлять сведения о доходах, выявленных Комиссией по контролю, подлежит опубликованию на официальном сайте Рязанской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае отсутствия на заседании Рязанской областной Думы, комитета (комиссии) Рязанской областной Думы без уважительных причин депутат, осуществляющий депутатскую деятельность на профессиональной основе, несет ответственность в виде уменьшения размера ежемесячного денежного вознаграждения:

на одну треть за каждое пропущенное заседание Рязанской областной Думы;

на одну десятую за каждое пропущенное заседание комитета (комиссии) Рязанской областной Думы, членом которого (которой) он является.

Депутат в случае отсутствия на трех заседаниях комитета (комиссии) Рязанской областной Думы, членом которого (которой) он является, в течение одной сессии без уважительных причин несет ответственность в виде исключения из состава данного комитета (комиссии) Рязанской областной Думы.

Информация об отсутствии депутата на заседании Рязанской областной Думы, комитета (комиссии) Рязанской областной Думы без уважительных причин подлежит размещению на официальном сайте Рязанской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок привлечения депутата к указанным выше видам ответственности, досрочного прекращения полномочий устанавливается Регламентом Рязанской областной Думы.

ИНОСТРАННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

1. Что такое иностранный финансовый инструмент?

Законодательство дает исчерпывающий перечень иностранных финансовых инструментов:

1) ценные бумаги и относящиеся к ним финансовые инструменты нерезидентов и (или) иностранных структур без образования юридического лица, которым в соответствии с международным стандартом «Ценные бумаги – Международная система идентификации ценных бумаг (международные идентификационные коды ценных бумаг (ISIN)», утвержденным международной организацией по стандартизации, присвоен международный идентификационный код ценной бумаги;

ISIN код представляет собой 12-разрядный буквенно-цифровой код, при этом первые 2 разряда кода составляет префикс – двухбуквенный код страны. Для России этот префикс имеет значение «RU», таким образом, любые ценные бумаги и финансовые инструменты с первыми буквами кода ISIN, отличными от RU, будут являться иностранным финансовым инструментом.



2) доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций, местом регистрации или местом нахождения которых является иностранное государство, а также в имуществе иностранных структур без образования юридического лица;

В данном запрете речь идет обо всех ценных бумагах и финансовых инструментах, выпущенных иностранными компаниями. Под указанное определение попадают также фонды, партнерства, товарищества, трасты и иные формы осуществления коллективных инвестиций и (или) доверительного управления за рубежом.



3) договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами и определенные частью 29 статьи 2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ, если хотя бы одной из сторон такого договора являются нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица;

4) учрежденное в соответствии с законодательством иностранного государства доверительное управление имуществом, учредителем и (или) бенефициаром которого является лицо, имеющее запрет на владение иностранными финансовыми инструментами;

5) договоры займа, если хотя бы одной из сторон такого договора являются нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица;

6) кредитные договоры, заключенные с расположенными за пределами территории Российской Федерации иностранными банками или иными иностранными кредитными организациями.

II. Возможно ли доверительное управление иностранными финансовыми инструментами?



Запрет на доверительное управление иностранными финансовыми инструментами по законам иностранного государства прямо оговорено в тексте Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ (подпункт 4 части 2 статьи 1).

III. На что следует обращать внимание при размещении средств в инвестиционных фондах?

В письме Минтруда России от 11.04.2018 № 18-2/10/В-2575 для лиц, замещающих государственные должности, даны разъяснения по доверительному управлению инвестициями и рискам нарушения антикоррупционных запретов. В целях исключения нарушения установленных запретов, на основании положений Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ при открытии индивидуального инвестиционного счета необходимо учитывать следующее:

- индивидуальный инвестиционный счет – это счет внутреннего учета, который предназначен для обособленного учета денежных средств, ценных бумаг клиента (физического лица), обязательств по договорам, заключенным за счет указанного клиента, и который открывается и ведется в установленном законом порядке;
- счет открывается и ведется брокером или управляющим на основании отдельного договора, который предусматривает его открытие и ведение;
- по договору допускается передача клиентом профессиональному участнику рынка ценных бумаг только денежных средств;
- договор на ведение индивидуального инвестиционного счета предусматривает, что приобретаемые ценные бумаги становятся собственностью клиента.

В этой связи лицам, на которых распространяются запреты использования иностранных финансовых инструментов, при заключении договоров на ведение индивидуального инвестиционного счета необходимо исключить приобретение профессиональным участником рынка ценных бумаг в интересах таких лиц ценных бумаг, владение которыми приводит или может привести к конфликту интересов, а также являющихся иностранными финансовыми инструментами.

При представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера информация об открытом индивидуальном инвестиционном счете указывается в разделе 4 справки, сведения об имеющихся на отчетную дату ценных бумагах подлежат отражению в разделе 5 справки.



Согласно разъяснениям Минтруда России от 09.02.2018 № 18-2/10/В-877 заключение договоров инвестиционного страхования жизни лицами, указанными в части 1 статьи 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ, не приводит к нарушению запрета владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.