

РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Рязанской области
«О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017
«Об отдельных вопросах организации и деятельности
Общественной палаты Рязанской области»

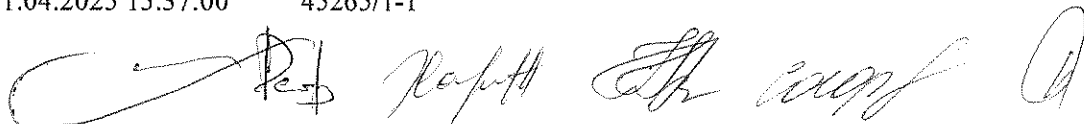
Рассмотрев проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области», внесенный депутатом Рязанской областной Думы Стариковым А.А. письмом от 12.03.2025 вх. № 883, Рязанская областная Дума

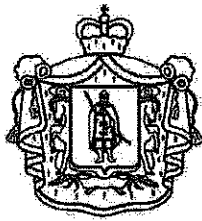
п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области».
2. Направить настоящее постановление депутату Рязанской областной Думы Старикову А.А.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Рязанской областной Думы

А.В. Фомин





883 от 12/03/2025

РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
(2020- 2025)
Д Е П У Т А Т

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
Рязанской областной Думы
А.В. Фомину

Уважаемый Аркадий Васильевич!

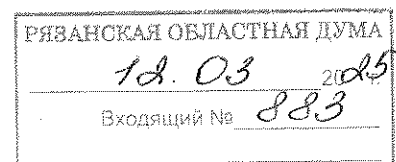
В соответствии со статьей 67 Устава (Основного Закона) Рязанской области направляю в Ваш адрес для рассмотрения проект Закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов областного законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии указанных документов на электронном носителе в 1 экз..

Депутат
Рязанской областной Думы

А.А. Стариков



Проект
внесен депутатом Рязанской областной Думы
Стариковым А.А.

ЗАКОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области»

Статья 1

Внести в Закон Рязанской области от 06 апреля 2017 года «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области» следующее изменение: в статью 11 «Деятельность Общественной палаты» добавить пункт 5 следующего содержания:

«1) На своём первом правомочном заседании члены вновь сформированной Общественной палаты открытым голосованием избирают из своего состава уполномоченного по вопросам защиты животных, для непосредственного взаимодействия с гражданами, общественными организациями, муниципальными и государственными организациями в части реализации положений:

- Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- постановления Правительства Рязанской области №75 от 19 марта 2024 года «О дополнительных требованиях к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу»,

- действующих нормативных документов Главного управления ветеринарии Рязанской области,

- действующих нормативных документов муниципальных образований Рязанской области, касающихся содержания домашних животных.

2) Порядок приёма граждан уполномоченным по вопросам защиты животных устанавливается Председателем Общественной палаты и публикуется на официальном сайте Общественной палаты».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Губернатор Рязанской области

П.В. Малков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Рязанской области
«О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от
06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности
Общественной палаты Рязанской области»

Принятие проекта Закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Депутат
Рязанской областной Думы



А.А. Стариков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области»

Необходимость ответственного обращения с животными, которым присущи чувства и эмоции, а также способность испытывать боль и физические страдания, не вызывает сомнений.

Федеральный закон от 28 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) предусматривает защиту домашних животных, животных, используемых в культурно-зрелищных целях, краснокнижных животных, в том числе от жестокого обращения, а также регулирует отношения в области укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В настоящее время вопросами ответственного обращения с животными на федеральном уровне занимаются различные ведомства - Минсельхоз и Россельхознадзор, Минприроды, Минкультуры.

На рязанском региональном уровне вопросы ответственного отношения к животными делегированы органам, ответственным за экологию, за жилищно-коммунальную сферу, за благоустройство и даже правоохранительным структурам.

Распределение полномочий приводит, соответственно, к размытию ответственности, в том числе при осуществлении государственного контроля за соблюдением установленных законодательством требований по ответственному обращению с животными, защите их от жестокого обращения.

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрен общественный контроль в области обращения с животными, который осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полагаю, что введение дополнительной защиты животных в лице уполномоченного по вопросам защиты животных в Рязанской области, установит общественно значимые полномочия для контроля эффективности такой защиты, разрешения проблемных ситуаций, повысит уровень гуманности в обществе.

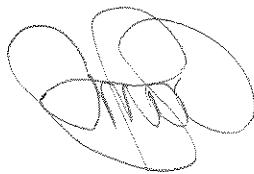
В то же время по отдельным моментам практики обращения с животными в Рязанской области возникают разные мнения, и с высоты должности уполномоченного возможна медиация (урегулирование) спорных ситуаций.

Проектом настоящего закона предусматривается избрание из числа членов Общественной палаты Рязанской области уполномоченного по

вопросам защиты животных. Согласно законопроекту, уполномоченный по вопросам защиты животных избирается на первом полномочном заседании Общественной палаты Рязанской области нового созыва. При необходимости он может быть переизбран. Порядок текущей деятельности уполномоченного, в том числе работы с обращениями граждан, устанавливается Председателем Общественной палаты.

Полагаю, что принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности государственных мер в Рязанской области по защите животных, воспитанию ответственного и гуманного отношения к животным, обеспечению безопасности граждан при обращении с ними.

Депутат
Рязанской областной Думы



А.А. Стариков

ПЕРЕЧЕНЬ

актов областного законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области»

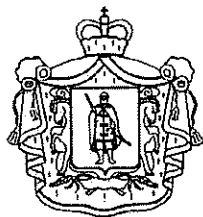
Принятие предлагаемого проекта закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области» не потребует признания действующих нормативных правовых актов областного законодательства утратившими силу или приостановленными.

Вместе с тем, принятие данного законопроекта потребует установления порядка приёма граждан уполномоченным по вопросам защиты животных (утверждается Председателем Общественной палаты).

Депутат
Рязанской областной Думы



А.А. Стариков



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области № 15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области»

В соответствии со статьей 93 Регламента Рязанской областной Думы проведена правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области № 15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Рязанской областной Думы А.А. Стариковым (входящий от 12.03.2025 № 883).

Проект соответствует требованиям статей 87 и 88 Регламента Рязанской областной Думы.

По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы Проекта имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается предусмотреть избрание из числа членов Общественной палаты Рязанской области уполномоченного по вопросам защиты животных.

Согласно статье 9 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) органами Общественной палаты являются:

- 1) совет Общественной палаты;
- 2) председатель Общественной палаты;
- 3) комиссии Общественной палаты в случае, если их наличие предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом полномочия по установлению иных органов общественных палат субъектов Российской Федерации субъектам Российской Федерации не предоставлены.

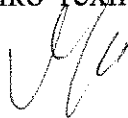
Таким образом, Проект противоречит статье 9 Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов», статьями 2 и 3 Закона Рязанской области от 28.12.2009 № 175-ОЗ «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Рязанской области и нормативных правовых актов Рязанской области», методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Проекта в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения. В рассмотренном Проекте имеется коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

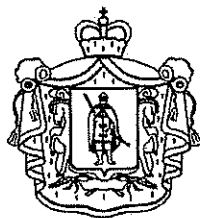
К Проекту имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник управления



М.М. Крючков

17 марта 2025 года № 3.2/2-883



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
(2020 - 2025)

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

РЕШЕНИЕ

от 21 апреля 2025 года

№ 86/44-VII

О проекте закона Рязанской области
«О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017
«Об отдельных вопросах организации и деятельности
Общественной палаты Рязанской области»

Комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления (далее – Комитет) рассмотрел проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Рязанской областной Думы Стариковым А.А. письмом от 12.03.2025 вх. № 883, заключение управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы от 17 марта 2025 года № 3.2/2-883, письмо первого заместителя Председателя Правительства Рязанской области от 04.04.2025 № 6-МД/1367/э, письмо Общественной палаты Рязанской области от 31.03.2025 № 86 и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть избрание из числа членов Общественной палаты Рязанской области уполномоченного по вопросам защиты животных.

Согласно статье 9 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) органами Общественной палаты являются:

- 1) совет Общественной палаты;
- 2) председатель Общественной палаты;
- 3) комиссии Общественной палаты в случае, если их наличие предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом полномочия по установлению иных органов общественных палат субъектов Российской Федерации субъектам Российской Федерации не предоставлены.

Таким образом, проект закона противоречит статье 9 Федерального закона.

Как следует из заключения управления правового обеспечения аппарата Рязанской областной Думы, в проекте закона имеется коррупциогенный фактор (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

Согласно полученным отзывам на проект закона, Правительством Рязанской области и Общественной палатой Рязанской области проект закона не поддерживается.

На основании изложенного Комитет

р е ш и л:

1. Внести на рассмотрение депутатов Рязанской областной Думы проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области №15-ОЗ от 06.04.2017 «Об отдельных вопросах организации и деятельности Общественной палаты Рязанской области».

2. Рекомендовать депутатам Рязанской областной Думы отклонить указанный проект закона.

Председатель Комитета



А.А. Жукаев